



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 17 (2022/3)

ПЕТРОЗАВОДСК
2023

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2019 году	3
ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2020 году	54
ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2021 году	110

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2019 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты 5 марта 2020 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты 23 марта 2020 года.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2019 году направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, прокуратуры Республики Карелия.

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2019 году

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Республики Карелия (далее – Законодательное Собрание).

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»), другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Законодательному Собранию и представляет ежегодный отчет о своей деятельности в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2019 году (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 1.3 «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия» и отражает результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению полномочий, установленных законодательством.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового и квартальных планов работы, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. План работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год реализован полностью.

Сводная информация об основных количественных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты в 2019 году представлена в приложении 1 к Отчету.

Всего в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 95 экспертно-аналитических мероприятий и 8 контрольных мероприятий, в том

числе 27 экспертно-аналитических и 2 контрольных мероприятия – в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – ТФОМС, бюджет ТФОМС) за 2018 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с составлением актов или аналитических справок проведены в отчетном периоде на 65 объектах.

Объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты стали:

24 органа исполнительной власти Республики Карелия,
1 бюджетное учреждение Республики Карелия,
8 казенных учреждений Республики Карелия,
22 исполнительно-распорядительных органа муниципальных образований,
орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Объем проверенных бюджетных средств составил 70 896 121,8 тыс. рублей, из которых 18 681 607,2 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия.

В целях установления единых подходов к квалификации нарушений и классификации их по видам Контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)¹ (далее – Классификатор нарушений).

При осуществлении внешнего государственного контроля в 2019 году выявлено 1 257 нарушений (в 2018 году – 829 нарушений, в 2017 году – 637 нарушений), на общую сумму 575 801,6 тыс. рублей.

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2019 год в соответствии с Классификатором нарушений представлены в приложении 2 к Отчету.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

при формировании и исполнении бюджетов – 496 нарушений (39,5 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 568 451,6 тыс. рублей (98,7 процента от общей суммы выявленных нарушений), в том числе 12 фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 487,0 тыс. рублей;

при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 422 нарушения (33,6 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 4 458,4 тыс. рублей.

Также выявлены 46 нарушений законодательства при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (на сумму 959,0 тыс. рублей), 73 нарушения – в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, 49 нарушений правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в Классификаторе нарушений, составили 171 единицу на общую сумму 1 932,6 тыс. рублей (0,3 процента от общей суммы выявленных нарушений).

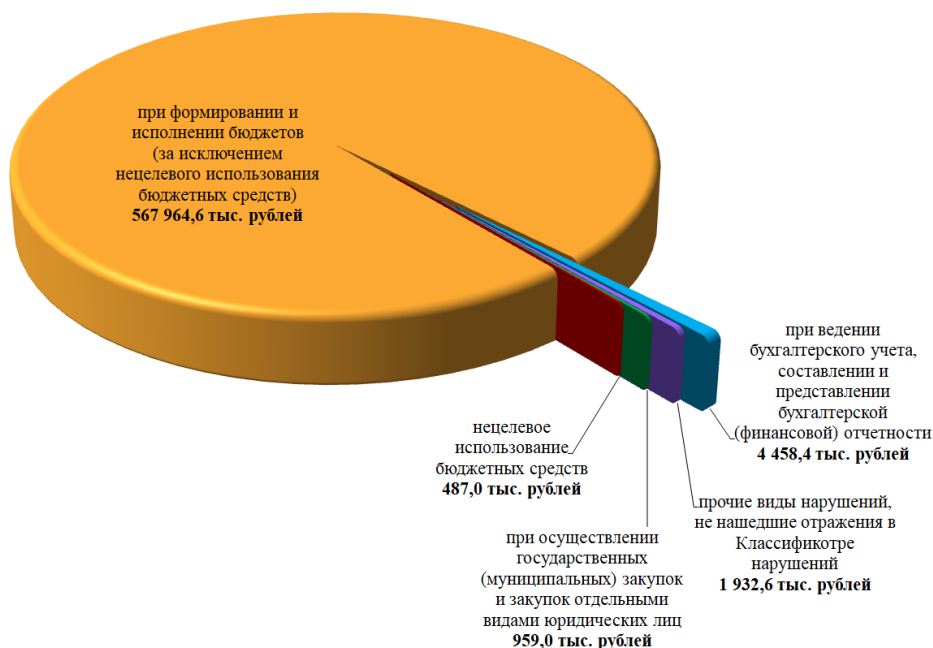
¹ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2-СКСО, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (ред. от 22.12.2015).

Структура нарушений, выявленных в 2019 году, в количественном и суммовом выражениях

Рисунок 1



Рисунок 2

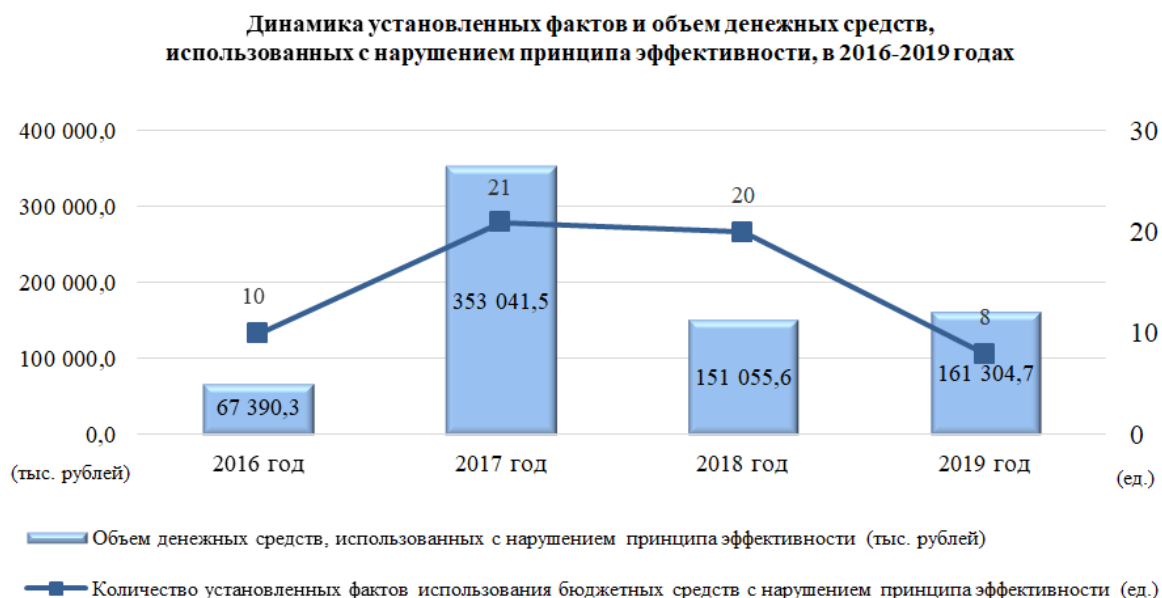


Анализ структуры нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2019 году, в сравнении с 2018 годом свидетельствует о значительном росте нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (в 2,3 раза), при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 1,6 раза), при формировании и исполнении бюджетов (в 1,5 раза); нарушений Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (в 2,9 раза).

По состоянию на 01.01.2020 объектами контроля устранены² 995 нарушений (79,2 процента от общего количества выявленных нарушений) на общую сумму 81 433,1 тыс. рублей.

Установлено 162 недостатка при использовании бюджетных средств, в том числе 8 фактов использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) на общую сумму 161 304,7 тыс. рублей (рисунок 3).

Рисунок 3



Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие важные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия) в составе Председателя, заместителя Председателя и аудиторов. На заседания коллегии приглашались депутаты Законодательного Собрания, руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2019 году проведено 19 заседаний коллегии, на которых рассмотрено 115 вопросов.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, руководителям соответствующих органов исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

внесено 15 представлений в органы исполнительной власти Республики Карелия, государственные и муниципальные казенные учреждения, бюджетное учреждение Республики Карелия, исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований,

направлено 4 уведомления о применении бюджетных мер принуждения по фактам бюджетных нарушений, предусмотренных статьями 306⁴ «Нецелевое использование бюджетных средств» и 306⁸ «Нарушение условий предоставления

² Здесь и далее в Отчете под устраненными нарушениями понимаются, в том числе, нарушения, имеющие неустранимый характер, но признанные объектами контроля и принятые ими к сведению.

(расходования) межбюджетных трансфертов» Бюджетного кодекса, в Министерство финансов Республики Карелия (далее – Министерство финансов);

направлено 1 предписание органу исполнительной власти Республики Карелия;

направлено 16 информационных писем, из них 12 – в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия.

Материалы 4 контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Республики Карелия. В Министерство финансов (как орган контроля в сфере закупок) направлены материалы 4 мероприятий, в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия – материалы одного контрольного мероприятия.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Контрольно-счетная палата ориентирована на приоритетность экспертно-аналитической деятельности, направленной, в частности, на реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования и возможность предупреждения и предотвращения финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности. В отчетном периоде проводились тематические и иные экспертно-аналитические мероприятия, экспертизы проектов законов Республики Карелия и государственных программ Республики Карелия, а также различные мониторинги.

Тематические мероприятия

«Анализ эффективности мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, предусмотренных при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года».

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало следующее.

С учетом нецелевой финансовой помощи из бюджета Республики Карелия в большинстве районов достигнуты позитивные результаты по основным показателям и характеристикам исполнения местных бюджетов. Имеется положительная динамика в части кредиторской задолженности и муниципального долга, что влияет на укрепление сбалансированности местных бюджетов. Так, в 2018 году снизился общий размер кредиторской задолженности консолидированных бюджетов муниципальных образований по принятым обязательствам (без учета расчетов по доходам), в том числе просроченной. Одновременно практически во всех муниципальных районах был отмечен рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов и снижение объема муниципального долга.

Вместе с тем, результаты мероприятия показали необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования данных правоотношений путем внесения изменений в законодательные акты Республики Карелия и в нормативные правовые акты Правительства Республики Карелия. Соответствующие

предложения изложены в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Проведенный анализ показал, что не всеми муниципальными образованиями – получателями межбюджетных трансфертов в анализируемый период выполнялись условия их предоставления. Имелись факты невыполнения целевых показателей результативности и обязательств по соглашениям, что приводило к сокращению размера дотаций (субсидий).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено низкое качество отчетов органов местного самоуправления об исполнении обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов. При этом отмечены случаи установления показателей, не оказывающих влияния на экономическое развитие районов («нулевые» показатели), показателей, не характеризующих результативность предоставленных межбюджетных трансфертов, либо показателей, выполнение которых нельзя проконтролировать в связи с отсутствием соответствующих данных статистического наблюдения.

Анализ решений о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, принятых представительными органами местного самоуправления, показал, что только в 8 из 18 муниципальных районов (городских округов) приняты муниципальные программы (подпрограммы муниципальных программ) в части управления муниципальными финансами, направленные на достижение целей, соответствующих целям государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами».

По итогам рассмотрения отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия Правительством Республики Карелия внесены соответствующие изменения в нормативную правовую базу Республики Карелия, в частности Законом Республики Карелия от 06.12.2019 № 2419-ЗРК внесены изменения в Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2019 № 510-П внесены изменения в государственную программу Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами». Обеспечена консультационная поддержка муниципальных образований, направлены соответствующие рекомендации в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия.

«Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (с участием муниципальных контрольно-счетных органов).

Целью параллельного экспертно-аналитического мероприятия являлись анализ итогов реализации на территории Республики Карелия приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – приоритетный проект) и выборочная оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на его реализацию.

Отчет сформирован на основании результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой и контрольно-счетными органами Петрозаводского и Костомукшского городских округов, Беломорского, Кондопожского, Прионежского, Пряжинского, Пудожского, Сегежского и Сортавальского муниципальных районов.

В ходе мероприятий выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе при разработке и реализации в 2017-2018 годах муниципальных программ формирования современной городской среды, в том числе при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении местного бюджета, предоставлении из местных бюджетов субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг; порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг при использовании средств, исполнения контрактов (договоров, соглашений), заключенных объектами контроля; отдельные недостатки при оценке состояния благоустроенных объектов.

Установлены факты финансового обеспечения расходов на реализацию в 2017 году мероприятий приоритетного проекта по работам, не включенным в минимальный и дополнительный перечни работ по благоустройству дворовых территорий, в Медвежьегорском городском поселении, Петрозаводском городском округе (в том числе факты нецелевого использования средств); осуществления в 2018 году расходов на реализацию мероприятий из дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий при недостаточном объеме безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц – 1 процент вместо предусмотренных 3 процентов от объема субсидии, подлежащей направлению на софинансирование указанных мероприятий (Деревянское сельское поселение); неэффективного использования в 2017-2018 годах бюджетных средств (в ходе мероприятий в Олонецком, Надвоицком, Сортавальском городских поселениях, Гарнизонном сельском поселении).

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость отражения расходов местных бюджетов по ремонту дворовых территорий (дворовых проездов) по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и их учету в объемах бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов (согласно указаниям и разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации).

Сводная информация о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, объектах, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах представлена в приложении 3 к Отчету.

Экспертиза проектов законов

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата проводит экспертизу проектов законов, наиболее значимой из которых является экспертиза проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В отчетном году Контрольно-счетная палата проводила экспертизу:

проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2018 год;

иных проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Всего проведено 18 экспертиз, заключения, составленные по результатам которых, направлены в Законодательное Собрание. Замечания Контрольно-счетной палаты к проектам законов учтены при их рассмотрении и принятии.

Экспертиза государственных программ Республики Карелия

Важной задачей при осуществлении своей деятельности Контрольно-счетная палата видит обеспечение взаимной координации и согласованности всей совокупности документов стратегического планирования, в том числе необходимости совершенствования системы формирования и контроля реализации государственных программ Республики Карелия (далее также – госпрограммы, государственные программы).

В 2019 году Контрольно-счетной палатой проведено 18 финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений (далее – проект постановления) в 16 государственных программ, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Результаты финансово-экономических экспертиз показали, что финансовое обеспечение и ожидаемые конечные результаты реализации государственных программ менялись с учетом продления сроков реализации государственных программ и реализации национальных проектов.

При этом в ходе экспертиз выявлены следующие недостатки:

несогласованность сроков реализации государственных программ, предусмотренных проектами постановлений со сроком действия бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2030 года;

несогласованность финансового обеспечения отдельных мероприятий по реализации включенных в государственную программу региональных составляющих национальных проектов с объемом финансирования проектов, указанным в паспортах соответствующих проектов;

ожидаемый конечный результат не характеризует уровень достижения цели государственной программы в количественном относительном либо в абсолютном выражении;

несбалансированность отдельных мероприятий и значений показателей результатов этих мероприятий;

отсутствие финансового обеспечения отдельных основных мероприятий (мероприятий) в государственных программах;

внесение изменений в объемы финансового обеспечения государственной программы (в целях его приведения в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период) за пределами установленного срока³;

отсутствие корректировки показателей государственных программ при изменении объемов их финансового обеспечения;

наличие рисков невыполнения мероприятий и недостижения значений целевых индикаторов и ожидаемых конечных результатов;

³ Не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете (ст. 179 Бюджетного кодекса)

отсутствие методики расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий в рамках национального проекта;

непредоставление обосновывающих материалов.

По-прежнему сохраняется актуальность замечаний Контрольно-счетной палаты об отсутствии в ряде случаев взаимосвязи между объемами финансового обеспечения, предусмотренными государственными программами, и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению, что подтверждается также результатами проведенных в 2019 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Таким образом, остаются сложности с проведением объективной оценки хода и результатов реализации государственных программ.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год проведены экспертизы всех 20 государственных программ, объектом которых являлось содержательное рассмотрение результатов реализации госпрограмм в рамках последующего контроля.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость продолжения системной работы со стороны органов исполнительной власти Республики Карелия, являющихся ответственными исполнителями госпрограмм, над замечаниями и рекомендациями Контрольно-счетной палаты. В свою очередь Контрольно-счетная палата продолжит работу по совершенствованию проведения финансово-экономических экспертиз, при проведении которых основными акцентами станут вопросы согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования Республики Карелия.

Мониторинг и контроль разработки и реализации на территории Республики Карелия национальных и приоритетных проектов по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации

В 2019 году Контрольно-счетная палата, обладая статусом участника стратегического планирования и осуществляя полномочия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проведению мониторинга реализации государственных программ, мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, экспертизе проектов законов о бюджете Республики Карелия, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия:

провела анализ исполнения на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации за 2018 год (данные мониторинга включены в заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, утвержденное постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.05.2019 № 7);

продолжила начатую в конце 2018 года работу по осуществлению мониторинга разработки и реализации на территории республики национальных проектов, разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и реализуемых в субъектах Российской Федерации с 01.01.2019.

В течение отчетного года Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг региональных проектов, разработанных в рамках

реализации федеральных (национальных) проектов, в том числе анализ исполнения мероприятий проектов в 2019 году и их планируемой реализации в течение очередного финансового года и планового периода (2020-2022 годы), с учетом их взаимосвязи с документами стратегического планирования Республики Карелия (далее – мониторинг региональных проектов).

Мониторинг региональных проектов осуществлялся на основании нормативных правовых и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия. Объектами мониторинга региональных проектов являлись органы исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию региональных составляющих национальных проектов, а также участники системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

В ходе мониторинга региональных проектов оценивался процесс исполнения региональных проектов, включая вопросы:

деятельности рабочих органов и участников по разработке и реализации региональных проектов;

утверждения документов (паспортов) региональных проектов, заключения с федеральными органами исполнительной власти соглашений о реализации на территории республики региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных (национальных) проектов, о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Карелия; подготовки отчетов о ходе реализации региональных проектов;

оценки промежуточных результатов и эффективности реализации региональных проектов, выявления рисков невыполнения установленных целей, мероприятий и показателей.

По результатам проводимого Контрольно-счетной палатой мониторинга региональных проектов установлены отдельные проблемы и недостатки, в том числе факты несоответствия объемов финансового обеспечения, предусмотренных на их реализацию паспортами региональных проектов и Законом Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в том числе по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям Республики Карелия); отсутствие по отдельным целевым показателям итоговых данных на отчетные даты; указание в отдельных отчетах на наличие отклонений (в том числе критических); сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований (низкого исполнения расходов на реализацию мероприятий региональных проектов в течение I-III кварталов), что требовало дальнейшего принятия действенных мер органами исполнительной власти Республики Карелия, ответственными за достижение целей, показателей и результатов проектов.

Контрольно-счетная палата отметила, что поскольку важной основой контроля разработки и реализации национальных проектов является система сбора и анализа данных из диверсифицированных источников, необходим доступ участников контроля к актуальной информации по разработке, реализации, отчетности о реализации региональных проектов, в том числе к соответствующим информационным ресурсам.

По итогам мониторинга региональных проектов за 9 месяцев 2019 года и направленного в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия и Главы Республики Карелия заключения, Контрольно-счетной палатой инициировано рассмотрение вопроса подключения Контрольно-счетной палаты к подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной

информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Вопрос решен положительно, что позволит в процессе деятельности Контрольно-счетной палаты по данному направлению обладать оперативной информацией в целях обеспечения комплексной системы мониторинга национальных проектов, оценки системных рисков и определения возможных корректирующих воздействий для минимизации проблем при их реализации.

В текущем году Контрольно-счетная палата продолжит проведение работы по контролю и мониторингу реализации на территории республики национальных проектов, их дальнейшей интеграции в государственные программы Республики Карелия, а также анализу деятельности в рамках совершенствования проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия.

*Мониторинг реализации Федеральной целевой программы
«Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»*

В рамках оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Республики Карелия осуществлялся мониторинг реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная целевая программа, Программа), задачи которой охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

По результатам мониторинга в отчетном периоде Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала низкий уровень кассового исполнения Федеральной целевой программы.

Кассовые расходы на реализацию Федеральной целевой программы за 2019 год за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия составили 1 412,68 млн рублей, или 40,5 процента от объема предусмотренного Федеральной целевой программой на 2019 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 327,68 млн рублей и за счет средств бюджета Республики Карелия – 85,00 млн рублей.

В соответствии с приложением 4 к Федеральной целевой программе «Перечень мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» Федеральной целевой программой предусмотрено финансирование 34 мероприятий, из них в 2019 году – 28 мероприятий, в том числе:

за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 15 мероприятий;

за счет внебюджетных источников – 13 мероприятий.

Финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в течение 2019 года осуществлялось по двенадцати мероприятиям из пятнадцати предусмотренных Федеральной целевой программой на 2019 год. По трем мероприятиям финансирование в 2019 году не осуществлялось (причины: расторжение контракта и возврат аванса, завершение проектных работ и получение заключений государственной экспертизы):

«Реконструкция причальной стенки в пос. Новостеклянное Шальского сельского поселения, Пудожский муниципальный район, до 200 пассажиров/сутки»;

«Реконструкция автовокзала г. Петрозаводска и опорной сети автостанций Республики Карелия, суточное отправление пассажиров 3 260–5 050 человек»;

«Реконструкция сети посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия, годовое отправление 17 000-20 000 пассажиров».

Согласно обобщенным сведениям Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о реализации Федеральной целевой программы, ходе заключения контрактов, а также финансировании и выполнении программных мероприятий за 2019 год фактические расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников составили 9 638,96 млн рублей, или 105,3 процента от предусмотренных на 2019 год.

По оценке Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде из 13 целевых индикаторов и показателей Федеральной целевой программы плановые значения достигнуты по 4 показателям, по 2 – данные не представлены, по 7 показателям значения в полном объеме не достигнуты.

*Мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия и бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Карелия, а также подготовка информации
о ходе исполнения указанных бюджетов*

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета в 2019 году Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия (по видам доходов и расходам в разрезе главных администраторов средств бюджета, расходам в разрезе функциональной структуры и в разрезе государственных программ Республики Карелия, состоянию государственного долга, источникам финансирования дефицита) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, по результатам которого составлены соответствующие заключения.

Оперативный контроль исполнения бюджета проводился на основе анализа: отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда; отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия; данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных по запросу Контрольно-счетной палаты Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия; информации, полученной по запросам Контрольно-счетной палаты, от Министерства финансов и Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Заключения по результатам мониторингов использовались при подготовке информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС, о социально-экономическом положении Республики Карелия, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляемых в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2019 году Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия. По поручениям Законодательного Собрания и предложениям Главы Республики Карелия проведено по три контрольных мероприятия соответственно.

Объем проверенных бюджетных средств при осуществлении контрольных мероприятий составил 13 639 260,3 тыс. рублей, из них 9 435 274,9 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности.

В результате направления Контрольно-счетной палатой в Министерство финансов уведомлений о применении бюджетных мер принуждения по фактам нецелевого использования бюджетных средств и нарушения условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов предложено к возврату 6 821,9 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2019 года в доход бюджета Республики Карелия возвращено 3 572,1 тыс. рублей, из них:

3 474,8 тыс. рублей – по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района»;

14,8 тыс. рублей – по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)»;

82,5 тыс. рублей – по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях».

Сводная информация о проведенных контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах и их результатах представлена в приложении 3 к Отчету.

Контрольные мероприятия

«Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района»

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, в том числе не был обеспечен уровень софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета, не достигнуты значения целевых показателей результативности предоставления субсидии, не выполнен показатель исполнения расходных обязательств, произведено перераспределение средств субсидии, при недостижении установленных значений целевых показателей результативности и показателей исполнения расходных обязательств, не осуществлен возврат средств субсидии в связи с недостижением значения целевых показателей результативности предоставления субсидии, а также в связи с невыполнением условий софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий государственной программы. Выявлены отдельные факты использования указанных средств не по целевому назначению.

Помимо этого установлены нарушения требований по ведению бухгалтерского учета, составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушения в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения

муниципальных нужд, а также факты неисполнения бюджетных полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость синхронизации муниципальных правовых актов, регулирующих осуществление бюджетного процесса в Суоярвском муниципальном районе.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков объектам контрольного мероприятия направлены представления Контрольно-счетной палаты, в Министерство финансов Республики Карелия – уведомления о применении мер бюджетного принуждения.

Объем выявленных нарушений и недостатков, имеющих стоимостную оценку, составил 384,9 тыс. рублей, в том числе при формировании и исполнении бюджетов – 87,9 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 3,2 тыс. рублей, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 31,8 тыс. рублей.

«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах»

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в нормативных правовых актах Республики Карелия и документах Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее в разделе – Минимущество) отсутствует объективный показатель результативности, характеризующий использование средств бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению (распоряжению) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В качестве показателя результата этой деятельности Государственной программой «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014-2020 годы» был определен единственный показатель – «количество услуг, оказанных государственными учреждениями Республики Карелия, и выполненных ими работ в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена». Данный показатель, учитывая актуальность такой услуги у населения и организаций, регулярно перевыполнялся, однако, несмотря на его значительное превышение (в 2016 году – 180 процентов от планового показателя, в 2017 году – 300 процентов), не корректировался.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на ненадлежащее исполнение полномочий по обеспечению результативности использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (пункт 1 статьи 158 Бюджетного кодекса).

Минимуществом не утверждался порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности Управления земельными ресурсами и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Республики Карелия, соответственно отчеты о результатах деятельности учреждения за 2016-2017 годы отсутствовали.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки при осуществлении Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (Минимуществом) полномочий по учету и управлению земельными участками, в составе государственной казны Республики Карелия, по формированию прогнозного плана приватизации государственного имущества Республики Карелия и отчетов о результатах приватизации, а также при предоставлении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

По результатам выборочной проверки операций по поступлению и выбытию земельных участков, являющихся государственной собственностью Республики Карелия, установлены нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности.

В адрес Правительства Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия и государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами» направлены предложения, в том числе по вопросам деятельности по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также по администрированию соответствующих доходов консолидированного бюджета Республики Карелия.

По результатам контрольного мероприятия Министерством приняты меры, направленные на устранение нарушений при ведении бухгалтерского учета, а также при отражении сведений в реестре государственной казны Республики Карелия. Приказом Министерства от 24.09.2019 № 171 утвержден порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами» и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Республики Карелия. Разработан проект постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в Положение о порядке учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия, утвержденное постановлением Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П.

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года»

Контрольно-счетной палатой рассмотрены вопросы использования бюджетных средств, направленных на реализацию задач и достижение целей государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (далее также – госпрограмма «Развитие культуры») в 2017-2018 годах.

Контрольное мероприятие проведено на трех объектах – в Министерстве культуры Республики Карелия (далее – Министерство культуры), бюджетном учреждении «Музыкальный театр Республики Карелия», государственном казенном учреждении Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия» (далее – ГКУ «Нацархив»).

По результатам мероприятия Контрольно-счетная палата пришла к выводу о некорректности отражения отдельных показателей госпрограммы «Развитие культуры» (отдельных мероприятий, финансовых ресурсов на их обеспечение) и основных результатов ее реализации, указанных в годовых отчетах о ходе

реализации госпрограммы «Развитие культуры» за 2017, 2018 годы, достигнутой оценке эффективности госпрограммы «Развитие культуры».

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков, в том числе порядка ведения бюджетных смет Министерства культуры и ГКУ «Нацархив», проведения расходов в рамках предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований, осуществления объектами контроля закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, выполнения отдельными учреждениями, подведомственными Министерству культуры, показателей государственных заданий, характеризующих качество оказываемых государственных услуг, формирования Министерством культуры и ГКУ «Нацархив» бюджетной отчетности за 2017, 2018 годы.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 3 775,4 тыс. рублей, из них при формировании и исполнении бюджетов – 2 189,6 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 339,6 тыс. рублей (расходы подлежали оплате и учету по другим кодам бюджетной классификации расходов). Кроме того, установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме 115,3 тыс. рублей.

В ходе рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты объектами контрольного мероприятия представлена информация по устранению выявленных нарушений и недостатков, их учету при дальнейшей организации работы.

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)»

В ходе мероприятия проанализированы муниципальные нормативные правовые акты органов местного самоуправления, определяющие бюджетный процесс в Олонецком муниципальном районе, дана оценка соблюдению условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов, а также проверено использование средств, направленных на:

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений,

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования,

реализацию мероприятий по формированию современной городской среды и мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения,

реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

В своем отчете Контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость синхронизации муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы бюджетного процесса в Олонецком муниципальном районе и исполнение переданных государственных полномочий Республики Карелия, с федеральным и региональным законодательством. Отмечено, что требуется разработка и принятие правовых актов, связанных с осуществлением полномочий органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с соблюдением условий предоставления и расходования субсидий

местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, ведением бухгалтерского учета, применением бюджетной классификации, осуществлением внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Установлены отдельные факты использования средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования не по целевому назначению.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков объектам контрольного мероприятия были направлены представления, в Министерство финансов – уведомление о применении бюджетных мер принуждения в целях возврата в бюджет Республики Карелия средств, использованных не по целевому назначению.

Объем нарушений и недостатков, имеющих стоимостную оценку, составил 12 873,4 тыс. рублей, в том числе при формировании и исполнении бюджетов – 12 873,4 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 14,8 тыс. рублей.

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях»

В ходе контрольного мероприятия рассмотрен процесс реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – приоритетный проект) в муниципальных образованиях Медвежьегорского района, в связи с чем объектами контрольного мероприятия были определены Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – ответственный исполнитель комплекса мероприятий по формированию современной городской среды и главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия на указанные цели, и администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Медвежьегорского, Пиндушского и Повенецкого городских поселений.

Согласно представленным по состоянию на 01.01.2018 и 01.01.2019 отчетам все запланированные значения показателей результативности исполнения мероприятий приоритетного проекта, в целях софинансирования которых в 2017-2018 годах бюджету Республики Карелия были предоставлены субсидии из федерального бюджета, выполнены в полном объеме.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки при разработке и реализации в 2017-2018 годах муниципальных программ формирования современной городской среды на территории городских поселений, ведении бюджетного учета и отчетности (в муниципальных образованиях «Медвежьегорский муниципальный район», Медвежьегорское городское поселение), осуществлении администрациями городских поселений закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Установлен факт нецелевого использования субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия на реализацию в 2017 году мероприятий по формированию комфортной городской среды в Медвежьегорском городском поселении, на общую сумму 82,5 тыс. рублей (по состоянию на 31 декабря 2019 года средства возвращены в бюджет Республики Карелия).

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 10 502,6 тыс. рублей, из них при формировании и исполнении бюджетов –

5 117,0 тыс. рублей (включая нецелевое использование бюджетных средств), при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 4 458,4 тыс. рублей, при осуществлении муниципальных закупок – 927,2 тыс. рублей.

Объектами контрольного мероприятия приняты (принимаются) меры по устранению выявленных нарушений, в том числе в рамках исполнения направленных в адрес администраций муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и Медвежьегорского городского поселения представлений Контрольно-счетной палаты.

«Участие в проводимой прокуратурой Республики Карелия проверке исполнения Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия законодательства Российской Федерации при реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Предметом проверки определено целевое расходование средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», исполнение бюджетного законодательства при софинансировании указанных мероприятий из бюджета Республики Карелия.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с соблюдением условий предоставления субсидий бюджету Республики Карелия, ведением бухгалтерского учета и представлением бухгалтерской (финансовой) отчетности, с утвержденными порядками предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам. Кроме того, выявлены два факта нарушения принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Объем нарушений и недостатков, имеющих стоимостную оценку, составил 320 251,8 тыс. рублей (указанный объем сложился из нарушений и недостатков, допущенных при формировании бюджета Республики Карелия).

По результатам контрольного мероприятия оформлена справка, которая направлена в прокуратуру Республики Карелия.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в истекшем году, рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, объектам контроля, размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет (<http://ksp.karelia.ru>), опубликованы в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты (официальное издание).

В 2019 году Контрольно-счетная палатой проведены подготовительный и основной этапы контрольных мероприятий: «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (совместно со Счетной палатой Российской Федерации) и «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационный расчетный центр Республики Карелия», доля собственности

Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016-2018 годы».

5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2018 ГОД

Одним из основных мероприятий, ежегодно проводимых Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса в рамках последующего контроля, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия») годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия до его рассмотрения в Законодательном Собрании подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении указанного бюджета (далее – внешняя проверка).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Республики Карелия (далее – ГАБС).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведены 25 экспертно-аналитических мероприятий и 2 контрольных (выездных) мероприятия. Объектами выездных проверок стали Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия и казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (учреждение подведомственно Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

Внешняя проверка подтвердила достоверность годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год. Вместе с тем, установлено, что годовая бюджетная отчетность всех, за исключением 2 ГАБС, составлена с отдельными нарушениями и недостатками.

По результатам внешней проверки установлены, в частности, нарушения положений Бюджетного кодекса, Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федерального закона от 22 марта 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Республики Карелия от 3 апреля 2000 года № 99-П «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия», других нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлено 344 нарушения на общую сумму 6 290,3 тыс. рублей, в том числе:

при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 192 нарушения;

при исполнении бюджета Республики Карелия – 134 нарушения на общую сумму 6 208,7 тыс. рублей;

в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 12 нарушений;

при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 4 нарушения;

нарушения, не нашедшие отражения в Классификаторе нарушений – 2 нарушения на общую сумму 81,6 тыс. рублей.

Помимо нарушений законодательства выявлен 1 факт использования средств бюджета с нарушением принципа эффективности на общую сумму 13,7 тыс. рублей.

Внешней проверкой показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год не установлено.

Вопросы устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки, находятся на контроле Контрольно-счетной палаты и будут проанализированы при проведении внешней проверки за 2019 год.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о результатах исполнения бюджета Республики Карелия, определены направления совершенствования исполнения бюджета.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2018 ГОД

В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Информационной базой проведения проверки указанного годового отчета является бюджетная отчетность ТФОМС. Оценка достоверности бюджетной отчетности ТФОМС за 2018 год произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, в том числе бюджетной отчетности ТФОМС выявлено 13 нарушений на общую сумму 7 276,2 тыс. рублей, в том числе 3 – при исполнении бюджета на сумму 7 276,2 тыс. рублей, 8 – при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, 2 иных нарушения. Все нарушения устранены.

Фактов недостоверного и неполного отражения данных в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2018 год не установлено.

В соответствии со статьей 48 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2018 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

В рамках проведенных в отчетном году 4 контрольных мероприятий (на 11 объектах контроля) Контрольно-счетной палатой реализовывалось полномочие по

аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг (далее – закупка) предусмотренное статьей 98 Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также статьей 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

При проведении аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой анализировалась и оценивалась информация о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки.

В 2019 году аудит в сфере закупок осуществлялся в отношении 8 муниципальных заказчиков Республики Карелия (в Олонецком национальном, Суоярвском и Медвежьегорском муниципальных районах).

Аудит в сфере закупок осуществлялся в отношении опубликованных процедур закупок и контрактов на общую сумму 47 230,09 тыс. рублей.

По результатам аудита в сфере закупок выявлено 55 нарушений законодательства о контрактной системе, из них 47 – нарушения процедуры осуществления закупок, 8 – нарушения, имеющие стоимостную оценку, на общую сумму 959,0 тыс. рублей.

К наиболее характерным выявленным нарушениям относятся:

нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих);

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;

невключение в контракт (договор) обязательных условий;

нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов);

неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные по итогам аудита в сфере закупок, отмечены в 7 представлениях, внесенных Контрольно-счетной палатой в 2019 году по результатам контрольных мероприятий.

Материалы по выявленным признакам административных правонарушений направлены в Министерство финансов Республики Карелия – орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, для правовой оценки и принятия решения по компетенции.

8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

В истекшем периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2019 году составлен 51 протокол об административном правонарушении (из них 13 – по делам, возбужденным в 2018 году), в том числе:

14 протоколов – за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ);

9 протоколов – за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ);

8 протоколов – за нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности (ст. 15.15⁶ КоАП РФ);

8 протоколов – за невыполнение государственного (муниципального) задания (часть 1 ст. 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ).

6 протоколов – за нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (ст. 15.15⁷ КоАП РФ);

2 протокола – за нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст. 15.15¹⁵ КоАП РФ);

2 протокола – за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 1 ст. 15.11 КоАП РФ);

1 протокол – за нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов (часть 3 ст. 15.15³ КоАП РФ);

1 протокол – за несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи (ст. 15.15⁹ КоАП РФ).

Из них в течение 2019 года судьями рассмотрены 33 протокола.

По результатам рассмотрения дел вынесены 11 постановлений (в том числе 4 – по протоколам, составленным в 2018 году) в отношении должностных лиц о назначении наказания в виде административных штрафов на общую сумму 110,0 тыс. рублей и 8 постановлений в отношении юридических лиц о назначении наказания в виде административных штрафов на общую сумму 41,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года поступило штрафов на сумму 220,1 тыс. рублей, в том числе 86,5 тыс. рублей – по протоколам, рассмотренным в 2018 году.

По итогам рассмотрения 5 протоколов должностным лицам назначено наказание в виде предупреждения.

По итогам рассмотрения 14 протоколов в отношении 8 должностных лиц судьями вынесены постановления о признании их вины в совершении административных правонарушений и прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, освобождением указанных лиц от административной ответственности с объявлением им устного замечания. По 6 протоколам вынесено решение о прекращении производства по делу в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В первом квартале 2020 года также были рассмотрены 16 протоколов, составленных в 2019 году, но не рассмотренных в отчетном периоде. В том числе: по итогам рассмотрения 12 протоколов должностным лицам назначено наказание в виде административных штрафов на общую сумму 120 тыс. рублей, по 3 протоколам вынесено предупреждение, по одному делу производство прекращено в связи с малозначительностью правонарушения. По 2 протоколам производства были прекращены в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

На дату утверждения настоящего отчета рассмотрены все протоколы, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2019 году.

Протоколы, составленные должностными лицами Контрольно-счетной палаты, незаконными не признавались. Дела об административных правонарушениях, возбужденные должностными лицами Контрольно-счетной палаты, в связи с отсутствием состава (события) административного правонарушения не прекращались.

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

9.1. В 2019 году Контрольно-счетная палата в целях противодействия правонарушениям в финансово-бюджетной сфере осуществляла межведомственное взаимодействие с правоохранительными, надзорными и контрольными органами на основании заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

9.2. Прокуратурой Республики Карелия все обращения Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде рассмотрены, на них получены соответствующие ответы по следующим контрольным мероприятиям.

«Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района».

По результатам проверки прокуратурой района выявленные Контрольно-счетной палатой нарушения федерального законодательства в деятельности администрации муниципального образования «Суоярвский район» и подведомственных ей учреждениях нашли свое подтверждение.

В связи с тем, что нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия, были допущены в 2016-2017 годах, срок привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности истек, прокуратурой района в адрес главы администрации муниципального образования «Суоярвский район» направлена информация о недопустимости допущения аналогичных нарушений, а результаты устранения ранее выявленных нарушений взяты прокуратурой района на контроль.

Меры прокурорского реагирования в части отсутствия порядка осуществления органами внешнего муниципального финансового контроля полномочий по внешнему финансовому контролю и порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, устанавливаемых муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования (требования пункта 3 статьи 268¹ и пункта 2 ст. 264⁴ Бюджетного кодекса соответственно), не принимались. Проведение проверки по аналогичным вопросам планируется включить в план проверок прокуратуры района на первое полугодие 2020 года.

«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах».

Оснований для прокурорского вмешательства не установлено, так как все выявленные нарушения были охвачены принятыми Контрольно-счетной палатой мерами реагирования.

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года».

Прокуратурой Республики Карелия сообщено о рассмотрении отчета; оснований для мер прокурорского реагирования не установлено (принятие мер по выявленным в ходе контрольного мероприятия нарушениям находится в компетенции Контрольно-счетной палаты и Министерства финансов Республики Карелия).

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)».

По сообщению Прокуратуры Республики Карелия с учетом отчета Контрольно-счетной палаты о результатах контрольного мероприятия прокуратуре Олонецкого района поручено организовать соответствующие надзорные мероприятия. О внесении актов прокурорского реагирования будет сообщено дополнительно.

9.3. В территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) направлены материалы по результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)».*

По представленной информации дело об административном правонарушении по факту предоставления недостоверных первичных статистических данных по форме федерального статистического наблюдения № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» за 2018 год в отношении Администрации Олонецкого национального муниципального района не возбуждалось в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В 2019 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований (далее – МКСО) продолжилось на основании соглашений о сотрудничестве, заключенных с муниципальными органами внешнего финансового контроля.

По состоянию на 1 января 2020 года МКСО функционируют в 9 муниципальных районах и 2 городских округах. Статусом юридического лица обладают 10 МКСО, один – действует в структуре аппарата представительного органа. Деятельность МКСО Калевальского района приостановлена в связи с неуккомплектованностью штата.

Соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю с представительными органами муниципальных районов, в которых созданы МКСО, заключены представительными органами 48 городских и сельских поселений, входящих в состав указанных муниципальных районов. Вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля не урегулирован в 6 муниципальных районах и в 59 городских и сельских поселениях.

Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности МКСО за 2019 год. Общая штатная численность работников муниципальных МКСО по состоянию на 1 января 2020 года составила 35 единиц, фактическая – 30, укомплектованность кадрами – 85,7 процента.

Всего в 2019 году МКСО проведено 111 контрольных мероприятий (94,1 процента к показателю 2018 года) и 161 экспертно-аналитическое мероприятие (73,5 процента к показателю 2018 года); снижение количества проведенных мероприятий обусловлено, в том числе, и отсутствием работников в МКСО.

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 114 объектов, в том числе 41 – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, установлено 1 269 нарушений и недостатков на общую сумму 706 350,6 тыс. рублей, в том числе 649,6 тыс. рублей – нецелевое использование средств, 4 528,3 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям МКСО направлено 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения (на сумму 540,4 тыс. рублей), внесено 69 представлений (из которых выполнено 32) и 86 информационных писем.

По результатам контрольных мероприятий в 2019 году устранено нарушений на сумму 448 444,9 тыс. рублей (63,5 процента от выявленных нарушений), из них возвращено в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 954,6 тыс. рублей. Направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 40 материалов, по одному из которых возбуждены административные дела.

По результатам контрольных мероприятий должностными лицами МКСО составлено 26 протоколов об административных правонарушениях.

Экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) охвачен 161 объект, в том числе 78 объектов – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 945 нарушений и недостатков.

В рамках экспертного направления деятельности МКСО проведено 262 экспертизы проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов. Специалистами МКСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий указано 674 предложения, из них 389 – выполнено (57,7 процента). Устранено 416 нарушений и недостатков.

Следует отметить, что в Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Олонецком, Питкярантском и Суоярвском муниципальных районах МКСО не созданы, в связи с чем входящие в состав данных муниципальных районов городские и сельские поселения не охвачены системой внешнего муниципального финансового контроля, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В республике создан и функционирует Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет), объединяющий МКСО муниципальных районов и городских округов и Контрольно-счетную палату.

В течение года состоялись два заседания Президиума Совета и три заседания Совета, в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований.

На заседаниях Президиума Совета рассмотрены текущие вопросы деятельности МКСО, в частности, подведены итоги анализа практики осуществления МКСО полномочий в сфере противодействия коррупции и

применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

На заседаниях Совета (февраль, октябрь, декабрь) были рассмотрены вопросы, связанные с утверждением отчета о деятельности Совета за 2018 год, планов работы Совета на 2019 год, обсуждались вопросы реализации Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», применения МКСО Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», законодательства об административных правонарушениях, вопросы осуществления МКСО мониторинга реализации национальных целей и проектов, мониторинга информационного наполнения официальных сайтов МКСО, проведения конкурса «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля», другие вопросы в рамках взаимодействия и сотрудничества.

В июне работники МКСО и Контрольно-счетной палаты приняли участие в круглом столе на тему «О деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Республики Карелия», организованном по инициативе Контрольно-счетной палаты Законодательным Собранием. На указанном мероприятии обсуждались итоги деятельности муниципальных контрольно-счетных органов за 2018 год и возможность заключения соглашений представительными органами муниципальных образований с Контрольно-счетной палатой о передаче ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В 2019 году организовано проведение конкурса на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля за 2018 год». Контрольно-счетной палатой Республики Карелия разработаны и утверждены критерии конкурсного отбора по группам показателей и информационная карта участника конкурса. Итоги конкурса подведены в июне 2019 года.

11. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С РАССМОТРЕНИЕМ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2019 году в Контрольно-счетную палату поступило 10 письменных обращений граждан по различным вопросам, в том числе о реализации проекта местных инициатив и Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2012–2014 годы, о некорректности выводов, сделанных по результатам контрольного мероприятия, об участии в парламентских слушаниях на тему: «Доступность, качество и безопасность дошкольного и школьного питания» и другим.

Все поступившие обращения граждан рассмотрены, авторам обращений даны письменные ответы по существу поставленных вопросов.

Нарушений порядка рассмотрения обращений граждан не допущено. Информации о совершении должностными лицами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия коррупционных правонарушений при рассмотрении обращений граждан не выявлено.

Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия был проведен личный прием 4 граждан. Изложенные в устных обращениях факты не требовали дополнительной проверки, поэтому ответы были даны устно в ходе личного приема.

12. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

12.1. По состоянию на 31 декабря 2019 года в Контрольно-счетной палате работают 20 сотрудников. Все сотрудники имеют высшее образование и опыт работы на должностях государственной службы, соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты и заместитель Председателя замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники Контрольно-счетной палаты являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия (далее также – гражданский служащий).

В 2019 году Контрольно-счетной палатой приобретено необходимое программное обеспечение и осуществлено подключение к Единой информационной системе управления кадровым составом государственной гражданской службы РФ (ЕИСУ КС).

В отчетном периоде модернизирован программно-аппаратный комплекс, обеспечивающий защиту информации Контрольно-счетной палаты от несанкционированного доступа.

12.2. В Контрольно-счетной палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры ее сотрудников.

В рамках повышения квалификации в 2019 году двое гражданских служащих прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в Санкт-Петербургском государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр», частном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебный центр БДО».

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты пройдены:

обучение по программе в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (1 сотрудник);

стажировка в рамках обмена опытом в Управлении государственной гражданской службы Администрации Главы Республики Коми по теме: «Кадровая политика в системе государственного управления в Республике Коми» (1 сотрудник).

В отчетном периоде сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в вебинарах, онлайн-семинарах, видеоконференциях. Кроме того, профессиональное развитие реализовано путем посещения конференций, семинаров-практикумов, участия в совещаниях, круглых столах (в том числе международных и межрегиональных), активного участия в обучающих семинарах и совещаниях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

12.3. В отчетном году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов проводилась работа, направленная на принятие эффективных мер по профилактике коррупции. Данное направление деятельности реализовывалось в соответствии с Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2018–2020 годы. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе. В Контрольно-счетной

палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по указанным вопросам.

В Контрольно-счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2019 году проведено два заседания указанной комиссии, по результатам работы которой оснований для внесения представлений, связанных с несоблюдением гражданскими служащими норм законодательства о государственной гражданской службе и противодействии коррупции, не имелось. Обращения граждан о несоблюдении гражданскими служащими норм этики и морали, нарушениях требований антикоррупционного законодательства в 2019 году не поступали.

В отчетном периоде были актуализированы локальные акты, координирующие внутреннюю деятельность Контрольно-счетной палаты по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений: Порядок принятия наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений государственными гражданскими служащими Республики Карелия в Контрольно-счетной палате Республики Карелия, Порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Контрольно-счетную палату Республики Карелия; разработан и утвержден Порядок получения государственными гражданскими служащими разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления.

Два работника (в том числе работник, в функциональные обязанности которого входит участие в противодействии коррупции) приняли участие в семинарах (в рамках участия в иных мероприятиях по профессиональному развитию в формате видеоконференцсвязи), на которых рассматривались в том числе вопросы в сфере противодействия коррупции.

В 2019 году проводились собрания сотрудников Контрольно-счетной палаты, на которых так же освещались вопросы антикоррупционного законодательства. Кроме того, в отчетном периоде обеспечивалась открытость мер по противодействию коррупции посредством размещения информации о деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте в сети «Интернет» и своевременной актуализации раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Контрольно-счетной палаты.

12.4. В отчетном периоде должностные лица Контрольно-счетной палаты приняли участие в:

XXIII Конгрессе ИНТОСАИ⁴ (23-28 сентября 2019 года, г. Москва),
совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации,
заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе,
заседаниях Законодательного Собрания и его комитетов, в июне и ноябре 2019 года – в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год и по проекту бюджета Республики Карелия на предстоящий трехлетний период;

⁴ ИНТОСАИ - Международная организация высших органов аудита

заседаниях Бюджетных комиссий, проводимых Министерством финансов;
заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

заседаниях межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией, проводимых Прокуратурой Республики Карелия;

заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия;

заседаниях Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

12.5. Совершенствуя методологическое обеспечение своей деятельности, Контрольно-счетная палата в 2019 году вносила изменения в действующие стандарты внешнего государственного финансового контроля, в том числе признавала их утратившими силу, а также утверждала новые. Актуализированы стандарты СФК 2.6 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», СФК 2.7 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СФК 2.11 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий». Приняты новые – СОД 1.4 «Производство по делам об административных правонарушениях», СФК 2.17 «Проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ Республики Карелия», СФК 2.18 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг», СФК 2.19 «Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия».

12.6. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты (<http://ksp.karelia.ru>) размещались новостные сообщения, отчеты и информации о результатах контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, заключения о результатах мониторинга, заключения на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС, о внесении изменений в указанные законы и проекты законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2018 год, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2018 год.

На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) Контрольно-счетной палатой размещено 10 новостных сообщений, в том числе по проведенным контрольным мероприятиям.

По результатам мониторинга информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» по состоянию на 1 октября 2019 года⁵, проведенного Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике, наполнение официального сайта Контрольно-счетной палаты признано как «наиболее полное» (100 процентов). По наполняемости своего сайта Контрольно-

⁵ Из Информации о сводных итогах мониторинга наполнения сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по состоянию на 01.10.2019.

счетная палата имеет максимальный показатель (аналогичный показатель имеют 6 КСО субъектов по Северо-Западному федеральному округу и 22 КСО субъектов – по Российской Федерации).

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была продолжена работа по размещению информации о результатах контрольных мероприятий в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (<http://portal.audit.gov.ru>).

В 2019 году изданы два Информационных бюллетеня Контрольно-счетной палаты № 8 (2018/2) и № 9 (2019/1).

12.7. Контрольно-счетная палата, не обладая правом законодательной инициативы, активно участвует в законотворческом процессе, направляет в Законодательное Собрание предложения по совершенствованию законов Республики Карелия, участвует в рабочих группах по разработке и рассмотрению законопроектов. Так, в отчетном периоде предложения Контрольно-счетной палаты реализованы в законопроектах о внесении изменений в законы Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», «О бюджетном процессе в Республике Карелия», «Об административных правонарушениях», так же Регламент Законодательного Собрания дополнен главой 24² о порядке рассмотрения ежегодных отчетов о деятельности Контрольно-счетной палаты. С участием Контрольно-счетной палаты принят Закон Республики Карелия «О порядке заключения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и о внесении изменений в статью 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия». Контрольно-счетной палатой разработана форма указанного соглашения и размещена на официальном сайте в сети «Интернет».

Контрольно-счетная палата оказывает консультационную помощь в разработке проектов законом и иных нормативных правовых актов органам исполнительной власти Республики Карелия. Так, в результате взаимодействия в отчетном году разработан проект приказа «Об организации представления материалов о ходе исполнения бюджета Республики Карелия в Контрольно-счетную палату Республики Карелия», изданного Министерством финансов в текущем году.

12.8. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия и предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на нее полномочий. Бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в объеме 26 194,3 тыс. рублей, обеспечили реализацию запланированной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2019 году. Исполнение бюджетной сметы составило 100 процентов. Кассовые расходы на заработную плату и страховые взносы на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование составили 89,3 процента от общей суммы расходов. Другие расходы (приобретение основных средств, материальных запасов, прав на программное обеспечение; закупка услуг по повышению квалификации, охране имущества, коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию имущества, услуг по технической поддержке программного обеспечения; уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) составили соответственно 10,7 процента от общей суммы расходов.

13. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата в своей деятельности ориентируется на основные направления развития государственного аудита и принципы, которые определены Московской декларацией⁶, а также стремится к:

- повышению эффективности и качества внешнего финансового контроля;
- формированию единой системы предупреждения и оперативного устранения выявленных нарушений и недостатков;
- выработке предложений и рекомендаций о повышении качества управленческой деятельности проверяемых органов и организаций;
- внедрению риск-ориентированных подходов при планировании мероприятий;
- совершенствованию взаимодействия с органами внутреннего финансового контроля, правоохранительными, надзорными и контрольными органами;
- организации сотрудничества и информационного взаимодействия с субъектами общественного контроля.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты на 2020 год определена координация внешнего финансового контроля, осуществляемого муниципальными контрольно-счетными органами и Контрольно-счетной палатой, за реализацией региональных составляющих национальных проектов.

Особое внимание по прежнему будет уделяться вопросам стратегического планирования в Республике Карелия, в части осуществления мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия национальных проектов (программ), обеспечения системного контроля за деятельностью получателей бюджетных средств, организованной по принципу проектного управления, и стратегическому аудиту – мониторингу достижения поставленных в рамках национальных проектов и государственных программ целей и задач, аудиту результативности и эффективности использования предусмотренных на указанные цели государственных финансовых ресурсов.

Контрольно-счетная палата видит необходимость проведения работы по конкретизации в законодательстве своих полномочий как участника стратегического планирования, а также продолжения работы, направленной на предупреждение и предотвращение неправомерных и неэффективных расходов государственных финансовых ресурсов, в том числе путем разработки единой методики оценки неэффективных расходов.

Помимо этого в 2020 году будет продолжена работа по дальнейшей автоматизации рабочего процесса, обеспечению доступа Контрольно-счетной палаты к информационным системам электронного документооборота и электронным ресурсам органов государственной власти Республики Карелия и территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Контрольно-счетная палата продолжит оказывать консультационную, информационную и иную помощь органам местного самоуправления по вопросам создания и организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в целях реализации полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Республики Карелия.

⁶ Московская декларация принята на XXIII Конгрессе ИНТОСАИ (международная организация высших органов аудита), состоявшемся в Москве в сентябре 2019 года.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2019 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 5 марта 2020 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 23 марта 2020 года.

Приложение 1
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия в 2019 году

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
В 2019 ГОДУ**

№ п/п	Наименование	Количество
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ		
1.	Проведено экспертно-аналитических мероприятий – всего (ед), в том числе:	95
1.1.	Проведено тематических экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	2
1.1.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	44
1.1.2.	Объем средств бюджета, охваченный мероприятием (тыс. рублей), в том числе:	57 256 861,5
1.1.2.1.	в рамках законодательства о закупках	74 650,7
1.1.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	9 246 332,3
1.1.3.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (ед.)	411
1.1.3.1.	I. По классификатору нарушений:	409
1.1.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	153
1.1.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	200
1.1.3.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	12
1.1.3.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	4
1.1.3.1.5.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	40
1.1.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	2
1.1.4.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе:	177 183,5
1.1.4.1.	I. По классификатору нарушений:	177 101,9
1.1.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	177 101,9

№ п/п	Наименование	Количество
1.1.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	81,6
1.1.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	155
1.1.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	1
1.1.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	13,7
1.1.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	13,7
1.2.	Подготовлено заключений – всего (ед.), в том числе:	93
1.2.1.	по результатам экспертиз проектов законов о бюджете Республики Карелия и изменений в них	10
1.2.2.	по результатам экспертиз проектов законов о бюджете ТФОМС Республики Карелия и изменений в них	3
1.2.3.	по результатам экспертиз проектов законов Республики Карелия, за исключением п. 1.2.1-1.2.2.	5
1.2.4.	по результатам камеральных проверок при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС Республики Карелия	27
1.2.5.	по результатам мониторинга исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия	3
1.2.6.	по результатам мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития РФ	2
1.2.7.	по результатам мониторинга реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»	3
1.2.8.	по результатам мониторинга развития и функционирования системы государственных закупок в Республике Карелия	2
1.2.9.	по результатам экспертиз государственных программ (в т.ч. проектов государственных программ, проектов изменений в них)	18
1.2.10.	о результатах анализа исполнения государственных программ Республики Карелия в 2018 году	20
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ		
2.	Проведено контрольных мероприятий – всего (ед.)	8
2.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	21
2.2.	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей), в том числе:	13 639 260,3
2.2.1.	в рамках законодательства о закупках	83 019,1
2.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	9 435 274,9
2.3.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (ед.)	846

№ п/п	Наименование	Количество
2.3.1.	I. По классификатору нарушений:	677
2.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	343
	нецелевое использование бюджетных средств	12
2.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	222
2.3.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	61
2.3.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	42
2.3.1.5.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	9
2.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	169
2.4.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе:	398 618,1
2.4.1.	I. По классификатору нарушений:	396 767,1
2.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	391 349,7
	нецелевое использование бюджетных средств	487,0
2.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	4 458,4
2.4.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	0,0
2.4.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	959,0
2.4.1.5.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	0,0
2.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	1 851,0
2.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	7
2.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	7
2.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	161 291,0
2.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	161 291,0
III. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ		
3.	Внесено представлений (ед.)	15
3.1.	Снято с контроля представлений в отчетном периоде (ед.)	8
4.	Направлено предписаний (ед.)	1
4.1.	Снято с контроля предписаний в отчетном периоде (ед.)	1
5.	Направлено информационных писем – всего (ед.), из них:	16

№ п/п	Наименование	Количество
5.1.	в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия (в т. ч. Главы Республики Карелия, Правительства Республики Карелия) (ед.)	12
6.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (ед.), в том числе:	4
6.1.	ст. 306 ⁴ БК РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»	3
6.2.	ст. 306 ⁸ БК РФ «Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов»	1
7.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения на сумму (тыс.рублей), в том числе:	6 821,9
7.1.	ст. 306 ⁴ БК РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»	100,5
7.2.	ст. 306 ⁸ БК РФ «Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов»	6 721,4
8.	Направлено предложений (ед.)	56
9.	Реализовано предложений, включая принятых к сведению (ед.)	10
10.	Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия (тыс. рублей)	6 821,9
11.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (ед.)	995
12.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (тыс. рублей), в том числе:	81 433,1
12.1.	возвращено в бюджет Республики Карелия по состоянию на 31.12.2019, из них:	3 572,1
12.2.	сокращено лимитов бюджетных обязательств (предоставление межбюджетных трансфертов) по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0,0
13.	Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам мероприятия – всего (ед.), в том числе:	37
13.1.	законов Республики Карелия	1
13.2.	правовых актов Главы Республики Карелия	0
13.3.	правовых актов Правительства Республики Карелия	1
13.4.	правовых актов органов исполнительной власти	2
13.5.	муниципальных правовых актов	33
14.	Количество обращений, направленных по итогам контрольного мероприятия – всего (ед.), в том числе:	9
	в Прокуратуру Республики Карелия и прокуратуры муниципальных районов Республики Карелия	4
	в Министерство финансов Республики Карелия	4
	в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия	1
15.	Число лиц, привлеченных к ответственности (при наличии информации):	1

№ п/п	Наименование	Количество
15.1.	дисциплинарной	1
15.2.	материальной	0
IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО		
16.	Возбуждено дел об административном правонарушении (ед.)	33
17.	Составлено протоколов об административном правонарушении (ед.)	51
18.	Привлечено к административной ответственности (лиц), в том числе:	25
18.1.	в виде административного штрафа	22
18.2.	в виде дисквалификации	0
18.3.	в виде предупреждения	5
19.	Назначено штрафов (руб.)	151 581,60
20.	Уплачено штрафов (руб.)	220 145,56
21.	Освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением устного замечания (чел.)	14
22.	Прекращено производств по делам об административных правонарушениях (ед.), в том числе по основаниям:	8
22.1.	в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности	7
22.2.	в связи с отсутствием события или состава административного производства	1
IV. СТАНДАРТЫ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ		
23.	Подготовлено стандартов внешнего государственного финансового контроля, методических рекомендаций (в том числе актуализированные) (ед.)	7

Приложение 2
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия в 2019 году

ИНФОРМАЦИЯ О НАРУШЕНИЯХ И НЕДОСТАТКАХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В 2019 ГОДУ

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений	Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)	
		Всего	в т.ч. нецелевое использование
1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	496	568 451,6	487,0
1.1. Нарушения в ходе формирования бюджетов	37	0,0	0,0
1.1.1 Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	16	0,0	

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество во нарушен ий (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)	
			Всего	в т.ч. нецелевое исполь- зование
1.1.2	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	1	0,0	
1.1.4	Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства	6	0,0	
1.1.18	Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ	12	0,0	
1.1.23	Нарушение порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного (муниципального) имущества	2	0,0	
1.2. Нарушения в ходе исполнения бюджетов		459	568 451,6	487,0
1.2.2	Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ	40	0,0	
1.2.3	Нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности реализации государственных (муниципальных) программ	2	0,0	
1.2.6	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	84	17 428,0	
1.2.30	Несоблюдение порядка осуществления государственных или муниципальных заимствований	9	0,0	
1.2.42	Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи	8	0,0	
1.2.43	Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	7	0,0	
1.2.45	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (за исключением нарушений по п. 1.2.46)	42	0,0	
1.2.46	Расходование казенным учреждением бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете	6	386,5	386,5
1.2.47	Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных	21	1 850,0	

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений	Количество во нарушениях (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)		
		Всего	в т.ч. нецелевое использование	
(муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (за исключением нарушений по п. 1.2.48)				
1.2.51	Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	1	0,0	
1.2.58	Несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана	8	0,0	
1.2.59	Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств	29	14 458,8	
1.2.61	Нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по п. 1.2.62)	22	163 860,6	
1.2.62	Расходование средств межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления	2	82,5	82,5
1.2.64	Расходование средств субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не в соответствии с целями их предоставления	4	18,0	18,0
1.2.91	Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	81	0,0	
1.2.93	Непредставление или представление с нарушением сроков отчетности, либо представление заведомо недостоверной отчетности бюджетных и автономных учреждений	8	0,0	
1.2.95	Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений	17	29,9	

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество во нарушен ий (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)	
			Всего	в т.ч. нецелевое исполь- зование
1.2.96	Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".	4	0,0	
1.2.97	Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	6	50 085,5	
1.2.98	Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	12	0,0	
1.2.101	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	46	320 251,8	
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности		422	4 458,4	0,0
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	4	0,0	
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	12	0,0	
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета	182	0,0	
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом	8	0,0	
2.9	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности	54	0,0	

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество во нарушен ий (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)	
			Всего	в т.ч. нецелевое исполь- зование
	экономического субъекта, в том числе к ее составу			
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации	159	0,0	
2.12	Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов	3	4 458,4	
3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью		73	0,0	0,0
3.14	Ненадлежащее осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя государственного (муниципального) бюджетного учреждения	1	0,0	
3.15	Ненадлежащее осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя государственного (муниципального) казенного учреждения	1	0,0	
3.24	Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества	14	0,0	
3.25	Нарушение порядка предоставления информации из реестра государственного (муниципального) имущества	46	0,0	
3.28	Нарушение порядка приватизации государственного и муниципального имущества	8	0,0	
3.42	Несоблюдение порядка предоставления права безвозмездного срочного пользования земельными участками	2	0,0	
3.46	Несоблюдение порядка приобретения земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или права заключения договора аренды такого земельного участка на торгах (конкурсах, аукционах)	1	0,0	
4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц		46	959,0	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество во нарушен ий (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)	
			Всего	в т.ч. нецелевое исполь- зование
4.5	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке	1	0,0	
4.8	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров)	1	0,0	
4.9	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров), должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки	5	0,0	
4.10	Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)	3	0,0	
4.11	Нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок	2	0,0	
4.12	Нарушения при выборе специализированной организации и наделении ее соответствующим функционалом	3	0,0	
4.14	Нарушения порядка организации совместных конкурсов и аукционов	1	0,0	
4.18	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе	3	0,0	
4.19	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в	6	0,0	

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений	Количество во нарушениях (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)		
		Всего	в т.ч. нецелевое использование	
	открытом доступе			
4.28	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	3	0,0	
4.30	Нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов)	4	0,0	
4.31	Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки	2	0,0	
4.35	Отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора)	1	0,0	
4.43	Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге	1	0,0	
4.44	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	4	956,5	
4.47	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	5	2,5	
4.53	Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	1	0,0	
7. Иные нарушения		49	0,0	0,0
7.14	Нарушения Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.	49	0,0	
I. ИТОГО НАРУШЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С		1 086,0	573 869,0	487,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений	Количество во нарушен ий (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)	
		Всего	в т.ч. нецелевое исполь- зование
КЛАССИФИКАТОРОМ НАРУШЕНИЙ			
II. ПРОЧИЕ НАРУШЕНИЯ, НЕ НАШЕДШИЕ ОТРАЖЕНИЯ В КЛАССИФИКАТОРЕ НАРУШЕНИЙ	171	1 932,6	
ИТОГО НАРУШЕНИЙ (раздел I + раздел II)	1 257	575 801,6	487,0
ИТОГО НЕДОСТАТКОВ	162	161 304,7	
в т.ч. с признаками нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ)	8	161 304,7	

**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
ПО ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИМ И КОНТРОЛЬНЫМ МЕРОПРИЯТИЯМ, ЗАВЕРШЕННЫМ В 2019 ГОДУ**

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁷
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ				
«Анализ эффективности мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, предусмотренных при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года»				
1. Министерство финансов Республики Карелия 2. Исполнительно-распорядительные органы 18 муниципальных образований	2 575 032,6	54 / 163 617,0	154 / 0,0	<p>Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия; Главы Республики Карелия; Министерства финансов Республики Карелия; исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований.</p> <p>Направлено 1 информационное письмо Главе Республики Карелия.</p> <p>На основании предложений, высказанных по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» внесены изменения.</p>

⁷ Информация о мерах, принятых правоохранительными, надзорными и контрольными органами, приведена в разделе 9 Отчета.

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁷
«Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (с участием муниципальных контрольно-счетных органов)»				
<p>1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия</p> <p>2. Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований (выборочно, по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой и муниципальными контрольно-счетными органами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий)</p>	<p>Результаты экспертно-аналитического мероприятия (в том числе объем проверенных средств, выявленные нарушения и недостатки) учтены в составе показателей по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2019 году Контрольно-счетной палатой и контрольно-счетными органами Петрозаводского и Костомукшского городских округов, Беломорского, Кондопожского, Прионежского, Пряжинского, Пудожского, Сегежского и Сортавальского муниципальных районов.</p>			<p>Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия; Главы Республики Карелия; Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия; Министерства финансов Республики Карелия; контрольно-счетных органов Петрозаводского, Костомукшского городских округов, Беломорского, Кондопожского, Прионежского, Пряжинского, Пудожского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов.</p> <p>Направлено 1 информационное письмо (в адрес муниципальных образований, реализующих проект «Формирование комфортной городской среды»; копия письма – в Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).</p> <p>По предложению Контрольно-счетной палаты результаты экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», состоявшемся 11 марта 2020 года.</p>
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ				

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁷
«Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района»				
<p>1. Администрация муниципального образования «Суоярвский район»</p> <p>2. МКУ «Централизованная бухгалтерия Суоярвского района»</p> <p>3. МОУ «Вешкельская средняя общеобразовательная школа»</p> <p>4. МОУ Найстенъярвская средняя общеобразовательная школа</p> <p>5. МОУ Леппясюрская основная общеобразовательная школа</p>	419 053,9	207 / 384,9 (в т. ч. 2 / 3,2 – нецелевое использование бюджетных средств)	0 / 0,0	<p>Внесены 4 представления в адрес объектов проверки (Администрация муниципального образования «Суоярвский район», МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ Найстенъярвская СОШ, МОУ Лоймольская СОШ).</p> <p>Направлены 2 информационных письма.</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия.</p> <p>В Министерство финансов Республики Карелия направлены 2 уведомления о применении бюджетных мер принуждения по ст. 306⁴ «Нецелевое использование бюджетных средств» и 306⁸ «Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов» Бюджетного кодекса Российской Федерации (3,2 тыс. рублей и 6 721,4 тыс. рублей соответственно).</p> <p>Министерством финансов Республики Карелия приняты решения о бесспорном взыскании средств в размере 6 724,6 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2019 в бюджет Республики Карелия возмещено 3 474,8 тыс. рублей. Возврат осуществляется по установленному графику.</p> <p>По имеющейся у Контрольно-счетной палаты информации одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁷
				<p>По результатам контрольного мероприятия принято 17 муниципальных правовых актов.</p> <p>Составлены 7 протоколов об административных правонарушениях (ст. 15.15³ ч.3, 15.15⁵⁻¹ ч.1, 15.15⁷ ч.2, 15.15⁹ КоАП РФ); два должностных лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждения. Четыре должностных лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения с объявлением им устного замечания. По одному делу производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.</p> <p>Нарушения устранены полностью. Представления сняты с контроля.</p>
«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах»				
<p>1. Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия</p> <p>2. ГКУ Республики Карелия «Управление земельными ресурсами»</p>	<p>9 571 189,4</p> <p>(в т.ч. 9 435 274,9 – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности)</p>	<p>329 / 50 830,0</p> <p>(в т.ч. 1 / 46,9 – нецелевое использование бюджетных средств)</p>	<p>0 / 0,0</p>	<p>Внесены 2 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Направлены 6 информационных писем.</p> <p>Материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия.</p> <p>По результатам контрольного мероприятия издан 1 правовой акт (распоряжение) Правительства Республики Карелия.</p> <p>Составлен 1 протокол об административном правонарушении (ст. 15.14 КоАП РФ) в отношении</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁷
				<p>юридического лица. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 5 % от суммы средств, полученных из бюджета Республики Карелия, использованных не по целевому назначению – 2 343,85 тыс. рублей (штраф оплачен).</p> <p>Нарушения устранены частично. По состоянию на 30.03.2020 представление в адрес ГКУ Республики Карелия «Управление земельными ресурсами снято с контроля, в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия – остается на контроле.</p>
«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года»				
<p>1. Министерство культуры Республики Карелия</p> <p>2. Бюджетное учреждение «Музыкальный театр Республики Карелия»</p> <p>3. ГКУ Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия»</p>	<p>1 872 319,2</p>	<p>107 / 3 775,4</p> <p>(в т. ч. 5 / 339,6 – нецелевое использование бюджетных средств)</p>	<p>4 / 115,3</p> <p>в т. ч. 4 / 115,3 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ)</p>	<p>Внесены 3 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Направлено 1 информационное письмо.</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия.</p> <p>По результатам контрольного мероприятия приняты 2 правовых акта Министерства культуры Республики Карелия (приказы Министерства).</p> <p>Составлены 8 протоколов (из них 1 – в 2020 году); одно должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей (штраф оплачен), три должностных лица – в виде предупреждения. Четыре</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁷
				<p>протокола находятся на рассмотрении в суде. Производство по одному делу прекращено в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.</p> <p>Нарушения устранены полностью.</p> <p>Представления сняты с контроля.</p>
«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)»				
<p>1. Администрация Олонецкого национального муниципального района</p> <p>2. Финансовое управление Администрации Олонецкого национального муниципального района</p> <p>3. МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Олонца»</p>	72 899,9	<p>111 / 12 873,4</p> <p>(в т. ч. 2 / 14,8 – нецелевое использование бюджетных средств)</p>	<p>1 / 13,5</p> <p>в т. ч. 1 / 13,5 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ)</p>	<p>Внесены 3 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Направлены 3 информационных письма.</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.</p> <p>В Министерство финансов Республики Карелия направлено 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения по ст. 306⁴ «Нецелевое использование бюджетных средств» Бюджетного кодекса Российской Федерации (14,8 тыс. рублей).</p> <p>Министерством финансов Республики Карелия принято решение о бесспорном взыскании средств в размере 14,8 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2019 в бюджет Республики Карелия возмещено 14,8 тыс. рублей.</p> <p>По результатам контрольного мероприятия принято 16 муниципальных правовых актов.</p> <p>Нарушения устранены частично.</p> <p>По состоянию на 30.03.2020 два представления сняты с</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁷
				контроля, представление в адрес Администрации Олонецкого национального муниципального района – в связи с необходимостью оставлено на контроле до 19 июня 2020 года.
«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях»				
<p>1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия</p> <p>2. Администрация муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район»</p> <p>3. Администрация Медвежьегорского городского поселения</p> <p>4. Администрация Пиндушского городского поселения</p> <p>5. Администрация Повенецкого городского поселения</p>	287 978,8	83 / 10 502,6 (в т. ч. 2 / 82,5 – нецелевое использование бюджетных средств)	0 / 0,0	<p>Внесены 2 представления в адрес объектов проверки (в адрес Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Администрации Медвежьегорского городского поселения).</p> <p>Направлено 1 информационное письмо. Материалы направлены в Министерство финансов Республики Карелия.</p> <p>В Министерство финансов Республики Карелия направлено 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения по ст. 306⁴ «Нецелевое использование бюджетных средств» Бюджетного кодекса Российской Федерации (82,5 тыс. рублей). Финансовым управлением администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» осуществлен возврат средств в указанном объеме, в связи с чем решение о бесспорном взыскании средств в размере 82,5 тыс. рублей Министерством финансов Республики Карелия не принималось. Таким образом, по состоянию на 31.12.2019 в бюджет Республики Карелия возмещено 82,5 тыс. рублей.</p> <p>Нарушения устранены частично.</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁷
				По состоянию на 30.03.2020 представление в адрес Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» снято с контроля, представление в адрес Администрации Медвежьегорского городского поселения оставлено на контроле до 19 июня 2020 года.
«Участие в проводимой Прокуратурой Республики Карелия проверке исполнения Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия законодательства Российской Федерации при реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»»				
1. Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	1 415 819,1	9 / 320 251,8	2 / 161 162,2 в т. ч. 2 / 161 162,2 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ)	Справка по итогам проведенного контрольного мероприятия направлена в Прокуратуру Республики Карелия.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2020 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты 16 марта 2021 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты 16 марта 2021 года.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2020 году направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, прокуратуры Республики Карелия.

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2020 году

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия⁸ является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Республики Карелия⁹.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹⁰, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»¹¹, другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Законодательному Собранию и представляет ежегодный отчет о своей деятельности в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году¹² подготовлен в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 1.3 «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия» и отражает результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению полномочий, установленных законодательством.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового и квартальных планов работы, которые разрабатываются и утверждаются

⁸ Далее – Контрольно-счетная палата.

⁹ Далее – Законодательное Собрание.

¹⁰ Далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

¹¹ Далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

¹² Далее – Отчет.

ею самостоятельно. План работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год реализован полностью.

Сводная информация об основных количественных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году представлена в приложении 1 к Отчету.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 81 экспертно-аналитическое мероприятие и 7 контрольных мероприятий. В том числе 28 экспертно-аналитических (из них одно тематическое) и 2 контрольных мероприятия проведены в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия¹³ за 2019 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с составлением актов или аналитических справок проведены в отчетном периоде на 59 объектах.

Объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде Контрольно-счетной палаты стали:

- 24 органа исполнительной власти Республики Карелия,
- 3 бюджетных учреждения Республики Карелия,
- 2 казенных учреждения Республики Карелия,
- 1 унитарное предприятие Республики Карелия,
- 1 акционерное общество,
- 1 общество с ограниченной ответственностью,
- 2 исполнительно-распорядительных органа муниципальных образований,
- орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Объем проверенных бюджетных средств составил 66 897 504,6 тыс. рублей, из которых 3 357 626,6 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия.

В целях установления единых подходов к квалификации нарушений и классификации их по видам Контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)¹⁴.

При осуществлении внешнего государственного контроля в 2020 году выявлено 738 нарушений (в 2019 году – 1 257 нарушений, в 2018 году – 829 нарушений), на общую сумму 820 771,9 тыс. рублей.

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год в соответствии с Классификатором нарушений представлены в приложении 2 к Отчету.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 278 нарушений (37,7 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 66 368,5 тыс. рублей.

¹³ Далее также – ТФОМС.

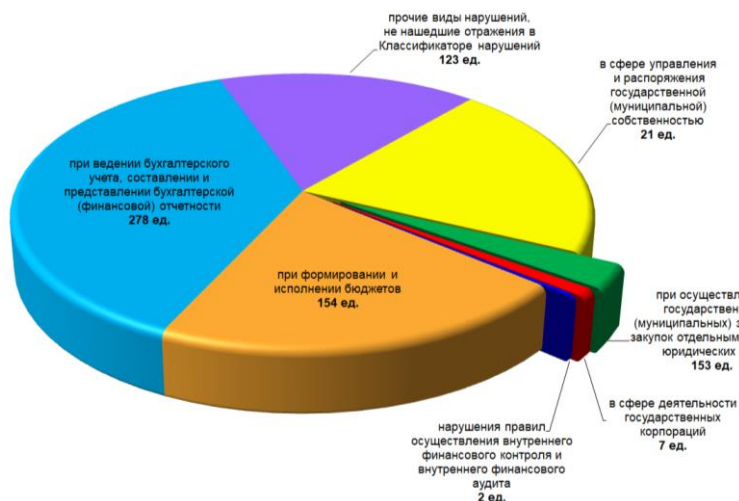
¹⁴ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО), Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (далее – Классификатор нарушений).

- при формировании и исполнении бюджетов – 154 нарушения (20,9 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 720 975,9 тыс. рублей (87,8 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 153 нарушения (20,7 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 26 845,0 тыс. рублей.

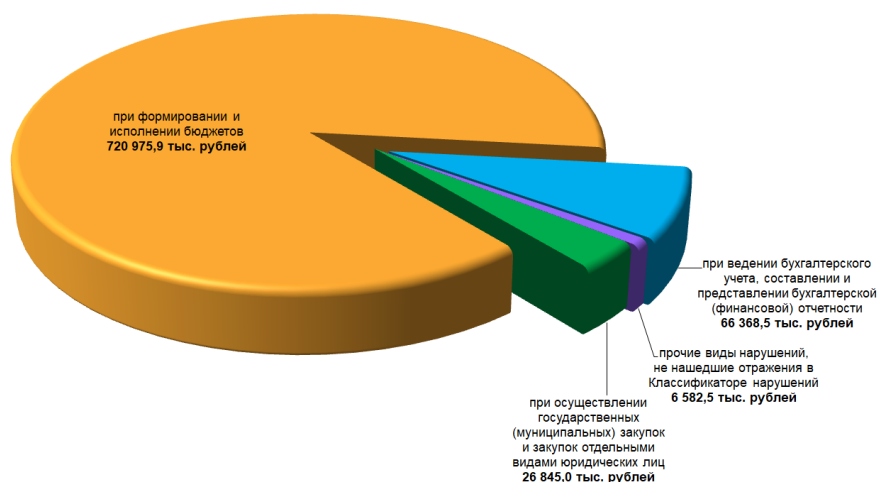
Также выявлены 21 нарушение в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, 7 нарушений – в сфере деятельности государственных корпораций, 2 нарушения правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в Классификаторе нарушений, составили 123 единицы на общую сумму 6 582,5 тыс. рублей.

Структура нарушений, выявленных в 2020 году, в количественном выражении



Структура нарушений, выявленных в 2020 году, в суммовом выражении



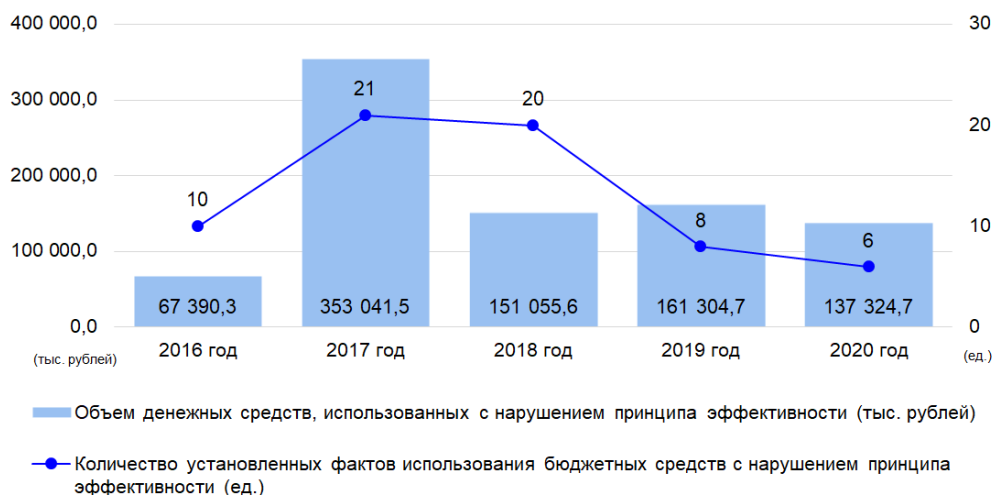
Факты нецелевого использования средств бюджета в 2020 году не выявлялись¹⁵.

Анализ структуры нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2020 году, в сравнении с 2019 годом свидетельствует о значительном росте выявляемых нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (в 3,3 раза). В суммовом выражении рост произошел по всем разделам Классификатора нарушений, в наибольшей степени – при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок (в 28 раз) и при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 15 раз).

По состоянию на 31 декабря 2020 года объектами контроля устранены¹⁶ 608 нарушений (82,4 процента от общего количества выявленных нарушений) на общую сумму 755 796,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 марта 2021 года устранено 653 нарушения (88,5 процента) на общую сумму 763 799,8 тыс. рублей.

Установлено 63 недостатка при использовании бюджетных средств, в том числе 6 фактов использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹⁷ на общую сумму 137 324,7 тыс. рублей.

Динамика установленных фактов и объем денежных средств, использованных с нарушением принципа эффективности, в 2016–2020 годах



По результатам контрольных мероприятий, оконченных в отчетном периоде, к дисциплинарной ответственности привлечены 7 должностных и иных лиц.

Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие важные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия) в составе Председателя, заместителя Председателя и аудиторов. На заседания коллегии приглашались руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия,

¹⁵ Указанный вывод не включает выявленные Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде факты нецелевого использования средств субсидий, предоставленных за счет бюджета Республики Карелия коммерческим организациям, не являющимися получателями бюджетных средств.

¹⁶ Здесь и далее в Отчете под устраненными нарушениями понимаются, в том числе, нарушения, имеющие неустранимый характер, но признанные объектами контроля и принятые ими к сведению.

¹⁷ Далее – Бюджетный кодекс.

местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2020 году проведено 22 заседания коллегии, на которых рассмотрено 78 вопросов.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, руководителям соответствующих органов исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий внесено 9 представлений в органы исполнительной власти Республики Карелия, государственные казенные учреждения Республики Карелия, бюджетные учреждения Республики Карелия, государственное унитарное предприятие Республики Карелия, акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью. Кроме того, направлено 13 информационных писем, в том числе 9 писем в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия.

Материалы четырех контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Республики Карелия, двух контрольных мероприятий – в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия и Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия соответственно.

Кроме того, материалы отдельных контрольных мероприятий направлялись для рассмотрения в соответствии с компетенцией в Министерство финансов Республики Карелия, Северо-Западное главное управление Центрального Банка Российской Федерации, Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору Республики Карелия.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Контрольно-счетная палата ориентирована на приоритетность экспертно-аналитической деятельности, направленной, в частности, на реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования и возможность предупреждения и предотвращения финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности. В отчетном периоде проводились тематические и иные экспертно-аналитические мероприятия, проводились экспертизы проектов законов Республики Карелия и государственных программ Республики Карелия, а также выполнялись мониторинги по различным направлениям.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ исполнения ответственными исполнителями государственных программ Республики Карелия замечаний и предложений Контрольно-счетной

палаты Республики Карелия, высказанных по итогам экспертиз проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, проведенных в 2019 году»

Целью мероприятия являлась оценка полноты устранения замечаний и выполнения предложений Контрольно-счетной палаты, внесенных по итогам проведенных в отчетном году финансово-экономических экспертиз проектов постановлений о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, ответственными исполнителями государственных программ.

По результатам мероприятия отмечено, что замечания и предложения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертиз, не всегда учитывались в полной мере органами исполнительной власти Республики Карелия – ответственными исполнителями государственных программ, не всеми соблюдался установленный срок направления в Контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения замечаний и предложений, представленная информация не всегда являлась исчерпывающей. При этом Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ¹⁸ в редакции, действовавшей на момент проведения мероприятия, рассмотрение замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Правительством Республики Карелия, то есть органом, уполномоченным на внесение изменений в государственную программу, не предусматривалось.

В связи с изложенным, и в целях совершенствования процедур формирования и реализации программных документов стратегического планирования Контрольно-счетной палатой было предложено скорректировать Порядок. Также Контрольно-счетная палата отметила необходимость продолжения системной работы со стороны органов исполнительной власти республики, являющихся ответственными исполнителями госпрограмм, над замечаниями и предложениями, содержащимися в заключениях финансово-экономических экспертиз.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.08.2020 № 414-П в Порядок внесены изменения, которые усовершенствовали механизм взаимодействия Правительства Республики Карелия, ответственных исполнителей государственных программ и Контрольно-счетной палаты, существенно усилили роль итогов финансово-экономической экспертизы госпрограмм, осуществляемой Контрольно-счетной палатой, регламентировали их применение органами исполнительной власти Республики Карелия при внесении изменений в программные документы.

«Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»

Экспертно-аналитического мероприятие проведено в формате предварительного этапа контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на

¹⁸ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее в разделе – Порядок).

реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году.

Целью мероприятия являлась оценка степени реализации мероприятий, связанных с подготовкой к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году, в части ремонта объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске, а также уровень исполнения расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Петрозаводского городского округа на выполнение указанных мероприятий.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Администрация Петрозаводского городского округа, от которых по запросам была получена соответствующая информация.

При проведении мероприятия проанализирована деятельность ответственных исполнителей по выполнению отдельных мероприятий Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году, утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П, выборочно исследованы процессы, связанные с предоставлением и использованием средств бюджета Республики Карелия на выполнение указанных мероприятий.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Контрольно-счетную палату Петрозаводского городского округа в связи с проведением контрольного мероприятия по реализации мероприятий в рамках проведения Дня Республики Карелия в 2020 году параллельно с контрольно-счетным органом Петрозаводского городского округа.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия использованы при проведении контрольного мероприятия по реализации мероприятий в рамках проведения Дня Республики Карелия в 2020 году.

По итогам мероприятия в Законодательное Собрание Республики Карелия направлена информация о результатах анализа использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году.

«Анализ отдельных вопросов выполнения условий предоставления субвенции на образование¹⁹ бюджету Кондопожского муниципального района в 2019-2020 годах»

¹⁹ Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в целях выявления проблем, возникших при предоставлении субвенции на образование бюджету Кондопожского муниципального района, и выработки предложений, направленных на их устранение.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Министерство образования Республики Карелия, Администрация Кондопожского муниципального района, муниципальное учреждение «Центр бухгалтерского сопровождения организаций образования».

При проведении мероприятия проведен анализ нормативных правовых актов Республики Карелия, муниципальных правовых актов Кондопожского муниципального района, анализ методики распределения субвенции на образование и обоснованности объема средств субвенции на образование, предоставленной бюджету Кондопожского муниципального района, анализ распределения средств субвенции на образование учреждениям системы образования Кондопожского муниципального района, анализ соблюдения получателями средств субвенции на образование целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

По результатам мероприятия направлены предложения в адрес Правительства Республики Карелия, объектам экспертно-аналитического мероприятия, в том числе по совершенствованию методологии, связанной с определением (расчетом) нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, наделением Министерства образования Республики Карелия полномочием по определению коэффициентов, используемых при расчете нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования, по проведению контрольных мероприятий за расходованием субвенции на образование администрацией Кондопожского муниципального района, а также по приведению муниципальной программы «Развитие образования» в соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании и рассмотрении вопроса об оптимизации численности обслуживающего персонала в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования в Кондопожском муниципальном районе.

Сводная информация о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, объектах, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах представлена в приложении 3 к Отчету.

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата проводит экспертизы проектов законов, наиболее значимой из которых является экспертиза проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В отчетном году Контрольно-счетная палата провела 18 экспертиз:

- проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2019 год;
- иных проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Заключения, составленные по результатам которых, направлены в Законодательное Собрание. Замечания Контрольно-счетной палаты к проектам законов учтены при их рассмотрении и принятии.

ЭКСПЕРТИЗА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Важной задачей при осуществлении своей деятельности Контрольно-счетная палата видит обеспечение взаимной координации и согласованности всей совокупности документов стратегического планирования, в том числе необходимости совершенствования системы формирования и контроля реализации государственных программ.

В 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 7 финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в 6 государственных программ, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Результаты финансово-экономических экспертиз показали, что финансовое обеспечение и ожидаемые конечные результаты реализации государственных программ менялись в связи с пересмотром значений показателей государственных программ с целью повышения их эффективности, приведением финансового обеспечения государственных программ в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия, передачей полномочий ответственному исполнителю государственной программы, продлением сроков реализации государственных программ.

При этом в ходе экспертиз выявлены следующие недостатки:

- внесение изменений в объем финансового обеспечения государственной программы (в целях его приведения в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период) за пределами установленного срока²⁰;
- наличие рисков невыполнения мероприятий и недостижения значений целевых индикаторов и ожидаемых конечных результатов при отсутствии финансового обеспечения мероприятий;
- несоответствие объема финансового обеспечения на реализацию государственной программы, предусмотренного проектом постановления,

²⁰ Не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете (ст. 179 Бюджетного кодекса).

бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2020 год;

- наличие технических ошибок в проектах постановлений;
- отсутствие актуальной информации о правовых актах в приложении «Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы» к государственным программам;
- внесение изменений в плановые значения отдельных показателей (индикаторов) за отчетный период;
- снижение (увеличение) показателей ожидаемого результата основных мероприятий (мероприятия) государственной программы по сравнению с действующей редакцией государственной программы в отсутствие обосновывающих материалов и при сохранении объема финансового обеспечения, что ведет к риску неэффективного (нерезультативного) использования средств бюджета Республики Карелия, предусмотренных на реализацию государственной программы;
- отсутствие информации о согласовании проекта постановления с участниками государственной программы;
- изменение значений показателей ожидаемого результата подпрограмм, которые не взаимосвязаны с изменением значения показателя ожидаемого конечного результата государственной программы;
- отсутствие взаимосвязи целей подпрограмм, включаемых в государственную программу, с целью государственной программы;
- несоответствие сроков реализации подпрограмм срокам реализации государственной программы;
- отсутствие в составе обосновывающих материалов к проекту постановления сведений о наличии аналогичных муниципальных программ (подпрограмм) и реализуемых ими мероприятий, а также о средствах на реализацию аналогичных муниципальных программ (подпрограмм), предусмотренных в местных бюджетах, обязательствах муниципального образования о финансовом обеспечении муниципальной программы на весь период ее действия;
- неполное соответствие значений показателей региональных проектов на 2019–2024 годы, указанных в проекте постановления, значениям паспортов региональных проектов.

Сохраняется актуальность замечаний Контрольно-счетной палаты об отсутствии в ряде случаев взаимосвязи между объемами финансового обеспечения государственных программ и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению. Таким образом, остаются сложности с проведением объективной оценки хода и результатов реализации государственных программ.

Государственные программы Республики Карелия прошли финансово-экономическую экспертизу в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год. Объектом указанных экспертиз являлось содержательное рассмотрение результатов реализации госпрограмм в рамках последующего контроля.

Контрольно-счетная палата продолжает совершенствовать финансово-экономическую экспертизу государственных программ, считая приоритетными вопросы сбалансированности целей, показателей и индикаторов госпрограмм, соответствия государственных программ проектному подходу.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В 2020 году Контрольно-счетная палата, обладая статусом участника стратегического планирования и осуществляя полномочия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по мониторингу реализации государственных программ и мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, экспертизе проектов законов о бюджете Республики Карелия, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, провела:

- мониторинг реализации на территории республики национальных проектов за 2019 год²¹;
- анализ формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов²²;
- анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе национальных проектов²³.

Участие Республики Карелия в решении поставленных Президентом Российской Федерации стратегических задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Мониторинг и анализ реализации региональных проектов осуществлялся на основании нормативных правовых актов и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия и органами исполнительной власти Республики Карелия, данных, размещаемых в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»²⁴.

²¹ Данные мониторинга также отражены в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.05.2020 № 6.

²² Информация отражена в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 23.11.2020 № 16.

²³ В ходе экспертизы проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с отражением информации в заключениях Контрольно-счетной палаты на соответствующие проекты законов Республики Карелия.

²⁴ Далее – ГИИС «Электронный бюджет».

Объектами мониторинга являлись органы исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов, а также участники системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой мониторинга реализации региональных проектов за 2019 год установлены отдельные проблемы и недостатки, в том числе:

- случаи недостаточной согласованности целей и задач отдельных региональных проектов и государственных программ Республики Карелия, несоответствия наименований, единиц измерения, значений показателей по отдельным мероприятиям, учтенных в госпрограммах, данным, отраженным в паспортах региональных проектов, информации о достигнутых значениях показателей, кассовых расходах на реализацию отдельных мероприятий региональных проектов в годовых отчетах о реализации госпрограмм за 2019 год данным отчетов о ходе реализации региональных проектов;
- сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований (низкого исполнения расходов на реализацию мероприятий региональных проектов в течение I полугодия, 9 месяцев 2019 года);
- невыполнение отдельных мероприятий (контрольных точек), предусмотренных паспортами региональных проектов, наличие неосвоенных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2020;
- поздние сроки опубликования статистических данных;
- нарушение сроков размещения в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о ходе реализации отдельных региональных проектов.

Большинство из отмеченных проблем и недостатков сохранили актуальность и в ходе исполнения региональных проектов в отчетном 2020 году.

В текущем году подведены итоги реализации региональных проектов за 2020 год и будет продолжена работа по мониторингу их исполнения (в том числе в связи с проводимой на федеральном уровне работой по корректировке национальных проектов с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»), а также анализу деятельности в рамках проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2021 ГОДА»²⁵

²⁵ При подготовке настоящего раздела заключения Контрольно-счетная палата руководствовалась Федеральной целевой программой в редакции от 30.11.2019 (Федеральная целевая программа в редакции от 28.12.2020 вступила в силу с 07.01.2021 – изменения, внесенные Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2298, вступаю в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования (опубликовано на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 30.12.2020).

В рамках оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Республики Карелия осуществлялся мониторинг реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года»²⁶, задачи которой охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

По результатам мониторинга в отчетном периоде Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала низкий уровень кассового исполнения Федеральной целевой программы.

Кассовые расходы на реализацию Федеральной целевой программы за 2020 год за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия составили 2 147,28 млн рублей, или 63,6 процента от объема предусмотренного Федеральной целевой программой на 2020 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 018,10 млн рублей и за счет средств бюджета Республики Карелия – 129,18 млн рублей.

В соответствии с приложением 4 к Федеральной целевой программе «Перечень мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» Федеральной целевой программой предусмотрено финансирование 34 мероприятий, из них в 2020 году – 25 мероприятий, в том числе:

- за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 12 мероприятий;
- за счет внебюджетных источников – 13 мероприятий.

Финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в течение 2020 года осуществлялось по десяти мероприятиям из двенадцати предусмотренных Федеральной целевой программой на 2020 год. По двум мероприятиям финансирование в 2020 году не осуществлялось (исключены из Федеральной целевой программы):

- «Реконструкция причальной стенки в пос. Новостеклянное Шальского сельского поселения, Пудожский муниципальный район, до 200 пассажиров/сутки»;
- «Реконструкция сети посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия, годовое отправление 10 000–15 000 пассажиров».

Согласно обобщенным сведениям Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о реализации Федеральной целевой программы, ходе заключения контрактов, а также финансировании и выполнении программных мероприятий за 2020 год фактические расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников составили 12 019,61 млн рублей, или 356,9 процента от предусмотренных на 2020 год.

²⁶ Далее – Федеральная целевая программа.

Федеральной целевой программой на 2020 год предусмотрены плановые значения девятнадцати целевых индикаторов и показателей (в редакции от 30.12.2020 – 14). В отчетном периоде из 19 целевых индикаторов и показателей Федеральной целевой программы плановые значения достигнуты по 6 показателям, по 3 – данные не представлены (не наступил срок предоставления), по 5 – плановые значения не достигнуты, 5 показателей на 2020 год исключены.

За период реализации Федеральной целевой программы введено в эксплуатацию 18 объектов строительства.

МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, А ТАКЖЕ ПОДГОТОВКА ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ УКАЗАННЫХ БЮДЖЕТОВ

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета в 2020 году Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия (по видам доходов и доходам в разрезе главных администраторов средств бюджета, расходам в разрезе главных распорядителей средств бюджета, функциональной структуры, в разрезе государственных программ Республики Карелия и непрограммных направлений деятельности, использованию средств резервных фондов Республики Карелия, состоянию государственного долга) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, по результатам которого подготовлены соответствующие заключения.

Оперативный контроль исполнения бюджета проводился на основе анализа:

- данных, представленных Министерством финансов Республики Карелия во исполнение приказа от 21.02.2020 № 97 «Об организации представления материалов о ходе исполнения бюджета Республики Карелия в Контрольно-счетную палату Республики Карелия»;
- отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия;
- данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия;
- информации, полученной от Министерства финансов Республики Карелия и Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Заключения по результатам мониторингов использовались при подготовке информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС, о социально-экономическом положении Республики Карелия, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляемых в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2020 году Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия. По поручению Законодательного Собрания проведено одно контрольное мероприятие, по предложениям Счетной палаты Российской Федерации – три контрольных мероприятия, по предложению Председателя Контрольно-счетной палаты – одно контрольное мероприятие.

Объем проверенных средств бюджета при осуществлении контрольных мероприятий составил 2 765 070,2 тыс. рублей, из них 2 200 698,7 тыс. рублей – в рамках законодательства о закупках.

В соответствии с законодательством отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в истекшем году, рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, объектам контроля и размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет (<http://ksp.karelia.ru>).

Всеми объектами контрольных мероприятий приняты (принимаются) меры по устранению выявленных нарушений.

Сводная информация о проведенных контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах и их результатах представлена в приложении 3 к Отчету.

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы»

Республика Карелия в лице Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия является учредителем и единственным акционером (участником) АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия»²⁷. Ее доля собственности в уставном капитале обществ составляет 100 процентов.

Общества находятся в ведении Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия. Основным видом деятельности обществ является агентская деятельность по начислению, выставлению, сбору и учету платы за жилищно-коммунальные услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов и по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» за 2016 и 2017 годы получена чистая прибыль в размере 6 027,0 тыс. рублей и

²⁷ Далее также – АО «ЕРЦ», ООО «ЕИРЦ», при совместном упоминании – общества.

1 589,0 тыс. рублей соответственно, по итогам 2018 года – сформирован чистый убыток в сумме 11 462,0 тыс. рублей. Дивиденды в бюджет Республики Карелия не выплачивались.

В проверяемом периоде величина чистых активов АО «ЕРЦ» была меньше его уставного капитала, при этом решения об уменьшении уставного капитала до величины, не превышающей стоимости его чистых активов, или о ликвидации указанного общества не принимались.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности ООО «ЕИРЦ» получена чистая прибыль: за 2016 год – в сумме 8 575,0 тыс. рублей, за 2017 год – в сумме 7 019,0 тыс. рублей, за 2018 год – в сумме 6 655,0 тыс. рублей. В 2017-2018 годах ООО «ЕИРЦ» с соблюдением установленных сроков перечислило в бюджет Республики Карелия часть прибыли за 2016 год в сумме 3 858,75 тыс. рублей и за 2017 год в сумме 3 509,5 тыс. рублей.

По результатам выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» и ООО «ЕИРЦ» были установлены нарушения федеральных законов «Об акционерных обществах» и «Об обществах с ограниченной ответственностью», а также нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, осуществление закупок товаров, работ, услуг.

Результаты проверки свидетельствовали о необходимости проведения обществами инвентаризации денежных средств, полученных в рамках агентской деятельности и числящихся на конец проверяемого периода на остатках по статьям баланса, которая в проверяемый период должным образом не осуществлялась.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что в проверяемом периоде не проводилась оценка эффективности управления обществами и участия Республики Карелия в них. Рекомендации, сформулированные по итогам рассмотрения результатов деятельности обществ на балансовых комиссиях, носили общий, формальный характер, проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» ревизором фактически не осуществлялись.

По результатам контрольного мероприятия руководителям обществ внесены представления, в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия и Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия сформулированы предложения, в том числе о приведении уставов обществ в соответствие с действующим законодательством и о целесообразности осуществления контроля за использованием чистой прибыли хозяйственных обществ на цели развития производства.

В течение 2020 года АО «ЕРЦ» и ООО «ЕИРЦ» проведены инвентаризации денежных средств, полученных в рамках агентской деятельности, усилен контроль за соблюдением порядка расчетов по агентским договорам, утверждены порядки осуществления внутреннего контроля финансово-хозяйственной деятельности, приняты меры, направленные на соблюдение законодательства об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, на приведение уставов обществ в соответствии с действующим законодательством.

«Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года»

Контрольное мероприятие проведено в рамках участия в совместном контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Объектом контрольного мероприятия являлось казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – КУ РК «Управтодор РК»).

При проведении контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с использованием КУ РК «Управтодор РК» бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, связанные с организацией и осуществлением закупок работ (услуг) на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения. В 2019 году отмечен крайне низкий уровень конкуренции при проведении закупок на указанные цели, в том числе по сравнению с 2018 годом.

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 19 704,1 тыс. рублей (нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц).

По результатам контрольного мероприятия в КУ РК «Управтодор РК» внесено представление.

В целях рассмотрения результатов контрольного мероприятия и принятия мер в адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия направлены информационные письма.

«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»

Контрольное мероприятие проведено в рамках участия в параллельном контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство здравоохранения Республики Карелия (далее – Министерство) и государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница» (далее – ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница»).

При проведении контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с деятельностью Министерства здравоохранения Республики Карелия по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, и исполнением расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков, в том числе связанных с нарушением Правил, утвержденных Правительством Российской Федерации²⁸, и порядков ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» по осуществлению выплат, с некорректным отражением данных в отчетах ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» и расхождением данных в отчетах с данными бухгалтерского учета на сумму 5 576,5 тыс. рублей, с начислением доходов будущих периодов по целевым субсидиям на осуществление выплат.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» внесено представление.

Решением коллегии отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Прокуратуры Республики Карелия. Поступивший отчет о результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации направлен Контрольно-счетной палатой в Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия и в Министерство здравоохранения Республики Карелия.

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года»

²⁸ Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415, и Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484.

В проверяемом периоде общий объем средств в виде субсидий, доведенных из бюджета Республики Карелия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» (далее – ГУП РК «КарелКоммунЭнерго») на указанные выше цели, составил 1 285 673,2 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия как со стороны ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», так и со стороны главного распорядителя бюджетных средств (Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

В ходе проверки деятельности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» установлено отсутствие государственной регистрации права хозяйственного ведения на большинство зданий и сооружений, используемых предприятием, а также оформленных прав на земельные участки; выявлены нарушения законодательства о государственных унитарных предприятиях в части порядка совершения крупных сделок, создания резервного и иных фондов предприятия, проведения обязательного аудита отчетности предприятия, нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Установлены факты неиспользования в течение отопительного сезона предприятием имущества, приобретенного за счет средств субсидий, что повлекло неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия.

Отмечено, что в большинстве случаев оценка результативности использования бюджетных средств невозможна в связи с отсутствием порядка расчета показателей результативности (показателей результатов) и установленных плановых значений.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость приведения Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения²⁹, в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса, определяющей, что предоставление субсидии осуществляется на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» принят ряд мер по устранению выявленных нарушений в рамках исполнения представления Контрольно-счетной палаты.

Одновременно предприятием направлено заявление в Арбитражный суд Республики Карелия о признании частично недействительным представления Контрольно-счетной палаты³⁰.

²⁹ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 04.03.2020 № 79-П.

³⁰ Дело № А26-1153/2021, предварительное заседание назначено на 08.04.2021.

«Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок»

Контрольное мероприятие проведено в рамках участия в совместном контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Объектами контрольного мероприятия на территории республики являлись Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия³¹ и бюджетное учреждение Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск»³².

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы организации и проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта, реализуемых в рамках подпрограммы «Развитие транспортного обслуживания населения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», а также вопросы использования бюджетных средств, направленных на указанные цели в течение проверяемого периода (2017–2019 годы и I квартал 2020 года).

Установлено, что увеличение количества перевезенных пассажиров на территории республики происходит только за счет развития межрегиональных авиаперевозок. Местные перевозки представлены одним сезонным маршрутом: Петрозаводск – Кижы – Сенная Губа – Петрозаводск, с предоставлением БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» субсидии за счет средств бюджета Республики Карелия на указанные цели в рамках финансового обеспечения государственного задания (при этом наибольшая часть пассажиров перевозится до пункта назначения «Кижы», не являющегося населенным пунктом).

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков, в том числе Министерством транспорта:

- практически не осуществлялось изучение потребности населения в воздушном сообщении, не проводилась работа по корректировке плановых значений целевых индикаторов (показателей результата) подпрограммы «Развитие транспортного обслуживания населения»,
- допущены нарушения Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания (при расчете нормативных затрат, предоставлении субсидии БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, осуществлении контроля за его выполнением),
- допущены нарушения при предоставлении БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» субсидий на иные цели, предоставлении субсидий авиаперевозчикам на компенсацию части затрат в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом на межрегиональных маршрутах.

Установлены факты нарушения БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок и о

³¹ Далее в данном разделе – Министерство транспорта.

³² Далее – БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск».

бухгалтерском учете, ошибки при формировании отчетов об исполнении государственного задания, отсутствие учета по показателю «протяженность эксплуатируемых взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» в рамках установленной государственной работы, случаи несоблюдения принципа достоверности официальной статистической информации и другие.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой сделан вывод о нарушении порядка формирования объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск», предъявляемого в подтверждение фактических расходов в части государственной работы «содержание транспортных средств в целях организации перевозок пассажиров и груза воздушным транспортом на местных воздушных линиях в труднодоступные районы области, районы, приравненные к районам Крайнего Севера».

Также в рамках указанной государственной работы обращено внимание на отсутствие в законодательстве Республики Карелия нормативного закрепления термина «труднодоступные районы (местности)» в отношении организации авиаперевозок на местных воздушных линиях.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков объектам контрольного мероприятия направлены представления Контрольно-счетной палаты.

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 53 970,2 тыс. рублей, из них при формировании и исполнении бюджетов – 44 145,8 тыс. рублей, при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2 106,4 тыс. рублей, при осуществлении государственных закупок – 7 140,9 тыс. рублей, иные нарушения – 577,1 тыс. рублей. Кроме того, установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме 1 521,2 тыс. рублей.

В 2020 году Контрольно-счетная палата приступила к проведению:

- экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)» (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)³³;

- экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»³⁴;

³³ Проведен подготовительный этап и начат основной этап мероприятия.

³⁴ Проведен подготовительный этап и начат основной этап мероприятия.

- контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году» (параллельно с Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа)³⁵.

Завершение указанных мероприятий запланировано в I квартале 2021 года.

5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2019 ГОД

Одним из основных мероприятий, ежегодно проводимых Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса в рамках последующего контроля, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»³⁶ годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия до его рассмотрения в Законодательном Собрании подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении указанного бюджета (далее – внешняя проверка).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Республики Карелия (ГАБС).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведены:

- 26 экспертно-аналитических мероприятий (в том числе одно – тематическое в Министерстве по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия),
- 2 контрольных (выездных) мероприятия³⁷.

Внешняя проверка подтвердила достоверность годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год. Вместе с тем, установлено, что годовая бюджетная отчетность всех, за исключением одного ГАБС, составлена с отдельными нарушениями и недостатками. В частности, установлены нарушения

³⁵ Проведен подготовительный этап.

³⁶ Далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

³⁷ Объектами выездных проверок стали Министерство социальной защиты Республики Карелия и подведомственное ему государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия».

положений Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также иных нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлено 228 нарушений на общую сумму 621 764,2 тыс. рублей, в том числе:

- при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 198 нарушений;
- при исполнении бюджета Республики Карелия – 28 нарушений на общую сумму 621 764,2 тыс. рублей;
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 2 нарушения.

Помимо нарушений законодательных и нормативных правовых актов выявлены 3 факта использования средств бюджета с нарушением принципа эффективности на общую сумму 21 729,4 тыс. рублей.

Внешней проверкой показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год не установлено.

Вопросы устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки, находятся на контроле Контрольно-счетной палаты и будут проанализированы во втором квартале 2021 года при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о результатах исполнения бюджета Республики Карелия, определены направления совершенствования исполнения бюджета.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2019 ГОД

В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Информационной базой проведения проверки указанного годового отчета является бюджетная отчетность ТФОМС. Оценка достоверности бюджетной отчетности ТФОМС за 2019 год произведена на выборочной основе согласно

данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, в том числе бюджетной отчетности ТФОМС, выявлено 29 нарушений, в том числе 12 – при формировании и исполнении бюджета, 15 – при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, 2 иных нарушения. Все нарушения устранены.

Факты недостоверного и неполного отражения данных в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2019 год не установлены.

В соответствии со статьей 48 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2019 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ³⁸

В рамках проведенных в отчетном году трех контрольных мероприятий (на 3 объектах контроля) Контрольно-счетной палатой реализовывалось полномочие по аудиту в сфере закупок, предусмотренное статьей 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пунктом 9¹ части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

При проведении аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой анализировалась и оценивалась информация о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки.

В 2020 году аудит в сфере закупок осуществлялся в отношении 3 государственных заказчиков, действующих от имени Республики Карелия, и в отношении опубликованных процедур закупок и контрактов на общую сумму 47 230,09 тыс. рублей.

По результатам аудита в сфере закупок выявлено 120 нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе 105 нарушений процедуры осуществления закупок (без стоимостной оценки) и 15 нарушений, имеющие стоимостную оценку на общую сумму 26 845,0 тыс. рублей.

К наиболее характерным выявленным нарушениям относятся:

- несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке;
- нарушения требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе;

³⁸ Далее – аудит в сфере закупок.

- невключение в контракт (договор) обязательных условий;
- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Также в 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 2 контрольных мероприятия, в рамках которых проводились проверки объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Объектами контрольных мероприятий являлись коммерческие юридические лица, находящиеся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия (3 объекта). По результатам указанного аудита в сфере закупок выявлено еще 50 нарушений законодательства о контрактной системе (процедуры осуществления закупок), из них наиболее характерными являются:

- нарушение принципов и основных положений о закупке;
- отсутствие утвержденного акта, регламентирующего правила закупки или его состав, порядок и форму его утверждения.

Нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные по итогам аудита в сфере закупок, отмечены в 6 представлениях, направленных в 2020 году по результатам контрольных мероприятий.

Для правовой оценки и принятия решения по компетенции материалы по выявленным признакам административных правонарушений направлены в Министерство финансов Республики Карелия (орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия). Также по итогам аудита в сфере закупок направлено обращение в правоохранительные органы по результатам контрольного мероприятия.

8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

В 2020 году Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено 17 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- 7 протоколов – за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ);
- 4 протокола – за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (по статье 15.15⁶ КоАП РФ);
- 3 протокола – за нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (по статье 15.15⁷ КоАП РФ);
- 1 протокол – за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, условий их предоставления (по части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ);
- 1 протокол – за невыполнение государственного (муниципального) задания (по части 1 статьи 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ);
- 1 протокол – за нецелевое использование бюджетных средств (по статье 15.14 КоАП РФ).

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2020 году судьями вынесено 29 постановлений (из них 28 постановлений³⁹ – в отношении должностных лиц и 1 постановление – в отношении юридического лица), в том числе:

- 21 постановление⁴⁰ – в отношении должностных лиц о привлечении к административной ответственности и назначении штрафа на общую сумму 320,00 тыс. рублей и 1 постановление – в отношении юридического лица о назначении наказания в виде административного штрафа в размере 1,26 тыс. рублей;
- 4 постановления – о назначении наказания в виде предупреждения;
- 2 постановления – о признании вины в совершении административного правонарушения и одновременно прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, освобождением от административной ответственности с объявлением устного замечания;
- 1 постановление – о прекращении дела в связи с отсутствием состава административного правонарушения (по протоколу, составленному во втором полугодии 2020 года). Контрольно-счетной палатой данное постановление обжаловано.

Восемь постановлений о назначении наказания в виде административного штрафа были обжалованы должностными лицами, привлеченными к ответственности. По итогам рассмотрения жалоб судами второй инстанции в удовлетворении 6 жалоб было отказано, 2 постановления были отменены и направлены на новое рассмотрение в суд первой инстанции. При новом рассмотрении судьями было вновь назначено наказание в виде административного штрафа.

³⁹ В том числе 8 постановлений, вынесенных по протоколам, составленным в 2019 году.

⁴⁰ С учетом объединения судьями нескольких протоколов в отношении одного привлекаемого к ответственности лица в одно производство при рассмотрении.

По состоянию на 31.12.2020 рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2020 году.

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ НАДЗОРНЫМИ И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

В 2020 году Контрольно-счетная палата в целях противодействия правонарушениям в финансово-бюджетной сфере осуществляла межведомственное взаимодействие с правоохранительными, надзорными и контрольными органами на основании заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, направляя в их адрес материалы контрольных мероприятий.

9.1. От Прокуратуры Республики Карелия по состоянию на 01.03.2021 получены ответы по следующим контрольным мероприятиям.

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационный расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы».

Прокуратурой Республики Карелия отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Карелия.

Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Карелия по фактам, указанным в отчете, проведены проверки, в возбуждении уголовных дел в отношении должностных лиц обществ было отказано за отсутствием в их деянии события преступления, предусмотренного частью 1 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество).

«Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок».

В прокуратуру Республики Карелия направлено обращение о проведении проверки законности бездействия должностных лиц БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск», приведшем к излишнему расходованию средств бюджета Республики Карелия в размере 1 521,2 тыс. рублей, и при наличии оснований – принятии мер прокурорского реагирования, в том числе рассмотрении вопроса об оспаривании судебных актов (в части исполнения контракта с ООО «СК Онеготехмонтаж» на выполнение работ по некапитальной планировке помещений БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»). Материалы контрольного мероприятия переданы прокуратурой Республики Карелия для рассмотрения в Карельскую транспортную прокуратуру.

Иные переданные материалы находятся на рассмотрении органов прокуратуры.

9.2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия⁴¹ направлены материалы по результатам следующих контрольных мероприятий.

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационный расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы».

Карельским УФАС информация Контрольно-счетной палаты принята к сведению. Должностные лица к административной ответственности не привлекались в связи с истечением срока давности привлечения.

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года».

Согласно информации Карельского УФАС основания для реагирования в части возможного нарушения норм антимонопольного законодательства отсутствуют. В части нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» информация принята к сведению. Должностные лица к административной ответственности не привлекались в связи с истечением срока давности привлечения.

9.3. В Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия⁴² направлены материалы по результатам следующих контрольных мероприятий.

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационный расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы».

Управлением ФНС России по РК организовано проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» и ООО «ЕИРЦ» за период 2017–2019 годов и мероприятий налогового контроля по вопросу соблюдения законодательства о налогах и сборах, по результатам которых будут приняты решения о назначении проверок в отношении данных лиц.

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения,

⁴¹ Далее – Карельское УФАС.

⁴² Далее – Управление ФНС России по РК.

затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года».

На основании поступившего обращения Управлением ФНС России по РК организовано проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятия за период 2016–2019 годы, проводятся мероприятия налогового контроля.

9.4. В Северо-Западное главное управление Центрального Банка Российской Федерации направлены материалы по результатам контрольного мероприятия *«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационный расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы».*

Контрольным органом в пределах установленной компетенции осуществлены надзорные мероприятия в отношении АО «ЕРЦ», выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере корпоративных отношений. В адрес АО «ЕРЦ» направлены письма об устранении и недопущении выявленных нарушений в дальнейшем. Обществом приняты соответствующие меры.

9.5. В Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору направлены материалы по результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года».*

Представленная информация принята к сведению, детально изучается Северо-Западным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью принятия соответствующих мер.

9.6. В Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору Республики Карелия направлены материалы по результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года».*

Направленные материалы рассмотрены Государственным комитетом Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору. По результатам проделанной работы представлена следующая информация.

Котельная установка по адресу г. Сегежа, ул. Лейгубская была смонтирована на щебеночном основании без организации фундамента. В данном случае сооружение не может относиться к объектам капитального характера. Государственный строительный надзор в этом случае не предусмотрен.

По мнению Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, фактически произведённые мероприятия в рамках обновления котельной по адресу: пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная, относятся к капитальному ремонту здания. Государственный строительный надзор в данном случае не предусмотрен.

10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В 2020 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований (МКСО) продолжилось на основании соглашений о сотрудничестве, заключенных с муниципальными органами внешнего финансового контроля.

По состоянию на 1 января 2021 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах и двух городских округах. Правами юридического лица обладают 10 МКСО. В Калевальском, Лахденпохском и Пряжинском районах контрольно-счетные органы не осуществляют свою деятельность в связи с тем, что соответствующие должности не замещены⁴³.

Соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю с представительными органами муниципальных районов, в которых созданы МКСО, заключены представительными органами 49 городских и сельских поселений, входящих в состав указанных муниципальных районов. Вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля не урегулирован в 6 муниципальных районах и в 57 городских и сельских поселениях.

Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности МКСО за 2020 год. Общая штатная численность работников муниципальных МКСО по состоянию на 1 января 2021 года составила 32 единиц, фактическая – 26, укомплектованность кадрами – 81,3 процента.

Всего в 2020 году МКСО проведено 76 контрольных мероприятий (68,5 процента к показателю 2019 года) и 211 экспертно-аналитических мероприятий (131,1 процента к показателю 2019 года). Снижение количества проведенных мероприятий обусловлено, в том числе сокращением в 2020 году численности работников в контрольно-счетных органах Лахденпохского и Прионежского районов.

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 75 объектов, в том числе 37 – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, установлено 612 нарушений и недостатков на общую сумму

⁴³ С 1 марта 2021 года назначена председатель Контрольно-счетного органа Пряжинского национального муниципального района, МКСО возобновил свою деятельность.

1 528 747,2 тыс. рублей, в том числе 126,3 тыс. рублей – нецелевое использование средств, 3 539,1 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям МКСО внесено 30 представлений (из которых выполнено 19) и направлено 112 информационных писем.

По результатам контрольных мероприятий в 2020 году устранено нарушений на сумму 1 393 886,6 тыс. рублей (91,2 процента от выявленных нарушений), из них возвращено в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 862,3 тыс. рублей. Направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 32 материала.

По результатам контрольных мероприятий должностными лицами МКСО составлено 9 протоколов об административных правонарушениях.

Экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) охвачено 163 объекта, в том числе 83 объекта – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 597 нарушений и недостатков.

В рамках экспертного направления деятельности МКСО проведено 144 экспертизы проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов. Специалистами МКСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий указано 521 предложение, из них 303 – выполнено (59,0 процентов). Устранено 280 нарушений и недостатков.

Следует отметить, что в Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Олонецком, Питкярантском и Суоярвском муниципальных районах МКСО, несмотря на неоднократные обращения Контрольно-счетной палаты, не созданы. В связи с этим средства местных бюджетов указанных районов и входящих в их состав городских и сельских поселений не охвачены системой внешнего муниципального финансового контроля, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В республике при Контрольно-счетной палате создан и функционирует Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее также – Совет), объединяющий МКСО муниципальных районов и городских округов и Контрольно-счетную палату.

В течение истекшего года состоялись два заседания Президиума Совета и три заседания Совета, в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований.

На заседаниях Президиума Совета рассмотрены текущие вопросы деятельности МКСО, в частности, рассмотрены итоги проведенного анализа информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия; обсуждались вопросы об имеющейся практике по контролю за

исполнением представлений контрольно-счетных органов, вынесенных по результатам контрольных мероприятий.

На заседаниях Совета (март, сентябрь, декабрь) были рассмотрены вопросы, связанные с отчетом о деятельности Совета за 2019 год, планом работы Совета на 2020 год, обсуждались вопросы практики возврата средств в местные бюджеты объектами контроля в случае неправомερных, необоснованных расходов по результатам внесения представления контрольно-счетным органом муниципального образования; рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по квалификации выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации в качестве административных правонарушений и сборе документов (материалов), подтверждающих факты их совершения; практика субъектов Российской Федерации по реализации соглашений о передаче контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Участники заседаний договорились разработать единую методику оценки эффективности бюджетных расходов для применения в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам заседания в декабре 2020 года Совет обращался в представительные органы Калевальского, Лахденпохского, Пряжинского и Муезерского районов, а также в представительные органы Лоухского, Медвежьегорского, Олонецкого, Питкярантского, Суоярвского районов по вопросу организации работы органов внешнего муниципального финансового контроля.

В 2020 году проведен конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя конкурса «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля» вручен Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района.

11. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С РАССМОТРЕНИЕМ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2020 году в Контрольно-счетную палату поступило 9 обращений граждан (в письменной форме) по следующим вопросам:

- о заочном участии в круглом столе: «Модернизация юридической ответственности за распространение контрафактной и фальсифицированной продукции»;
- о полномочиях контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации составлять протоколы по материалам, полученным из других государственных органов субъекта Российской Федерации;
- о наличии вакантной должности государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате Республики Карелия;
- о проведении Контрольно-счетной палатой проверок соблюдения заказчиками, в том числе образовательными учреждениями, законодательства в сфере закупок;

- о проведении внеплановой проверки финансовой деятельности администрации Питкярантского муниципального района в части полномочий по исполнению бюджета Питкярантского городского поселения, составлению и ведению бюджетной отчетности, публикации документов;
- о проведении проверки по результатам выполнения работ по ремонту и благоустройству Братской могилы воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны, по муниципальному контракту на оказание услуг от 09.08.2019;
- об обращении в Счетную палату Российской Федерации генерального директора ООО «Ревиваль» с просьбой провести проверку по результатам выполнения работ по ремонту и благоустройству Братской могилы воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны, п. Хаапалампи по муниципальному контракту на оказание услуг от 09.08.2019;
- о проведении мероприятия по проверке соблюдения экологического законодательства;
- о получении информации об исполнении Контрольно-счетной палатой Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Все поступившие обращения рассмотрены, авторам обращений даны письменные ответы.

Из 9 рассмотренных в 2020 году обращений по 7 обращениям были даны разъяснения правового характера, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По 2 обращениям заявителям предоставлена информация в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации и об обеспечении доступа о деятельности государственных органов.

Нарушений порядка рассмотрения обращений не допущено. Информация о совершении должностными лицами Контрольно-счетной палаты коррупционных правонарушений при рассмотрении обращений не поступала.

Личный прием граждан Председателем Контрольно-счетной палаты не проводился из-за отсутствия обращений.

12. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

12.1. По состоянию на 31 декабря 2020 года в Контрольно-счетной палате работают 20 сотрудников. Все сотрудники имеют высшее образование и опыт работы на должностях государственной службы, соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты и заместитель Председателя замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники

Контрольно-счетной палаты являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия⁴⁴.

12.2. В Контрольно-счетной палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры ее сотрудников.

В рамках повышения квалификации за 2020 год четверо гражданских служащих прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», Карельском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, в Государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования Республики Карелия «Центр обучения и мониторинга трудовых ресурсов» по следующим программам:

- Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности;
- Совершенствование работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов;
- Охрана труда для руководителей и специалистов.

Один работник Контрольно-счетной палаты обучен по образовательной программе «Пожарно-технический минимум для руководителей и ответственных за пожарную безопасность в учреждениях», одному работнику были оказаны консультационные услуги в форме вебинара по темам: «Нововведения и проблемные вопросы государственных и муниципальных закупок: 223-ФЗ, 44-ФЗ», «Государственные и муниципальные учреждения: отчетность за 2020 год, учет по новым стандартам в 2021 году. Внутренний контроль и внутренний финансовый аудит».

В целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции указанные мероприятия по профессиональному развитию были реализованы в дистанционной форме в режиме «онлайн» и в записи.

Кроме того, в 2020 году работники Контрольно-счетной палаты принимали активное участие в иных мероприятиях по профессиональному развитию с применением дистанционных образовательных технологий. Так, гражданские служащие приняли участие в семинарах-совещаниях (в том числе в формате Skype-совещания), обучающих семинарах, межрегиональных круглых столах и конференциях, онлайн-консультациях, панельных дискуссиях в формате видео-конференц-связи, в том числе проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

При этом для повышения уровня профессионального развития и правовой культуры работников использовались следующие платформы и технологии: Skype,

⁴⁴ Далее также – гражданские служащие.

Zoom, Webinar, iMind, ClickMeeting, онлайн-трансляции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, видеохостинге «YouTube», дистанционное обучение в записи.

12.3. В отчетном году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов проводилась работа, направленная на принятие эффективных мер по профилактике коррупции. Данное направление деятельности реализовывалось в соответствии с Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2018–2020 годы. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе. В Контрольно-счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по указанным вопросам.

В Контрольно-счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2020 году проведено два заседания указанной комиссии: по итогам сдачи гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты Республики Карелия сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей за 2019 год; по результатам проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданским служащим Контрольно-счетной палаты на своего супруга за 2018 год.

Оснований для вынесения отдельных представлений, связанных с рассмотрением вопросов об обеспечении гражданскими служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, не выявлено; дисциплинарное взыскание не применено. Обращения граждан о несоблюдении гражданскими служащими норм этики и морали, нарушениях требований антикоррупционного законодательства в 2020 году не поступали.

Два работника (в том числе работник, в функциональные обязанности которого входит участие в противодействии коррупции) приняли участие в семинарах (в рамках участия в иных мероприятиях по профессиональному развитию в формате видеоконференцсвязи), на которых рассматривались, в том числе, вопросы в сфере противодействия коррупции. Два работника (в том числе работник, в функциональные обязанности которого входит участие в противодействии коррупции) прошли обучение на курсах повышения квалификации по программе «Совершенствование работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов».

В 2020 году проводились собрания сотрудников Контрольно-счетной палаты, на которых так же освещались вопросы антикоррупционного законодательства.

Кроме того, в отчетном периоде обеспечивалась открытость мер по противодействию коррупции посредством размещения информации о деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте в сети «Интернет» и своевременной актуализации раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Контрольно-счетной палаты.

12.4. В отчетном периоде должностные лица Контрольно-счетной палаты приняли участие в:

- совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации,
- заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе,
- заседаниях Законодательного Собрания и его комитетов, в июне и ноябре 2020 года – в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год и по проекту бюджета Республики Карелия на предстоящий трехлетний период;
- заседаниях Бюджетных комиссий, проводимых Министерством финансов Республики Карелия;
- заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;
- заседаниях межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией, проводимых Прокуратурой Республики Карелия;
- заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия;
- заседаниях Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

12.5. Согласно статье 11 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата максимально регламентировала свою деятельность и продолжает совершенствовать ее правовое регулирование. В 2020 году были актуализированы стандарты:

- СФК 2.3 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия» (дважды);
- СФК 2.7 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

- СФК 2.13 «Организация и проведение проверки годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия» (дважды),

а также утверждены новые стандарты:

- СФК 2.20 «Анализ и мониторинг бюджетного процесса»;
- СФК 2.21 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета».

12.6. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещались новостные сообщения, отчеты и информации о результатах контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, заключения о результатах мониторинга, заключения экспертиз на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС, о внесении изменений в указанные законы и проекты законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2019 год, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2019 год, отчет о деятельности за 2019 год.

На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) Контрольно-счетной палатой размещены 6 новостных сообщений по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, отчет о деятельности за 2019 год.

По результатам мониторинга информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» по итогам 2020 года, проведенного Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике, замечаний к наполнению сайта Контрольно-счетной палаты не было.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была продолжена работа по размещению информации о результатах контрольных мероприятий в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (<http://portal.audit.gov.ru>).

В 2020 году издан один Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты № 10 (2019/2) с материалами за II полугодие 2019 года.

12.7. Контрольно-счетная палата, не обладая правом законодательной инициативы, продолжает участвовать в законотворческом процессе, направляет в Законодательное Собрание предложения по совершенствованию законов Республики Карелия, участвует в рабочих группах по разработке и рассмотрению

законопроектов. Так, в отчетном периоде предложения Контрольно-счетной палаты реализованы в законопроекте о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»⁴⁵, которым уточнены полномочия Контрольно-счетной палаты, перечень объектов контроля, а также определен порядок осуществления Контрольно-счетной палатой внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

12.8. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия и предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на нее полномочий. Бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в объеме 33 727,3 тыс. рублей, обеспечили реализацию запланированной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году. Исполнение бюджетной сметы составило 100 процентов. Кассовые расходы на заработную плату и страховые взносы на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование составили 93,1 процента от общей суммы расходов. Другие расходы (приобретение основных средств, материальных запасов, прав на программное обеспечение; закупка услуг по повышению квалификации, охране имущества, коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию имущества, услуг по технической поддержке программного обеспечения; уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) составили соответственно 6,9 процента от общей суммы расходов.

12.9. В 2020 году Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по взысканию судебных расходов и компенсации морального вреда в качестве ответчика.

Так, мировым судьей судебного участка № 13 г. Петрозаводска Республики Карелия рассматривалось гражданское дело по иску должностного лица, в отношении которого инспекторами Контрольно-счетной палаты составлялись протоколы об административных правонарушениях, о взыскании расходов на оплату труда адвоката в ходе рассмотрения четырех дел об административных правонарушениях. Производства по двум из данных дел были прекращены судом в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности на дату рассмотрения и еще по двум – в связи с малозначительностью совершенных правонарушений (объявлено устное замечание). По итогам рассмотрения мировым судьей вынесено решение от 14.01.2020 по делу № 2-10/20-4 об отказе в исковых требованиях в связи с тем, что производства по делам об административных правонарушениях прекращены по нереабилитирующим основаниям, действия должностных лиц Контрольно-счетной палаты в процессе производств по делам незаконными не признаны. Данное решение было обжаловано истцом в Петрозаводский городской суд Республики Карелия, который апелляционным определением от 16.06.2020 по делу № 11-217/2020 оставил жалобу без удовлетворения.

Одновременно Петрозаводским городским судом Республики Карелия рассматривалось дело по иску того же лица к Контрольно-счетной палате о взыскании компенсации морального вреда в связи с незаконным привлечением к

⁴⁵ Закон Республики Карелия от 03.03.2020 № 2459-ЗРК.

административной ответственности. Решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 28.10.2019 по делу № 2-7562/2019 в исковых требованиях заявителю было отказано, а апелляционным определением Верховного суда Республики Карелия от 17.01.2020 по делу № 33-199/2020 его жалоба оставлена без удовлетворения.

13. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата продолжает совершенствовать свою деятельность, ориентируясь на стратегию развития высших органов аудита, которая определена Московской декларацией⁴⁶. Основным курсом является повышение значимости ее работы, улучшение качества подотчетности и прозрачности государственного управления. Результаты работы Контрольно-счетной палаты должны быть востребованы и актуальны.

За отчетный период в условиях пандемии Контрольно-счетная палата справилась с задачей соблюдения эффективности, оперативности и качества внешнего финансового контроля.

Контрольно-счетная палата, руководствуясь принципами деятельности органов внешнего государственного финансового контроля, строит свою деятельность с учетом основных направлений его развития и стремится к:

- дальнейшему повышению эффективности и потенциала внешнего финансового контроля;
- формированию единой системы предупреждения, оперативного устранения, а также учета выявленных нарушений и недостатков;
- выработке предложений и рекомендаций о повышении качества управленческой деятельности проверяемых органов и организаций;
- использованию риск-ориентированного, результат-ориентированного, и системно-ориентированного подходов при осуществлении внешнего государственного финансового контроля;
- управлению системными рисками в сфере государственного управления;
- укреплению взаимодействия с органами внутреннего финансового контроля, правоохранительными, надзорными и контрольными органами;
- совершенствованию сотрудничества и информационного взаимодействия с субъектами общественного контроля;
- повышению профессионализации внешнего финансового контроля;
- поиску и применению новых, а также передовых методов и подходов в деятельности, в том числе с учетом быстрых технологических изменений.

Ключевым направлением деятельности Контрольно-счетной палаты на 2021 год остается координация внешнего финансового контроля, осуществляемого муниципальными контрольно-счетными органами и Контрольно-счетной палатой за реализацией национальных проектов, реализуемых на территории Республики Карелия.

⁴⁶ Московская декларация принята на XXIII Конгрессе ИНТОСАИ (международная организация высших органов аудита), состоявшемся в Москве в сентябре 2019 года.

По-прежнему особое внимание будет уделяться вопросам дальнейшего развития стратегического подхода к внешнему государственному финансовому контролю, обеспечению системного контроля, нацеленного на оценку зрелости системы стратегического управления в республике.

Контрольно-счетная палата при осуществлении контроля за эффективностью использования государственных финансовых ресурсов нацелена на оценку конечных эффектов, достигнутых всеми получателями бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата продолжит работу по разработке единой методики оценки неэффективных расходов, совершенствованию Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в части ее полномочий как участника стратегического планирования.

Актуальной, как и в отчетном периоде, является работа по предупреждению и предотвращению неправомερных и неэффективных расходов государственных финансовых ресурсов, по дальнейшей автоматизации рабочего процесса, обеспечению доступа Контрольно-счетной палаты к информационным системам электронного документооборота и электронным ресурсам органов государственной власти Республики Карелия и территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Вопрос осуществления внешнего финансового контроля во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Республики Карелия, является насущным на протяжении всей ее деятельности. С этой целью Контрольно-счетная палата продолжит усиливать роль и деятельность Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия, а также оказывать консультационную, информационную и иную помощь органам местного самоуправления по вопросам создания и организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2020 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 16 марта 2021 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 16 марта 2021 года.

Приложение 1
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия в 2020 году

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
В 2020 ГОДУ**

№ п/п	Наименование	Количество
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ		
1.	Проведено экспертно-аналитических мероприятий – всего (ед.), в том числе:	81
1.1.	Проведено тематических экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	4

№ п/п	Наименование	Количество
1.1.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	49
1.1.2.	Объем средств бюджета, охваченный мероприятием (тыс. рублей), в том числе:	64 132 434,4
1.1.2.1.	в рамках законодательства о закупках	0,0
1.1.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	3 357 626,6
1.1.3.	Выявлено нарушений законодательства – всего (ед.), в том числе:	263
1.1.3.1.	I. По классификатору нарушений:	261
1.1.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений)	44
1.1.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	213
1.1.3.1.3.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	2
1.1.3.1.4.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	2
1.1.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	2
1.1.4.	Выявлено нарушений законодательства – всего (тыс. рублей), в том числе:	621 764,2
1.1.4.1.	I. По классификатору нарушений:	621 764,2
1.1.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений)	621 764,2
1.1.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	0,0
1.1.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	4
1.1.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	3
1.1.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	21 729,4
1.1.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	21 729,4
1.2.	Подготовлено заключений – всего (ед.), в том числе:	77
1.2.1.	по результатам экспертиз проектов законов о бюджете Республики Карелия и изменений в них	9
1.2.2.	по результатам экспертиз проектов законов о бюджете ТФОМС Республики Карелия и изменений в них	4
1.2.3.	по результатам экспертиз проектов законов Республики Карелия, за исключением п. 1.2.1-1.2.2.	5
1.2.4.	по результатам камеральных проверок при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС Республики Карелия	27
1.2.5.	по результатам мониторинга исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия	3

№ п/п	Наименование	Количество
1.2.6.	по результатам мониторинга реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»	4
1.2.7.	по результатам анализа (обобщения) результатов аудита в сфере государственных закупок в Республике Карелия, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Республики Карелия	2
1.2.8.	по результатам мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия национальных проектов за 2019 год	1
1.2.9.	по результатам экспертиз государственных программ (в т.ч. проектов государственных программ, проектов изменений в них)	7
1.2.10.	о результатах анализа исполнения государственных программ Республики Карелия в 2019 году	15
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ		
2.	Проведено контрольных мероприятий – всего (ед.)	7
2.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	10
2.2.	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей), в том числе:	2 765 070,2
2.2.1.	в рамках законодательства о закупках	2 200 698,7
2.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	0,0
2.3.	Выявлено нарушений законодательства – всего (ед.), в том числе:	475
2.3.1.	I. По классификатору нарушений:	354
2.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений)	110
2.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	65
2.3.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	21
2.3.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	151
2.3.1.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности (раздел 5 классификатора нарушений)	7
2.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	121
2.4.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе:	199 007,7
2.4.1.	I. По классификатору нарушений:	192 425,2

№ п/п	Наименование	Количество
2.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений)	99 211,7
2.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	66 368,5
2.4.1.3.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	26 845,0
2.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	6 582,5
2.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	59
2.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	3
2.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	115 595,3
2.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	115 595,3
III. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ		
3.	Внесено представлений (ед.)	9
3.1.	Снято с контроля представлений в отчетном периоде (ед.)	3
4.	Направлено предписаний (ед.)	0
4.1.	Снято с контроля предписаний в отчетном периоде (ед.)	0
5.	Направлено информационных писем – всего (ед.), из них:	13
5.1.	в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия (в т. ч. Главы Республики Карелия, Правительства Республики Карелия) (ед.)	9
6.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (ед.)	0
7.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения на сумму (тыс. рублей)	0,0
8.	Направлено предложений (ед.)	59
9.	Реализовано предложений, включая принятых к сведению (ед.)	54
10.	Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия (тыс. рублей)	54 956,9
11.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (ед.)	608
12.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (тыс. рублей), в том числе:	755 796,7
12.1.	возвращено в бюджет Республики Карелия по состоянию на 31.12.2020 (тыс. рублей)	41,4
13.	Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам мероприятий – всего (ед.), в том числе:	2
13.1.	правовых актов Правительства Республики Карелия	1
13.2.	правовых актов органов исполнительной власти	1
14.	Количество обращений, направленных по итогам мероприятий – всего (ед.), в том числе:	12

№ п/п	Наименование	Количество
	в Прокуратуру Республики Карелия и прокуратуры муниципальных районов Республики Карелия	4
	в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия	2
	в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия	2
	в Северо-Западное главное управление ЦБ РФ	1
	в Министерство финансов Республики Карелия	1
	в Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	1
	в Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору РК	1
15.	Число лиц, привлеченных к ответственности (при наличии информации):	7
15.1.	дисциплинарной	7
15.2.	материальной	0
IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО		
16.	Возбуждено дел об административном правонарушении (ед.)	20
17.	Составлено протоколов об административном правонарушении (ед.)	17
18.	Привлечено к административной ответственности (лиц), в том числе:	26
18.1.	в виде административного штрафа	22
18.2.	в виде дисквалификации	0
18.3.	в виде предупреждения	4
19.	Назначено штрафов (руб.)	321 260,0
20.	Уплачено штрафов ⁴⁷ (руб.)	1 260,0
21.	Освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением устного замечания (чел.)	2
22.	Прекращено производств по делам об административных правонарушениях (ед.), в том числе по основаниям:	1
22.1.	в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности	0
22.2.	в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения	1
V. СТАНДАРТЫ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ		
23.	Подготовлено стандартов внешнего государственного финансового контроля, методических рекомендаций (в том числе актуализированные) (ед.)	5

⁴⁷ Штрафы, администрируемые Контрольно-счетной палатой Республики Карелия, уплачены в полном объеме.

**ИНФОРМАЦИЯ
О НАРУШЕНИЯХ И НЕДОСТАТКАХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В 2020 ГОДУ**

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
1. Нарушения при формировании и исполнении		154	720 975,9
1.1. Нарушения в ходе формирования бюджетов		154	720 975,9
1.2.2	Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ	3	0,0
1.2.3	Нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности реализации государственных (муниципальных) программ	3	0,0
1.2.6	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	22	620 963,8
1.2.45	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (за исключением нарушений по п. 1.2.46)	2	0,0
1.2.47	Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (за исключением нарушений по п. 1.2.48)	18	32 170,8
1.2.49	Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (за исключением нарушений по п. 1.2.50)	20	11 975,0
1.2.51	Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	54	55 866,3
1.2.91	Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	17	0,0
1.2.97	Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений,	2	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	указанных в иных пунктах классификатора)		
1.2.100	Неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	7	0,0
1.2.101	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	6	0,0
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности		278	66 368,5
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	26	0,0
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	16	217,3
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета	19	0,0
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом	10	0,0
2.7	Нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта	8	0,0
2.9	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	4	0,0
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации	191	0,0
2.12	Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов	4	66 151,2
3. Нарушения в сфере управления и распоряжения		21	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
государственной (муниципальной) собственностью			
3.6	Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия	1	0,0
3.7	Ненадлежащее осуществление полномочий собственника имущества унитарного предприятия, злоупотребления при осуществлении таких прав, в том числе влекущее убыточную/неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно, прибыли	16	0,0
3.23	Непроведение обязательного аудита бухгалтерской отчетности унитарного предприятия, государственных внебюджетных фондов	1	0,0
3.27	Несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения за исключением земельных участков	1	0,0
3.43	Несоблюдение порядка обязательной регистрации возникновения, прав на земельные участки	2	0,0
4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц		153	26 845,0
4.10	Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)	4	0,0
4.11	Нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок	2	0,0
4.19	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе	3	0,0
4.24	Включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции	3	0,0
4.27	Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке	31	0,0
4.28	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	8	0,0
4.30	Нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов)	3	0,0
4.32	Нарушение сроков заключения контрактов (договоров)	7	0,0
4.34	Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика	3	17 968,4

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	(подрядчика, исполнителя)		
4.35	Отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора)	1	0,0
4.36	Нарушения, связанные с обеспечением заявок при проведении конкурсов и закрытых аукционов	1	0,0
4.38	Нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора)	3	0,0
4.40	Нарушения требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе	17	0,0
4.41	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	5	0,0
4.44	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	7	7 443,4
4.45	Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров)	2	759,1
4.47	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя))	3	674,1
4.48	Отсутствие утвержденного акта, регламентирующего правила закупки или его состав, порядок и форму его утверждения	1	0,0
4.49	Несоблюдение принципов и основных положений о закупке	49	0,0
5. Нарушения в сфере деятельности Центрального банка Российской Федерации, его структурных подразделений и других банков и небанковских кредитных организаций, входящих в банковскую систему Российской Федерации, государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности		7	0,0
5.2. Нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности		7	0,0
5.2.3	Иное воспрепятствование осуществлению или	7	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	незаконное ограничение установленных законодательством Российской Федерации прав акционера		
7. Иные нарушения		2	0,0
7.14	Нарушения Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	2	0,0
I. ИТОГО НАРУШЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С КЛАССИФИКАТОРОМ НАРУШЕНИЙ		615	814 189,4
II. ПРОЧИЕ НАРУШЕНИЯ, НЕ НАШЕДШИЕ ОТРАЖЕНИЯ В КЛАССИФИКАТОРЕ НАРУШЕНИЙ		123	6 582,5
ИТОГО НАРУШЕНИЙ (раздел I + раздел II)		738	820 771,9
ИТОГО НЕДОСТАТКОВ		63	137 324,7
в т.ч. с признаками нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ)		6	137 324,7

**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
ПО ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИМ И КОНТРОЛЬНЫМ МЕРОПРИЯТИЯМ,
ЗАВЕРШЕННЫМ В 2020 ГОДУ**

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁴⁸
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ				
«Анализ исполнения ответственными исполнителями государственных программ Республики Карелия замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, высказанных по итогам экспертиз проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, проведенных в 2019 году»				
Органы исполнительной власти Республики Карелия, определенные Правительством Республики Карелия в качестве ответственного исполнителя государственных программ Республики Карелия, финансово-экономическая экспертиза изменений в которые проводилась Контрольно-счетной палатой Республики Карелия в 2019 году	-	0 / 0,0	0 / 0,0	<p>Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес: Правительства Республики Карелия; Министерства финансов Республики Карелия; Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия; органов исполнительной власти Республики Карелия – ответственных исполнителей государственных программ Республики Карелия.</p> <p>По результатам экспертно-аналитического мероприятия принято постановление Правительства Республики Карелия от 24.08.2020 № 414-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П».</p>

⁴⁸ Информация о мерах, принятых правоохранительными, надзорными и контрольными органами, приведена в разделе 9 Отчета.

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁴⁸
«Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»				
<p>1. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия</p> <p>2. Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия</p> <p>3. Администрация Петрозаводского городского округа</p>	-	4 / 0,0	0 / 0,0	<p>Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа.</p> <p>Результаты экспертно-аналитического мероприятия будут учтены в составе показателей по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году», которое планируется к завершению в I квартале 2021 года.</p>
«Анализ отдельных вопросов выполнения условий предоставления субвенции на образование⁴⁹ бюджету Кондопожского муниципального района в 2019-2020 годах»				
<p>1. Министерство образования Республики Карелия</p> <p>2. Администрация Кондопожского муниципального района</p>	822 330,0	2 / 0,0	1 / 0,0	<p>Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес: Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия,</p>

⁴⁹ Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁴⁸
3. Муниципальное учреждение «Центр сопровождения образования» бухгалтерского организаций				Администрации Кондопожского муниципального района.
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ				
«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016-2018 годы»				
1. АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» 2. ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия»	-	102 / 64 262,1	17 / 0,0	<p>Внесены 2 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Направлено информационное письмо в адрес Главы Республики Карелия</p> <p>Материалы мероприятия направлены в адрес: Прокуратуры Республики Карелия, Управления федеральной антимонопольной службы Республики Карелия, Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия.</p> <p>Нарушения устранены частично. Представление в адрес ООО «ЕИРЦ РК» снято с контроля, в адрес АО «ЕРЦ РК» – по состоянию на 01.03.2021 остается на контроле. Объектом принимаются дальнейшие меры по устранению выявленных нарушений. Контрольное мероприятие остается на контроле.</p>
«Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)				
1. Казенное учреждение Республики	749 352,3	79 / 19 704,1	0 / 0,0	Внесено 1 представление в адрес объекта проверки.

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁴⁸
Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»	(в т.ч. 749 352,3 – проверены в рамках законодательства о закупках)			<p>Направлены 2 информационных письма в адрес: Министерства финансов Республики Карелия, Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.</p> <p>По результатам проверки 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.</p> <p>Нарушения устранены полностью. Представление снято с контроля.</p> <p>Контрольное мероприятие снято с контроля.</p>
«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)				
<p>1. Министерство здравоохранения Республики Карелия</p> <p>2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница»</p>	91 980,5	33 / 6 005,4	3 / 0,0	<p>Информация направлена в адрес Счетной палаты Российской Федерации.</p> <p>Внесено представление в адрес ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница».</p> <p>Направлено 2 информационных письма в адрес: Министерства финансов Республики Карелия, Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.</p> <p>Материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия.</p> <p>Нарушения устранены частично. По состоянию на 01.03.2021 представление остается на контроле. Объектом принимаются дальнейшие меры по устранению</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁴⁸
				выявленных нарушений. Контрольное мероприятие остается на контроле.
«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года»				
1. Государственное унитарное предприятие Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго»	1 285 673,2 (в т.ч. 1 139 547,4 – проверены в рамках законодательства о закупках)	68 / 55 065,87	22 / 114 074,07 в т. ч. 2 / 114 074,07 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ)	Внесено 1 представление в адрес объекта проверки. Направлены 2 информационных письма в адрес Главы Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам. Материалы направлены в адрес: Прокуратуры Республики Карелия, Управления федеральной антимонопольной службы Республики Карелия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору Республики Карелия, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия, Администрации Сегежского муниципального района. По результатам проверки 7 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (из них 1 – в 2021 году).

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁴⁸
				<p>К возврату в бюджет Республики Карелия предложено 54 956,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.03.2021 возмещены средства в размере 41,4 тыс. рублей.</p> <p>Нарушения устранены частично. По состоянию на 01.03.2021 представление остается на контроле. Контрольное мероприятие остается на контроле.</p>
<p>«Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок» (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)</p>				
<p>1. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия</p> <p>2. Бюджетное учреждение Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск»</p>	<p>638 064,2</p> <p>(в т.ч. 311 799,0 – проверены в рамках законодательства о закупках)</p>	<p>193 / 53 970,2</p>	<p>17 / 1 521,2</p> <p>в т.ч. 1 / 1 521,2 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ)</p>	<p>Информация направлена в адрес Счетной палаты Российской Федерации.</p> <p>Внесены 2 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Направлены 3 информационных письма в адрес: Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения».</p> <p>Отдельные материалы для рассмотрения и принятия мер реагирования по компетенции направлены в: Прокуратуру Республики Карелия; Министерство финансов Республики Карелия.</p> <p>По результатам контрольного мероприятия принят приказ Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия от 26.12.2020 № 389 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ, применяемого при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение работ государственным</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁴⁸
				<p>учреждением, в отношении которого функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия».</p> <p>Нарушения устранены частично. По состоянию на 01.03.2021 представления оставлены на контроле. Объектами принимаются дальнейшие меры по устранению выявленных нарушений.</p> <p>Контрольное мероприятие остается на контроле.</p>

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2021 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты 31 марта 2022 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты 5 апреля 2022 года.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2021 году направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, прокуратуры Республики Карелия.

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2021 году

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ



Контрольно-счетная палата Республики Карелия⁵⁰ – постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, образуемый Законодательным Собранием Республики Карелия⁵¹.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»⁵², другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»⁵³, другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Законодательному Собранию и представляет ежегодный отчет о своей деятельности в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году⁵⁴ подготовлен в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 1.3 «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия» и отражает результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению полномочий, установленных законодательством.

⁵⁰ Далее – Контрольно-счетная палата.

⁵¹ Далее – Законодательное Собрание.

⁵² Далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

⁵³ Далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

⁵⁴ Далее – Отчет.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового и квартальных планов работы, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. План работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год реализован полностью.

Сводная информация об основных количественных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году представлена в приложении 1 к Отчету.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 82 экспертно-аналитических мероприятия и 5 контрольных мероприятий. В том числе 27 экспертно-аналитических мероприятий и одно контрольное мероприятие проведены в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия⁵⁵ за 2020 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в отчетном периоде на 132 объектах, в том числе с составлением актов или аналитических справок – на 45 объектах, по запросам – на 31 объекте.

Объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде стали:

- 24 органа государственной власти Республики Карелия,
- 41 бюджетное учреждение Республики Карелия,
- 3 казенных учреждения Республики Карелия,
- 2 автономных учреждения Республики Карелия,
- 1 акционерное общество,
- 1 общество с ограниченной ответственностью,
- 3 исполнительно-распорядительных органа муниципальных образований,
- орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Объем проверенных бюджетных средств составил 102 660 269,1 тыс. рублей, из которых 8 557 219,6 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, и 7 738 883,4 тыс. рублей – проверены в рамках законодательства о закупках.

В целях установления единых подходов к квалификации нарушений и классификации их по видам Контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)⁵⁶.

⁵⁵ Далее также – ТФОМС.

⁵⁶ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО), Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (далее – Классификатор нарушений).

При осуществлении внешнего государственного контроля в 2021 году выявлено 838 нарушений (в 2020 году – 738 нарушений, в 2019 году – 1 257 нарушений, в 2018 году – 829 нарушений), на общую сумму 362 077,3 тыс. рублей.

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год в соответствии с Классификатором нарушений представлены в приложении 2 к Отчету.

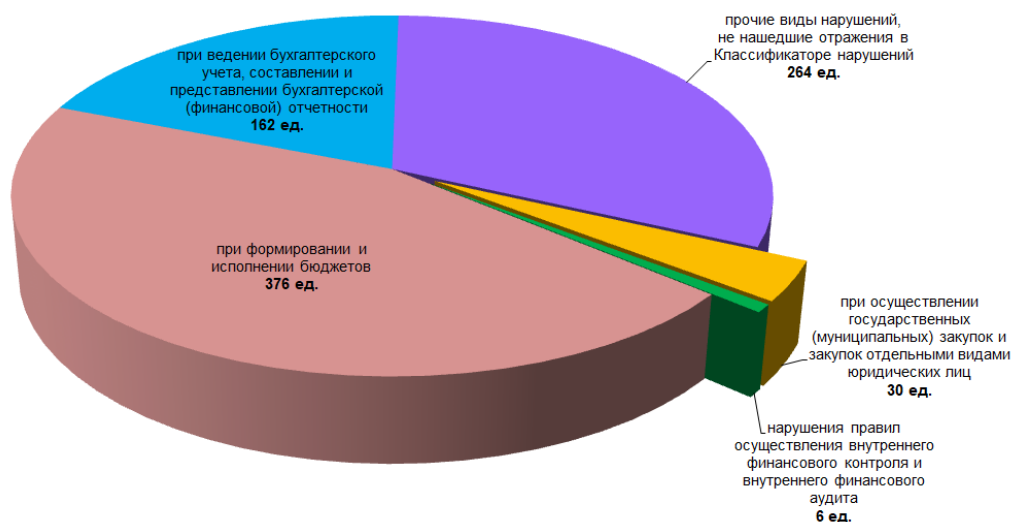
Наибольшее количество нарушений выявлено:

- при формировании и исполнении бюджетов – 376 нарушений (44,9 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 286 907,4 тыс. рублей (79,2 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 162 нарушения (19,3 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 58 302,4 тыс. рублей (16,1 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 30 нарушений (3,6 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 9 290,9 тыс. рублей (2,6 процента от общей суммы выявленных нарушений).

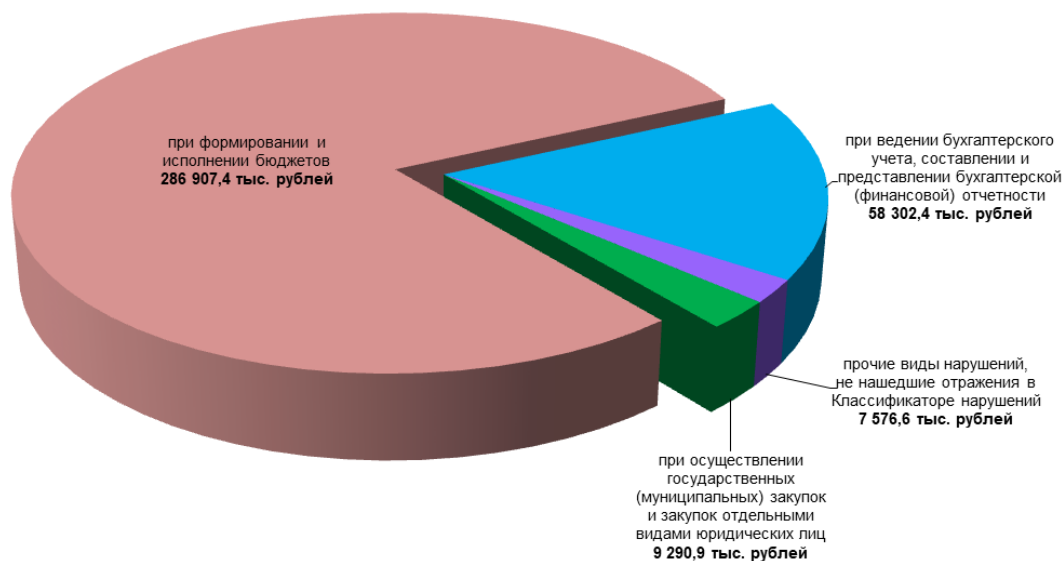
Также выявлены 6 нарушений порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Помимо этого выявлено 264 нарушения на сумму 7 576,6 тыс. рублей, не содержащиеся в Классификаторе нарушений, и классифицированные как прочие нарушения.

Структура нарушений, выявленных в 2021 году, в количественном выражении



Структура нарушений, выявленных в 2021 году, в суммовом выражении



Фактов нецелевого использования средств бюджета в 2021 году не выявлено⁵⁷.

Анализ структуры нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2021 году, в сравнении с 2020 годом свидетельствует о росте выявляемых нарушений при формировании и исполнении бюджетов, порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, прочих видов нарушений (в среднем в 2 раза). Вместе с тем, существенно сократилось количество установленных нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (в 5,1 раза), при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 1,7 раза).

В суммовом выражении снижение по выявленным нарушениям произошло по всем позициям разделам Классификатора нарушений, кроме прочих видов нарушений. В наибольшей степени – при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, а также при формировании и исполнении бюджетов (в 2,9 раза и в 2,5 раза соответственно).

По состоянию на 31 декабря 2021 года объектами контроля устранены⁵⁸ 750 нарушений (89,5 процента от общего количества выявленных нарушений) на общую сумму 297 663,2 тыс. рублей (82,2 процента от общей суммы выявленных нарушений); по состоянию на 1 апреля 2022 года – 758 нарушений на общую сумму 304 155,0 тыс. рублей (90,5 процента и 84,0 процента соответственно).

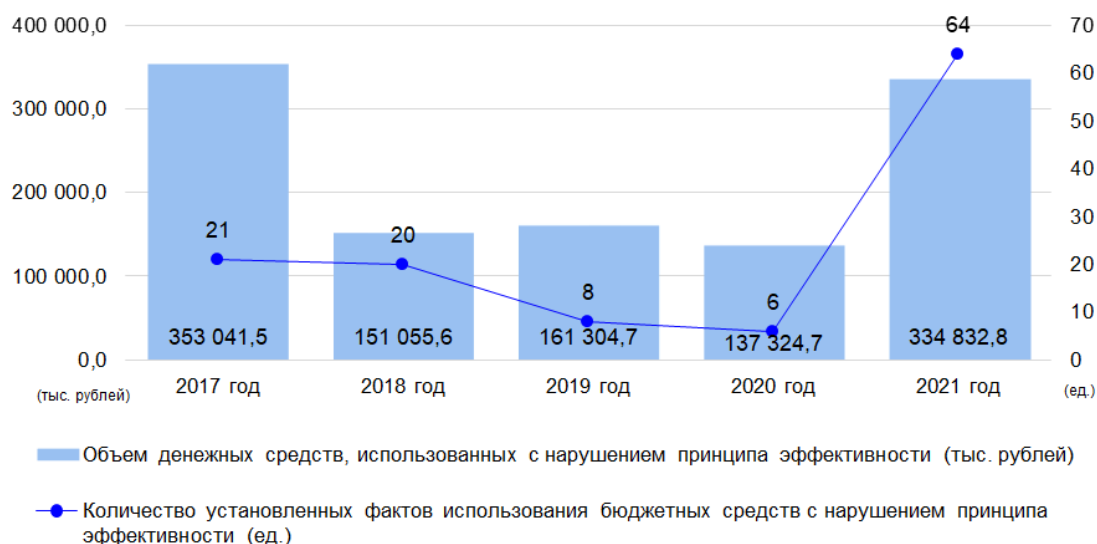
В отчетном году Контрольно-счетной палатой направлено 62 предложения в адрес объектов контроля, сформированных по результатам проведенных мероприятий, из них по состоянию на 1 апреля 2022 года реализованы 48.

⁵⁷ Указанный вывод не включает выявленные Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде факты нецелевого использования средств субсидий, предоставленных за счет бюджета Республики Карелия коммерческим организациям, не являющимся получателями бюджетных средств.

⁵⁸ Здесь и далее в Отчете под устраненными нарушениями понимаются, в том числе нарушения, имеющие неустраняемый характер, но признанные объектами контроля и принятые ими к сведению.

Установлено 214 недостатков при использовании бюджетных средств, в том числе 64 факта использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁵⁹, на общую сумму 334 832,8 тыс. рублей.

Динамика установленных фактов и объем денежных средств, использованных с нарушением принципа эффективности, в 2017–2021 годах



Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие важные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты⁶⁰. На заседания коллегии приглашались руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2021 году проведено 23 заседания коллегии, на которых рассмотрено 100 вопросов.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, руководителям соответствующих органов исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий внесено 10 представлений в органы исполнительной власти Республики Карелия, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования Республики Карелия, государственные казенные учреждения Республики Карелия, государственные бюджетные учреждения Республики Карелия, акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью. Кроме того, направлено 8 информационных писем, в том числе по одному письму – в адрес федерального органа власти (Министерство экономического развития Российской Федерации), территориального органа федерального казначейства, Прокуратуры Республики Карелия, 5 писем – в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия.

⁵⁹ Далее – Бюджетный кодекс.

⁶⁰ Совещательный орган в составе в составе Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия).

Материалы одного контрольного и одного экспертно-аналитического мероприятий направлены в Прокуратуру Республики Карелия.

Кроме того, материалы отдельных контрольных мероприятий направлялись для рассмотрения в соответствии с компетенцией в Министерство финансов Республики Карелия, Управление Федерального казначейства по Республике Карелия.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Контрольно-счетная палата сохраняет ориентир на приоритетность экспертно-аналитической деятельности, направленной, в частности, на реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования и возможность предупреждения и предотвращения финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности. В отчетном периоде проводились тематические и иные экспертно-аналитические мероприятия, проводились экспертизы проектов законов Республики Карелия и государственных программ Республики Карелия, а также выполнялись мониторинги по различным направлениям.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



«Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в области здравоохранения, осуществленных в 2020 году»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год.

В ходе мероприятия был проведен анализ закупок, осуществленных в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранения последствий ее распространения за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций⁶¹, направляемых в 2020 году на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Объектами мероприятия являлись государственные заказчики: Министерство здравоохранения Республики Карелия⁶², государственные учреждения здравоохранения Республики Карелия, подведомственные Министерству здравоохранения Республики Карелия, являющиеся получателями средств из резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранения последствий ее распространения в 2020 году. По состоянию на 01.01.2021 Минздраву Карелии подведомственны 45

⁶¹ Далее – резервный фонд ЧС.

⁶² Далее – Министерство, Минздрав Карелии.

государственных учреждений, в том числе 41 бюджетное учреждение, 2 казенных учреждения и 2 автономных учреждения.

В 2020 году из средств резервного фонда ЧС Минздраву Карелии были предоставлены средства в сумме 1 178 331,435 тыс. рублей, в том числе 134 505,5 тыс. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции.

В дальнейшем в течение 2020 года на основании решений Комиссии Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности направления и суммы расходов изменялись, в связи с чем производилось перераспределение средств⁶³, в том числе с целью направления их для организации централизованных закупок для нужд государственных бюджетных учреждений.

Согласно представленной Министерством информации в 2020 году закупки товаров, работ и услуг за счет средств резервного фонда ЧС самим Минздравом Карелии не осуществлялись. Также закупки товаров, работ и услуг в 2020 году за счет средств резервного фонда ЧС осуществлялись не всеми подведомственными Министерству государственными учреждениями здравоохранения⁶⁴.

На основе полученной в ходе указанного экспертно-аналитического мероприятия информации составлена обобщенная информация о расходах, осуществленных в 2020 году государственными учреждениями здравоохранения на закупку товаров, работ, услуг за счет средств резервного фонда ЧС.

(рублей)

Объем расходов на закупку товаров, работ, услуг (вид расходов 240), всего	План	Факт	Отклонение
	658 801 922,11	601 460 017,77	57 341 904,34
объем расходов на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (ВР 243)	36 542 317,64	36 282 956,33	259 630,11
объем расходов на прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ВР 244)	622 259 604,47	565 177 330,24	57 082 274,23
Остаток средств на 01.01.2021		57 759 369,92	
Потребность, подтвержденная для использования в 2021 году		57 759 003,46	

Наибольший удельный вес (94,0 процента) в сумме вышеуказанных расходов государственных учреждений здравоохранения в 2020 году составили расходы на прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (ВР 244).

⁶³ Подробнее см. информацию о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций...» (отчет утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.10.2021 № 14).

⁶⁴ Подробнее см. отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Кроме того, в 2020 году государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»⁶⁵ предусмотрены бюджетные ассигнования по КБК 09 07 012 01 75050 244 в объеме 292 395,24 тыс. рублей⁶⁶. Кассовый расход в 2020 году составил 286 700,68 тыс. рублей (98,1 процента от объема предусмотренных бюджетных ассигнований).

Исходя из изложенного, общий объем средств бюджета Республики Карелия, предоставленных из резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранению последствий ее распространения в 2020 году, направленный на оплату закупок товаров, работ, услуг, составил 888 160,7 тыс. рублей.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

Осуществляя расходы за счет резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранения последствий ее распространения, государственные учреждения, подведомственные Минздраву Карелии, ограниченно использовали конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Закупки у единственного поставщика составили более 93 процентов всех закупок в количественном выражении. Объем закупок у единственного поставщика также составил более 93 процентов от общего объема закупок.

Количество процедур закупок у единственного поставщика в связи с необходимостью оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации (по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составило 46 процентов от всех закупок у единственного поставщика. При этом объем закупок по данному основанию составил 92,5 процента от общего объема закупок у единственного поставщика.

Наиболее затратными направлениями закупок по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, являлись: поставка оборудования и медицинской техники (в том числе компьютерных томографов), поставка средств индивидуальной защиты, текущий и капитальный ремонт помещений учреждений здравоохранения.

Анализ информации о произведенных закупках не выявил фактов заключения контрактов с единственным поставщиком по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в отсутствие причинно-

⁶⁵ Далее также – ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии».

⁶⁶ Одной из целей ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии» является осуществление для Министерства и подведомственных Министерству учреждений за счет средств бюджета Республики Карелия, федерального бюджета планирования закупок, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения государственных контрактов, их исполнения, в том числе приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечения их оплаты.

следственной связи между предметом закупки и оказанием экстренной медицинской помощи (устранением последствий аварии или обстоятельств непреодолимой силы, предупреждением или ликвидацией чрезвычайной ситуации) и факта нецелесообразности временных затрат на осуществление закупки конкурентными способами.

Анализ информации о произведенных закупках показал, что учреждениями здравоохранения при осуществлении закупок у единственного поставщика по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превышалась максимальная сумма закупки у единственного поставщика.

Анализ предметов заключенных контрактов показал, что они соответствуют направлениям расходов, определенным решением Комиссии по ЧС при предоставлении Минздраву Карелии средств резервного фонда ЧС⁶⁷.

ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» заключены контракты по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на поставку услуг (выполнение работ), направленных на достижение единой хозяйственной цели – капитальный ремонт помещений. С учетом анализа предметов заключенных контрактов указанные действия содержат признаки искусственного дробления ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» закупки работ по капитальному ремонту с общей ценой 10 000 тыс. рублей.

ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» для временного размещения граждан на период наблюдения осуществлены расходы по оплате аренды и капитального ремонта помещений, находящихся в государственной собственности Республики Карелия (оперативном управлении автономного учреждения Республики Карелия).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.

О результатах экспертно-аналитического мероприятия проинформирована прокуратура Республики Карелия.



«Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)» (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия с участием муниципальных контрольно-счетных органов.

⁶⁷ За исключением фактов, выявленных Министерством финансов Республики Карелия, отмеченных в пункте 11 отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись органы исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию региональных проектов, участники системы управления проектной деятельностью на территории республики, на муниципальном уровне – исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, муниципальные учреждения и иные организации, являющиеся исполнителями и соисполнителями региональных проектов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены вопросы системы управления разработкой и реализацией региональных проектов в Республике Карелия, включая деятельность рабочих органов, созданных в целях реализации проектов и контроля за их исполнением; информационной открытости (доступности, объема и актуальности размещаемой информации о реализации проектов); взаимосвязи региональных проектов с документами стратегического планирования Республики Карелия; финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации региональных проектов, с анализом расходов по итогам их исполнения в 2019-2020 годах; оценки фактического достижения запланированных показателей и результатов региональных проектов.

Вопросы оценки законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию на территории республики региональных проектов, рассмотрены в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами Петрозаводского городского округа, Костомукшского городского округа, Кондопожского, Беломорского, Прионежского, Сегежского, Сортавальского и Кемского муниципальных районов.

В 2020 году на территории Республики Карелия осуществлялась реализация 50 региональных проектов по одиннадцати направлениям стратегического развития Российской Федерации (11 национальным проектам). В реализации мероприятий региональных проектов в 2019-2020 годах участвовали 12 органов исполнительной власти Республики Карелия.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что проектная деятельность в республике осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства. В целях обеспечения мероприятий региональных проектов и контроля за их исполнением созданы комиссии, рабочие группы (в том числе региональные, межведомственные), в состав которых включены представители органов исполнительной власти Республики Карелия.

Информация о ходе реализации на территории республики мероприятий региональных проектов на официальном интернет-портале Республики Карелия и сайтах органов исполнительной власти публикуется. Отмечено, что на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия информация не являлась единой по содержанию и комплексной; по состоянию на 01.03.2021 у большинства органов исполнительной власти материалы о результатах реализации региональных проектов по итогам 2020 года в целом отсутствовали. Исследования общественного мнения о реализации региональных проектов в анализируемом периоде органами исполнительной власти Республики Карелия не проводились.

Анализ интеграции региональных проектов в государственные программы Республики Карелия показал наличие случаев несогласованности документов стратегического планирования в Республике Карелия, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов; отсутствие единообразного подхода при отражении целей, задач и показателей региональных проектов в государственных программах (на начало 2020 года только 40,7 процента показателей (81 из 199) региональных проектов отражены в государственных программах Республики Карелия; по состоянию на 01.10.2020 из 229 показателей учтены в государственных программах 88 показателей (или 38,4 процента)); несоответствие в ряде случаев наименований, единиц измерения, плановых и фактических значений показателей по отдельным мероприятиям, установленным региональными проектами и государственными программами.

Уровень исполнения расходов по региональным проектам составил:

по итогам 2019 года – 87,8 процента от плана (расходы в общем объеме 7 117 023,1 тыс. рублей произведены по 30 региональным проектам в рамках восьми национальных проектов);

по итогам 2020 года – 85,3 процента от планового объема; расходы по бюджету Республики Карелия за 2020 год составили 9 989 966,0 тыс. рублей (профинансированы отдельные мероприятия 29 региональных проектов в рамках девяти национальных проектов).

Контрольно-счетная палата отметила сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов – основная доля расходов произведена в IV квартале (47,8 процента и 44,2 процента от общего объема расходов за 2019 и 2020 год соответственно).

Установлен факт проведения автономным учреждением закупки оборудования для системы образования (по существу – централизованной закупки) за счет субсидий на иные цели⁶⁸.

В целях недопущения фактов неэффективного использования бюджетных средств, остающихся на конец года в распоряжении подведомственных бюджетных и автономных учреждений, Контрольно-счетная палатой обращено внимание на необходимость осуществления действенного контроля со стороны органов исполнительной власти.

Анализ результативности свидетельствует о повышении роста уровня достижения показателей реализации национальных проектов: если в 2019 году полностью были выполнены только 65,7 процента показателей, то в 2020 году – 84,5 процента.

⁶⁸ По мнению Контрольно-счетной палаты, проведение централизованных закупок необходимо осуществлять казенными учреждениями в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а не через автономные учреждения путем предоставления им субсидий на иные цели.

По итогам рассмотрения отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Правительства Республики Карелия и органов исполнительной власти Республики Карелия направлены предложения Контрольно-счетной палаты.

«Анализ результатов реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, содержащихся в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год.

Проведенная во втором квартале 2020 года внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год⁶⁹ показала, что годовая бюджетная отчетность всех, за исключением одного ГАБС, составлена с отдельными нарушениями положений Бюджетного кодекса, федеральных законов «О бухгалтерском учете» и «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также иных нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС было выявлено 228 нарушений на общую сумму 621 764,2 тыс. рублей, большая часть которых была допущена при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Помимо этого были выявлены 3 факта использования средств бюджета с нарушением принципа эффективности на общую сумму 21 729,4 тыс. рублей.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год⁷⁰ направлено в Законодательное Собрание Республики Карелия и Правительство Республики Карелия.

Сводная информация о нарушениях, установленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, направлена в Министерство финансов Республики Карелия.

Правительством Республики Карелия рассмотрено заключение на годовой отчет и утвержден План мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и устранению нарушений (недостатков)⁷¹, в котором определены сроки (в том числе промежуточные) и ответственные исполнители.

Целью мероприятия являлся анализ полноты реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, содержащихся в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, составленном по результатам внешней проверки годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

⁶⁹ Далее также – годовой отчет.

⁷⁰ Далее также – заключение на годовой отчет.

⁷¹ Далее – План устранения нарушений (недостатков).

Объектами мероприятия выступили Правительство Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, органы исполнительной власти Республики Карелия – главные администраторы бюджетных средств.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

Предложения Контрольно-счетной палаты, а также информация о нарушениях и недостатках, отмеченные в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, Правительством Республики Карелия, Министерством финансов Республики Карелия и главными распорядителями бюджетных средств рассмотрены. Приняты организационные меры, в том числе разработан и утвержден План мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и устранению нарушений (недостатков), выявленных в результате внешней проверки Контрольно-счетной палатой Республики Карелия отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год.

Предложения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, содержащиеся в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, реализованы не в полном объеме. В том числе имеются нарушения и недостатки, которые не были устранены в отсутствие объективных причин.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия использованы при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год и подготовке соответствующего заключения во втором квартале 2021 года.

С результатами экспертно-аналитического мероприятия ознакомлены должностные лица Контрольно-счетной палаты, участвующие в проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.



«Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлась оценка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в 2019-2020 годах, а именно:

- создание и развитие промышленных парков, технопарков;
- создание и развитие центра «Мой бизнес»;
- модернизация системы поддержки экспортеров.

Объектом экспертно-аналитического мероприятия определено Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее – Минэкономразвития РК).

Параллельно с экспертно-аналитическим мероприятием проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись общество с ограниченной ответственностью «Акцепт» (далее – ООО «Акцепт») и акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия» (далее – Корпорация развития РК).

Материалы контрольного мероприятия использованы в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Федеральный проект) предусматривает комплекс мер по развитию и модернизации региональной инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, (далее – МСП) оказывающей комплекс услуг бизнесу, включая развитие центров «Мой бизнес», расширение сектора производственных субъектов МСП путем увеличения количества промышленных парков, технопарков, содействие выхода субъектов МСП на внешние рынки.

В целях обеспечения достижения целей, показателей и результатов Федерального проекта разработан соответствующий региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее также – Региональный проект).

Между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Республики Карелия заключено соглашение от 12.02.2019 о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального проекта, подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Соглашение о предоставлении субсидии).

Реализация мероприятий по государственной поддержке субъектов МСП, охваченных экспертно-аналитическим мероприятием, обеспечивалась путем предоставления субсидии ООО «Акцепт» и Корпорации развития Республики Карелия в 2019 году, в 2020 году – субсидии Корпорации развития РК и фонду «Центр поддержки экспорта Республики Карелия».

Объем средств, предоставленный из бюджета Республики Карелия в рамках реализации мероприятий Регионального проекта в 2019 году, составил 597 374,7 тыс. рублей, в том числе:

создание и (или) развитие промышленных парков, технопарков – 404 646,5 тыс. рублей;

оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес» – 68 498,4 тыс. рублей;

создание и (или) развитие центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП – 42 939,5 тыс. рублей.

Объем средств, предоставленный из бюджета Республики Карелия в рамках реализации мероприятий Регионального проекта в 2020 году, составил 130 761,1 тыс. рублей, в том числе:

оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес» – 55 343,3 тыс. рублей;

создание и (или) развитие центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП – 40 949,3 тыс. рублей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Минэкономразвития РК не в полной мере обеспечено соблюдение условий предоставления субсидий юридическим лицам и порядка принятия бюджетных обязательств, а также требований, установленных правовыми актами по ведению бухгалтерского учета.

Также установлены факты неполного выполнения (нарушения) в 2019-2020 годах требований Министерства экономического развития Российской Федерации к реализации мероприятий в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Промышленный технопарк «Южная промзона» введен в эксплуатацию в соответствии с разрешением от 16.04.2020. Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что функционирование в течение не менее 10 лет с момента его создания не обеспечено. Соглашение между Минэкономразвития РК и ООО «Акцепт» содержит обязательство по обеспечению достижения обществом показателей результата предоставления субсидии на создание и развитие промышленного парка, технопарка на период 2019-2024 годы (пять лет).

Предусмотренный Региональным проектом результат предполагает применение механизмов государственно-частного партнерства при создании и развитии промышленных парков, технопарков. Вместе с тем соглашение с ООО «Акцепт» о государственно-частном партнерстве в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве» заключено не было.

В 2019-2020 годах значения показателей результатов Регионального проекта «доля субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных услугами

центров «Мой бизнес» и «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (нарастающим итогом)», установленные в Соглашении о предоставлении субсидии, достигнуты.

В ходе контрольного мероприятия установлены допущенные объектами контрольного мероприятия нарушения при формировании и предоставлении отчетности, нарушения условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия, а также недостижение отдельных показателей результатов предоставления субсидий, установленных соглашениями с Минэкономразвития РК, в связи с чем поставлен вопрос о возврате части средств ее получателями.

Корпорация развития РК и ООО «Акцепт» обратились в Арбитражный суд Республики Карелия с заявлениями о признании представлений Контрольно-счетной палаты недействительными в части (дела №№ А26-4296/2021⁷², А26-5732/2021⁷³).

По результатам проведенных мероприятий Минэкономразвития РК предложено обеспечить соблюдение требований к реализации мероприятий в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», принять меры, направленные на обеспечение эффективности (результативности) использования бюджетных средств, усилить контроль за результативностью использования получателями субсидий бюджетных средств, в том числе путем проведения обязательных проверок, внести изменения в регламент оказания услуг центра «Мой бизнес».

По результатам рассмотрения отчета Минэкономразвития РК заключено дополнительное соглашение с ООО «Акцепт» об обеспечении функционирования промышленного технопарка в течение не менее 10 лет с момента его создания за счет средств субсидии, обеспечено включение указанного общества в Единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также утвержден порядок осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления.



«Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлся анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям) в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий

⁷² Судом вынесено решение об отказе в удовлетворении заявления Корпорации развития РК, но на дату составления настоящего отчета в законную силу оно не вступило, так как обжалуется истцом в апелляционном порядке.

⁷³ На дату составления настоящего отчета арбитражное дело по заявлению ООО «Акцепт» находится в производстве суда, решение по нему не принято.

государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2019-2020 годах и 1 полугодии 2021 года (мероприятия подпрограммы 1 «Развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства» и подпрограммы 8 «Техническая и технологическая модернизация производства»).

Реализация мероприятий, направленных на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям) в сфере молочного скотоводства, осуществляется путем предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия, которое в основном носит заявительный характер.

В сравнении с 2019 годом количество субсидируемых из бюджета Республики Карелия сельхозтоваропроизводителей в сфере молочного скотоводства в 2020 году сократилось на 35,7 процента (с 14 до 9 получателей), что связано в том числе с прекращением деятельности ряда сельхозтоваропроизводителей.

Объем средств, направленный из бюджета Республики Карелия получателям мер государственной поддержки, осуществлявшим деятельность в сфере молочного скотоводства, составил в 2019 году – 338 060,6 тыс. рублей, в 2020 году – 1 027 858,1 тыс. рублей (в том числе бюджетные инвестиции – 505 050,6 тыс. рублей), в первом полугодии 2021 года – 105 457,7 тыс. рублей.

Субсидии сельхозтоваропроизводителям в сфере молочного скотоводства предоставлялись как по результатам отбора юридических лиц, так и без проведения отбора (в случае если получатель и размер субсидии установлены законами о бюджете Республики Карелия).

В анализируемом периоде отмечается высокая концентрация субсидий у ограниченного количества получателей господдержки (хозяйственных обществ, 100 процентов акций которых находятся в собственности Республики Карелия).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены факты невыполнения отдельными сельхозтоваропроизводителями показателей результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, значения которых установлены в соглашениях с Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, что снижает эффективность использования бюджетных средств, направленных на оказание мер поддержки в области молочного скотоводства.

Также отмечено, что при включении в соглашения о предоставлении субсидий на техническое обновление и модернизацию производства (в рамках подпрограммы 8 государственной программы) показателей результативности, результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии (и их значений), принцип эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, в полной мере не соблюден (фактически средства направлены на достижение результатов подпрограммы 1 государственной программы).

По результатам мероприятия направлены предложения в адрес Правительства Республики Карелия и Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, в том числе в части внесения изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018

№ 899р-П, Порядок реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2020 № 371-П, а также отдельные порядки предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям в сфере молочного скотоводства.

Кроме того, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия предложено рассмотреть вопрос о разработке и утверждении порядка расчета ставок субсидий и размера ставок субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, порядка определения плановых показателей, включаемых в соглашения с сельскохозяйственными товаропроизводителями о реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» и порядка осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления, а также принять меры, направленные на приведение договора с АО «Совхоз «Ведлозерский» о предоставлении бюджетных инвестиций в полное соответствие с установленными требованиями, включая правила казначейского сопровождения.

По результатам рассмотрения отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия принят порядок осуществления Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, подготовлены комплексные изменения в Порядок реализации мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2020 № 371-П, в том числе в части уточнения показателя по мероприятию, связанному с развитием АО «Совхоз «Ведлозерский» (строительство роботизированной молочной фермы), договор о предоставлении бюджетных инвестиций АО «Совхоз «Ведлозерский» приведен в соответствие с правилами казначейского сопровождения.

«Участие в проводимых прокуратурой г. Сортавала надзорных мероприятиях по вопросу исполнения администрацией Сортавальского городского поселения требований бюджетного законодательства»

Во II квартале 2021 года работник Контрольно-счетной палаты принял участие в проводимых прокуратурой г. Сортавала надзорных мероприятиях по вопросу исполнения администрацией Сортавальского городского поселения требований бюджетного законодательства.

По результатам выполненных экспертно-аналитических процедур⁷⁴ в рамках указанных мероприятий совместно с Министерством финансов Республики Карелия составлена справка, направленная в прокуратуру г. Сортавала.

«Участие в проводимых прокуратурой Кондопожского района надзорных мероприятиях по вопросу соблюдения администрацией Кондопожского муниципального района требований бюджетного законодательства»

⁷⁴ Объем проверенных средств местного бюджета составил 684 777,8 тыс. рублей. Выявлено 39 нарушений на общую сумму 236 590,2 тыс. рублей и 14 недостатков на общую сумму 2 000,0 тыс. рублей. Результаты указанного экспертно-аналитического мероприятия не учитываются в основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено по обращению прокуратуры Республики Карелия. В ходе мероприятия рассмотрены вопросы исполнения Администрацией Кондопожского муниципального района Программы оздоровления муниципальных финансов Кондопожского муниципального района на 2019-2024 годы за истекший период 2021 года, использования бюджетных кредитов, предоставленных в 2021 году бюджету Кондопожского муниципального района.

По результатам мероприятия составлена справка, которая направлена в адрес прокуратуры Кондопожского района.

Сводная информация о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, объектах, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах представлена в приложении 3 к Отчету.

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ



В рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата проводит экспертизы проектов законов, наиболее значимой из которых является экспертиза проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В отчетном году Контрольно-счетная палата провела 14 экспертиз:

- проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2020 год;
- проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- иных проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Заключения, составленные по результатам экспертиз, направлены в Законодательное Собрание. Замечания Контрольно-счетной палаты к проектам законов учтены при их рассмотрении и принятии.

ЭКСПЕРТИЗА, МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В рамках осуществления предварительного, текущего и последующего контроля Контрольно-счетной палатой осуществляется экспертиза и мониторинг государственных программ, которые являются важнейшей «стратегической» частью бюджета.

Ключевыми задачами при проведении таких мероприятий являются оценка обеспечения взаимной координации и согласованности всей совокупности документов стратегического планирования, в том числе оценка необходимости

совершенствования системы формирования государственных программ, и осуществление контроля за реализацией государственных программ.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 7 финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в 6 государственных программ, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Результаты финансово-экономических экспертиз показали, что финансовое обеспечение и ожидаемые конечные результаты реализации государственных программ менялись в связи с пересмотром значений показателей государственных программ с целью повышения их эффективности, приведением финансового обеспечения государственных программ в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия.

При этом в ходе экспертиз выявлены следующие недостатки:

- внесение изменений в объем финансового обеспечения государственной программы (в целях его приведения в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период) за пределами установленного срока⁷⁵;
- наличие рисков невыполнения мероприятий и недостижения значений целевых индикаторов и ожидаемых конечных результатов при отсутствии финансового обеспечения мероприятий;
- несоответствие объема финансового обеспечения на реализацию государственной программы, предусмотренного проектом постановления, бюджетным ассигнованием, предусмотренным законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2021 год;
- наличие технических ошибок в проектах постановлений;
- наименования отдельных основных мероприятий федерального проекта в проекте изменений в государственную программу не соответствовали формулировке, указанной в законе Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2021 год;
- конечный результат реализации подпрограммы государственной программы не в полной мере соотносится с целью подпрограммы;
- внесение изменений в плановые значения отдельных показателей (индикаторов) за отчетный период;
- отсутствие в составе обосновывающих материалов к проекту постановления сведений о наличии аналогичных муниципальных программ (подпрограмм) и реализуемых ими мероприятий, а также о средствах на реализацию аналогичных муниципальных программ (подпрограмм), предусмотренных в местных бюджетах, обязательствах муниципального образования о финансовом обеспечении муниципальной программы на весь период ее действия;

⁷⁵ Не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете (ст.179 Бюджетного кодекса).

- отсутствие в составе обосновывающих материалов к проекту постановления обоснования изменения предлагаемых значений показателя (индикатора) государственной программы, с учетом ухудшения его значений;
- отсутствие в Порядке предоставления и распределения субсидий условия о наличии принятых в установленном порядке муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы.

Сохраняется актуальность замечаний Контрольно-счетной палаты об отсутствии в ряде случаев взаимосвязи между объемами финансового обеспечения государственных программ и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению. Таким образом, остаются сложности с проведением объективной оценки хода и результатов реализации государственных программ.

Кроме того, государственные программы Республики Карелия прошли экспертизу в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год. Объектом указанных экспертиз являлось содержательное рассмотрение результатов реализации госпрограмм в рамках последующего контроля. Итоги отражены отдельным разделом в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия на 2020 год.

Контрольно-счетная палата продолжает совершенствовать финансово-экономическую экспертизу государственных программ, считая приоритетными вопросы сбалансированности целей, показателей и индикаторов госпрограмм, соответствия государственных программ проектному подходу.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В 2021 году Контрольно-счетная палата, обладая статусом участника стратегического планирования и осуществляя полномочия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия по мониторингу реализации государственных программ и мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, экспертизе проектов законов о бюджете Республики Карелия, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, провела:

в области стратегического аудита:

- мониторинг реализации на территории республики национальных проектов за 2020 год⁷⁶;
- анализ формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов⁷⁷;

⁷⁶ Данные мониторинга также отражены в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 27.05.2021 № 7.

- анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе национальных проектов⁷⁸;

- оценку исполнения входящих в состав государственных программ Республики Карелия региональных проектов в ходе мониторинга реализации государственных программ за 2020 год;

- финансово-экономическую экспертизу проектов государственных программ Республики Карелия (и изменений в них), в которые включены мероприятия региональных проектов;

в области финансового аудита:

- 3 тематических мероприятия (2 экспертно-аналитических и 1 контрольное), направленных на контроль расходования бюджетных средств в целях реализации национальных (региональных) проектов (тематические мероприятия)⁷⁹.

Участие Республики Карелия в решении поставленных Президентом Российской Федерации стратегических задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, разработанных во исполнение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Мониторинг и анализ реализации региональных проектов осуществлялся на основании нормативных правовых актов и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия и органами исполнительной власти Республики Карелия, данных, размещаемых в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Информация об основных результатах проведенных тематических мероприятий представлена в данном разделе (по соответствующим мероприятиям).

В рамках реализации предложений Контрольно-счетной палаты Правительством Республики Карелия представлена информация о проводимой совместно с органами исполнительной власти Республики Карелия работе по приведению в соответствие документов стратегического планирования в Республике Карелия, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов, дальнейшей интеграции региональных проектов в государственные программы; уточнению порядка размещения информации о реализации региональных проектов.

⁷⁷ Информация отражена в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 11.11.2021 № 16.

⁷⁸ В ходе экспертизы проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с отражением информации в заключениях Контрольно-счетной палаты на соответствующие проекты законов Республики Карелия.

⁷⁹ Информация представлена в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность» настоящего Отчета.

Также сообщено о разработке интерактивной карты реализации национальных проектов, в том числе в разрезе муниципальных образований.

В текущем году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по мониторингу исполнения национальных проектов и анализу деятельности в рамках проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2023 ГОДА»

В рамках оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Республики Карелия осуществлялся мониторинг реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»⁸⁰, задачи которой охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

Кассовые расходы на реализацию Федеральной целевой программы за 2021 год за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия составили 2 898,7 млн рублей, или 96,2 процента от объема предусмотренного Федеральной целевой программой на 2021 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 193,4 млн рублей и за счет средств бюджета Республики Карелия – 705,3 млн рублей.

В соответствии с приложением 4 к Федеральной целевой программе «Перечень мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» Федеральной целевой программой предусмотрено финансирование 39 мероприятий, из них в 2021 году – 24 мероприятия, в том числе:

- за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 13 мероприятий;
- за счет внебюджетных источников – 11 мероприятий.

Финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в отчетном периоде осуществлялось по всем мероприятиям, предусмотренным Федеральной целевой программой на 2021 год.

Согласно сведениям Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о реализации Федеральной целевой программы фактические расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников за 2021 год составили 19 651,27 млн рублей, или 240,7 процента от предусмотренных Федеральной целевой программой на 2021 год.

За отчетный период из 10 целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Федеральной целевой программой, плановые значения достигнуты по 9 показателям. Не достигнуто в полном объеме значение показателя «Количество реконструированных объектов в сфере культуры, в том числе с целью приспособления к современному использованию». Неисполнение показателя

⁸⁰ Далее – Федеральная целевая программа.

обусловлено расторжением государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте в 2021 году. Достижение показателя планируется в 2022 году.

За отчетный период реализации Федеральной целевой программы введены в эксплуатацию следующие объекты строительства:

- «Автоматизированная блочно-модульная водогрейная котельная для нужд ООО «Санаторий «Марциальные воды» в пос. Марциальные воды Кондопожского района Республики Карелия»;
- «Реконструкция здания стационара ГБУЗ «Больница скорой медицинской помощи» по ул. Кирова д. 40 – 1 этап пристройка приемного отделения»;
- «Реконструкция автовокзала, пгт Пряжа»;
- «Строительство котельной в с. Спасская Губа Кондопожского района»;
- «Детский сад на 200 мест в п. Ильинский Олонецкого района Республики Карелия»;
- «Реконструкция мостового сооружения через р. Неглинка по ул. Кирова в г. Петрозаводске»;
- «Реконструкция здания под размещение пожарного депо государственного казенного учреждения «Отряд противопожарной службы по Беломорскому району», г. Беломорск, ул. Пионерская, д. 2-б»;
- «Строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по пос. Салми, д. Ряймяля Салминского сельского поселения Питкярантского муниципального района».

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ

Новым направлением текущего контроля являлся мониторинг Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы⁸¹, реализация которой считается задачей общегосударственного значения.

Индивидуальная программа СЭР РК определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

Целью Индивидуальной программы является создание условий для самостоятельного развития, обеспечения динамичных темпов экономического роста

⁸¹ Далее – Индивидуальная программа СЭР РК, Индивидуальная программа (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р).

за счет повышения эффективности использования экономического потенциала, а также потенциала уникального природно-территориального комплекса региона.

Согласно Индивидуальной программе достижение целевых показателей социально-экономического развития Республики Карелия планируется обеспечить в том числе за счет реализации мероприятий Индивидуальной программы, финансирование по которым должно осуществляться в приоритетном порядке в рамках национальных и федеральных проектов, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных документов.

Индивидуальная программа предусмотрена к реализации с 2020 по 2024 годы за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия.

В 2021 году в Индивидуальную программу СЭР РК три раза вносились изменения, которые касались перечня основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия.

Общий объем финансового обеспечения Индивидуальной программы СЭР РК предусмотрен в объеме 5 050,404 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 000,0 млн рублей с ежегодным финансированием по 1 000 млн рублей, консолидированного бюджета Республики Карелия – 50,404 млн рублей с ежегодным финансированием по 10 млн рублей, 10,1 млн рублей, 10,101 млн рублей, 10,102 млн рублей и 10,101 млн рублей соответственно.

Законом о бюджете на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Индивидуальной программы в объеме 956,19 млн рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 1 085,08 млн рублей.

Кассовые расходы на реализацию Индивидуальной программы за 2021 год за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия составили 1 037,68 млн рублей, или 95,6 процента от объема, предусмотренного для реализации Индивидуальной программой на 2021 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 027,31 млн рублей (95,6 процента) и за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 10,37 млн рублей (95,7 процента). Общая сумма неосвоенных средств составила 47,4 млн рублей.

За 2021 год наиболее низкое (88,1 процента) освоение средств бюджета сложилось по следующим 2 мероприятиям Индивидуальной программы:

«Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала» – средства не освоены в полном объеме (план – 27 737,25 тыс. рублей, исполнение составило 0,0 тыс. рублей);

«Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в микрорайоне Лахденкюля в г. Сортавала, кадастровый номер

квартала 10:07:0042811» – 80,1 процента (план – 98 525,38 тыс. рублей, исполнение – 78 936,23 тыс. рублей).

Индивидуальной программой СЭР РК предусмотрена реализация всего 43 мероприятий, в том числе 13 мероприятий – на весь период реализации.

Финансирование Индивидуальной программой СЭР РК предусмотрено по 18 мероприятиям, из них в 2021 году – 11 мероприятий (за счет средств федерального и консолидированного бюджета).

В 2021 году из бюджета Республики Карелия предоставлены субсидии юридическим лицам на частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации в объеме 556,89 млн рублей или 100,0 процентов от планового показателя, создано 110 рабочих мест или 88,0 процента от планового показателя.

Также в отчетном периоде из бюджета Республики Карелия предоставлены субсидии юридическим лицам на частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации в объеме 40,4 млн рублей или 100,0 процентов от планового показателя, создано 34 рабочих места или 178,9 процента от планового показателя.

МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, А ТАКЖЕ ПОДГОТОВКА ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ УКАЗАННЫХ БЮДЖЕТОВ

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета в 2021 году Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия (по видам доходов и доходам в разрезе главных администраторов средств бюджета, расходам в разрезе главных распорядителей средств бюджета, функциональной структуры, в разрезе государственных программ Республики Карелия и непрограммных направлений деятельности, использованию средств резервных фондов Республики Карелия, состоянию государственного долга) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, по результатам которого подготовлены соответствующие заключения.

Оперативный контроль исполнения бюджета проводился на основе анализа:

- данных, представленных Министерством финансов Республики Карелия во исполнение приказа от 21.02.2020 № 97 «Об организации представления материалов о ходе исполнения бюджета Республики Карелия в Контрольно-счетную палату Республики Карелия»;

- отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия;
- данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия;
- информации, полученной от Министерства финансов Республики Карелия и Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Заключения по результатам мониторингов использовались при подготовке информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС, о социально-экономическом положении Республики Карелия, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляемых в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2021 году Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия. В том числе по поручению Законодательного Собрания проведено три контрольных мероприятия, по инициативе Председателя Контрольно-счетной палаты – одно контрольное мероприятие.

Объем проверенных средств бюджета при осуществлении контрольных мероприятий составил 2 145 381,5 тыс. рублей, из них 729 643,6 тыс. рублей – в рамках законодательства о закупках.

В соответствии с законодательством отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в истекшем году, рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, объектам контроля. Отчеты (или информация о результатах мероприятия) также размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет (<http://ksp.karelia.ru>).

Всеми объектами контрольных мероприятий приняты (принимаются) меры по устранению выявленных нарушений.

Сводная информация о проведенных контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах и их результатах представлена в приложении 3 к Отчету.

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях

проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»

Контрольное мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия совместно с Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа.

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Администрация Петрозаводского городского округа.

При проведении контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с соблюдением законодательства при использовании субсидий из бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году и на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, проведена оценка результативности использования указанных средств.

Указанные расходы учтены в составе государственных программ Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» и «Развитие транспортной системы».

План мероприятий, утвержденный Правительством Республики Карелия в 2019 году, включал мероприятия по ремонту и благоустройству, мероприятия культурно-массового характера и мероприятия организационно-технического характера. В рамках мероприятий по ремонту и благоустройству предусмотрены мероприятия по ремонту объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске. В течение 2019 и 2020 годов план неоднократно корректировался. В том числе в связи с необходимостью выполнения противоэпидемических мер ряд отдельных мероприятий культурно-массового и организационно-технического характера был отменен.

Главными распорядителями средств субсидий являлись Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия и Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия. Соглашения о предоставлении субсидий заключены с Администрацией Петрозаводского городского округа. Законодательством Республики Карелия и заключенными соглашениями предусмотрено обязательное условие предоставления субсидий – софинансирование мероприятий за счет средств городского бюджета. В ходе мероприятия контрольно-счетными органами отмечено следующее.

Не все соглашения о предоставлении субсидий (дополнительные соглашения к ним) между республиканскими органами власти и Петрозаводской администрацией были заключены в установленные сроки. Сами соглашения не в полной мере соответствовали типовой форме, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия.

Несмотря на то, что в первоначальной редакции решения о бюджете Петрозаводского городского округа на 2020 год объем расходов на ремонт объектов дорожного хозяйства соответствовал уровню софинансирования, установленному соглашением, в течение года он снижался ниже этого уровня и был приведен в соответствие только к концу финансового года.

При проведении проверки выявлены нарушения, допущенные Администрацией городского округа при осуществлении бюджетного учета полученных средств, а также нарушения в сфере закупок при проведении торгов.

Представленные Администрацией городского округа отчеты о достижении показателей результативности использования субсидий свидетельствуют о выполнении 100 процентов показателей в 2019 году и 98 процентов показателей в 2020 году. Вместе с тем, по данным отчетов о расходах, оплата 5 мероприятий, запланированных на 2019 год, в сумме 137,8 млн рублей, произведена в 2020 году, а 4 мероприятия, запланированные на 2020 год с общим объемом финансирования 152,4 млн рублей, перенесены на 2021 год.

Кроме того, часть средств субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в размере 86,7 млн рублей в 2020 году перечислены Администрацией городского округа муниципальным бюджетным учреждениям в качестве целевых субсидий, однако данные средства не были направлены учреждениями поставщикам товаров, работ и услуг. Таким образом, несмотря на то, что по состоянию на 1 января 2021 года произведены кассовые расходы, конечная цель предоставления субсидии (выполнение Плана мероприятий) не достигнута, что свидетельствует о неэффективном использовании данных средств.

Невыполненные в прошедшем году мероприятия, связанные с подготовкой к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году, перенесены на 2021 год. Однако в связи с окончанием действия соглашения о предоставлении субсидии механизм осуществления контроля за фактическим выполнением этих мероприятий в текущем году отсутствует, что повышает риски их невыполнения (целевого использования средств) и требует принятия дополнительных мер со стороны Министерства национальной и региональной политики Карелии.

В связи с неисполнением подрядчиком обязательств в полном объеме, а также расторжением в одностороннем порядке ряда муниципальных контрактов, Администрацией городского округа не выполнены такие показатели результативности использования субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, как «протяженность установленных дорожных ограждений» и «количество автопавильонов».

Контрольно-счетная палата отмечает, что до 1 января 2022 года приостановлено действие норм об осуществлении главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия анализа выполнения целевых показателей и условия, определяющего объем бюджетных ассигнований местного бюджета на выполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия. Соответственно приостановлены положения о расчете суммы субсидии, подлежащей возврату в бюджет Республики Карелия в случае невыполнения указанных выше условий.

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 981,5 тыс. рублей (нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 937 тыс. рублей, иных нарушений – 44,5 тыс. рублей).

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия, Администрации Петрозаводского городского округа внесены представления.

Направлено информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия по установленным нарушениям и недостаткам, связанным с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

О результатах контрольного мероприятия проинформирована Прокуратура Республики Карелия.



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году»

Контрольное мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия.

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство здравоохранения Республики Карелия⁸², государственное казённое учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»⁸³, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканский противотуберкулезный диспансер»⁸⁴.

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с соблюдением требований нормативных правовых актов, регламентирующих использование средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций⁸⁵, проведена оценка законности и результативности использования бюджетных средств.

Выявлены отдельные нарушения Порядка создания, использования и восполнения резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций⁸⁶ (в ряде случаев отсутствуют копии обращений

⁸² Далее в разделе – Министерство здравоохранения.

⁸³ Далее – ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии».

⁸⁴ Далее – ГБУЗ РК «РПТД».

⁸⁵ далее в разделе – резервный фонд ЧС.

⁸⁶ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.06.2006 № 76-П (далее в разделе – Порядок).

Министерства здравоохранения в адрес Правительства Республики Карелия о выделении (перераспределении) средств из резервного фонда ЧС). Отмечено, что потребность в средствах формировалась без детализации расходов по конкретным учреждениям⁸⁷, что не способствовало прозрачности данных о планируемых объемах расходов на указанные цели.

Установлены нарушения Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели⁸⁸ (обращения учреждений о предоставлении в 2020 году субсидий за счет средств резервного фонда ЧС в полном объеме не представлены, что не позволяет оценить обоснованность распределенных целевых субсидий). Министерством здравоохранения не обеспечена проверка в полном объеме документов ГБУЗ РК «РПТД» в целях принятия решения о перечислении субсидии.

Расходы за счет средств резервного фонда ЧС на указанные цели по Министерству здравоохранения как главному распорядителю бюджетных средств за 2020 год составили 1 013 889,968 тыс. рублей, из них по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» – 672 818,620 тыс. рублей (объем перечисленных учреждениям субсидий).

Вместе с тем, неиспользованный на 01.01.2021 остаток средств субсидии на счетах бюджетных учреждений здравоохранения составил 57 759,370 тыс. рублей, из них не подтвержденный принятыми обязательствами, – 30 849,867 тыс. рублей (или 53,4 процента от общего остатка)⁸⁹. Факты наличия остатков средств резервного фонда ЧС на счетах учреждений в течение длительного периода, в том числе в рамках непринятых обязательств свидетельствуют об отсутствии фактической потребности в указанный период в средствах у ряда медицинских организаций и неэффективном использовании средств резервного фонда ЧС, предоставляемых в исключительных случаях в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В рамках оценки соблюдения условий предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию в 2020 году работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции, Контрольно-счетной палатой были выявлены признаки несоответствия расходов в сумме 818,6 тыс. рублей⁹⁰ цели выделения иных

⁸⁷ В случаях, когда средства распределены (перераспределены) государственным бюджетным учреждениям здравоохранения общим объемом.

⁸⁸ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели), с 01.01.2021 признан утратившим силу.

⁸⁹ По состоянию на 01.07.2021 остаток средств на счетах учреждений – 8 604,677 тыс. рублей, из них в рамках непринятых обязательств – 4 512,473 тыс. рублей.

⁹⁰ Администрацией Медвежьегорского муниципального района на основании соглашения от 06.05.2020 МУП «Бирюза» перечислены субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) фактически понесенных затрат. В составе документов МУП «Бирюза» к отчету об использовании средств предоставлены документы по оплате задолженности предприятия перед поставщиками за предыдущие периоды (до момента образования обсерватора), а также по оплате расходов, не относящихся к деятельности обсерватора.

межбюджетных трансфертов бюджету Медвежьегорского муниципального района, предусмотренной соглашением от 21.04.2020 № 06-МО⁹¹.

Средства бюджета Республики Карелия в общей сумме 8 861,3 тыс. рублей находились в пользовании органов местного самоуправления Питкярантского муниципального района (5 105,8 тыс. рублей) и Лахденпохского муниципального района (3 755,5 тыс. рублей) более 6 месяцев без достижения установленного при их выделении результата.

Информация о фактической востребованности обсерваторов в отчетном периоде (загруженности развернутых коек) наряду со сведениями о готовности обсерваторов к работе отсутствовала, что не позволило проанализировать эффективность использования средств бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных районов.

В ходе анализа бюджетной отчетности объектов контрольного мероприятия за 2020 год в части отражения средств резервного фонда ЧС установлено, что в результате искажения (завышения) ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» показателей сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств, отчета о бюджетных обязательствах на 01.01.2021 на сумму 1 415,997 тыс. рублей завышены показатели консолидированной отчетности Министерства здравоохранения как главного распорядителя бюджетных средств: сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175, входящая в состав Пояснительной записки), консолидированного отчета о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128).

Установлено, что ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» при заключении двух государственных контрактов и дополнительных соглашений к ним приняты бюджетные обязательства 2021 года в общей сумме 5 715,981 тыс. рублей при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2021 год, что является нарушением требований пункта 5 статьи 161, пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса; кроме того, нарушены требования части 65 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 25 584,9 тыс. рублей (нарушений при формировании и исполнении бюджетов – 9 525,7 тыс. рублей, при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 173,2 тыс. рублей, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 8 353,9 тыс. рублей, иных нарушений – 7 532,1 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия в Министерство здравоохранения, ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии», ГБУЗ РК «РПТД» внесены представления.

В адрес Министерства финансов Республики Карелия, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в

⁹¹ Заключено Министерством здравоохранения с Администрацией Медвежьегорского муниципального района.

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, направлена информация о выявленных фактах нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Кроме того, в адрес Министерства финансов Республики Карелия и Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, осуществляющих в соответствии с установленным порядком учет и контроль за целевым расходованием средств резервного фонда ЧС, направлено предложение о рассмотрении вопроса включения в состав годовой отчетности о расходовании средств резервного фонда ЧС сведений о фактических остатках неиспользованных бюджетными (автономными) учреждениями средств, сведений о решениях главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия об установлении потребности (отсутствии потребности) в указанных средствах, их дальнейшему расходованию или возврату в бюджет Республики Карелия, информированию об остатках средств и их освоению Правительства Республики Карелия, Комиссии Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности⁹².

О результатах контрольного мероприятия проинформирована Прокуратура Республики Карелия.



«Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах»

Информация содержится в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность» настоящего Отчета по мероприятию «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)».



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2020 году Министерству здравоохранения Республики Карелия для погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся у учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия»

Контрольное мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия.

⁹² Согласно полученной информации предложение Контрольно-счетной палаты поддержано, проводится работа по внесению изменений в правовые акты, в том числе в форму отчета о расходовании средств.

Объектами контрольного мероприятия являлось Министерство здравоохранения Республики Карелия (далее – Министерство) и 12 учреждений здравоохранения Республики Карелия.

При проведении контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с использованием средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2020 году Министерству для погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся у государственных учреждений здравоохранения, в размере 130 040,1 тыс. рублей. Министерством здравоохранения Республики Карелия указанные средства предоставлялись учреждениям здравоохранения в форме субсидий (далее – Субсидия). Министерством было принято решение о предоставлении бюджетных средств для погашения просроченной кредиторской задолженности, имеющейся у государственных учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2020. По состоянию на 01.01.2021 средства Субсидии израсходованы учреждениями здравоохранения в полном объеме.

Средства Субсидии направлялись на погашение просроченной кредиторской задолженности по государственным контрактам и договорам на приобретение товаров (работ, услуг), по уплате налогов и страховых взносов, по выплате компенсации расходов работников по оплате проезда к месту отдыха.

Несмотря на то, что условиями соглашений о предоставлении целевых субсидий было предусмотрено их расходование на погашение кредиторской задолженности, являющейся просроченной на 01.01.2020, два учреждения за счет средств Субсидии оплатили кредиторскую задолженность, сформированную после 01.01.2020, на общую сумму 383,2 тыс. рублей.

Восемь учреждений произвели за счет средств Субсидии оплату кредиторской задолженности, существовавшей по состоянию на 01.01.2020, но не являвшейся просроченной, на общую сумму 6 178,8 тыс. рублей. ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» за счет средств Субсидии оплатило налог на имущество в сумме 30 040,1 тыс. рублей, срок уплаты которого наступал только в мае 2020 года.

Министерством не в полной мере выполнялись требования о проверке документов, направляемых учреждениями в Министерство для принятия решения о перечислении Субсидии, на предмет соответствия кассовых расходов условиям предоставления Субсидии. Указанное привело к согласованию Министерством оплаты за счет средств Субсидии кредиторской задолженности, не отвечающей критериям, установленным в соглашениях о предоставлении целевых субсидий.

Получателями Субсидии допускались отдельные нарушения при ведении бухгалтерского учета и формировании отчетности. ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» осуществлена переплата налога на имущество за 2019 год на сумму 84,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность всех учреждений здравоохранения Республики Карелия в целом составила 581 237,1 тыс. рублей. За 2020 год произошло снижение на 51 357,3 тыс. рублей (или на 8,1 процента). Кредиторская задолженность за 2020 год за счет средств обязательного медицинского страхования снизилась на 14,6 процента. Просроченная кредиторская

задолженность всех учреждений здравоохранения Республики Карелия, включая получателей Субсидии, по состоянию на 01.01.2021 составила 121 559,5 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя по состоянию на 01.01.2020 на 83 415,7 тыс. рублей, или на 40,7 процента. Просроченная кредиторская задолженность за 2020 год снизилась за счет средств обязательного медицинского страхования на 40,5 процента.

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 37 112,3 тыс. рублей (нарушений при формировании и исполнении бюджетов – 7 589,2 тыс. рублей, при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 29 523,1 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия в ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» внесено представление.

О результатах контрольного мероприятия проинформирована Прокуратура Республики Карелия.

В 2021 году Контрольно-счетная палата приступила к проведению:

- экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка реализации на территории Республики Карелия Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений⁹³, эффективности государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем указанных категорий лиц в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года⁹⁴;
- экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (выборочно)»⁹⁵;
- контрольного мероприятия «Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия федеральных (национальных) проектов и программ в 2020 году и истекшем периоде 2021 года, в части реализации национального проекта «Культура»⁹⁶.

5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2020 ГОД



Заключение



Краткая информация



Презентация

⁹³ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2019 № 656-р.

⁹⁴ Проведен подготовительный этап и начат основной этап мероприятия, мероприятие завершено в I квартале 2022 года.

⁹⁵ Проведен подготовительный этап и начат основной этап мероприятия, завершение мероприятия планируется в апреле 2022 года.

⁹⁶ Проведен подготовительный этап, завершение мероприятия планируется в апреле 2022 года.

В рамках последующего контроля одним из основных мероприятий, ежегодно проводимых Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»⁹⁷ годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия до его рассмотрения в Законодательном Собрании подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении указанного бюджета (далее – внешняя проверка).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Республики Карелия (ГАБС).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведены:

- 25 экспертно-аналитических мероприятий,
- 1 контрольное (выездное) мероприятие⁹⁸.

Внешняя проверка подтвердила достоверность годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год. Вместе с тем установлено, что у 8 ГАБС имеются факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности. Установлены факты неполного соблюдения требований Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а также иных нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлено 120 нарушений на общую сумму 447,5 тыс. рублей, в том числе:

- при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 118 нарушений на общую сумму 447,5 тыс. рублей;
- при формировании и исполнении бюджета – 2 нарушения.

Внешней проверкой показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год не установлено.

⁹⁷ Далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

⁹⁸ Объектами выездных проверок стали Министерство социальной защиты Республики Карелия и подведомственное ему государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия».

Вопросы устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки, находятся на контроле Контрольно-счетной палаты и будут проанализированы во втором квартале 2022 года при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о результатах исполнения бюджета Республики Карелия, определены направления совершенствования исполнения бюджета.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2020 ГОД



В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Информационной базой проведения проверки указанного годового отчета является бюджетная отчетность ТФОМС. Оценка достоверности бюджетной отчетности ТФОМС за 2020 год произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, в том числе бюджетной отчетности ТФОМС, выявлено 12 нарушений, в том числе 6 – при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, 6 иных нарушений. Все нарушения устранены.

Факты недостоверного и неполного отражения данных в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год не установлены.

В соответствии со статьей 48 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ⁹⁹

В рамках проведенных в отчетном году четырех мероприятий (два контрольных мероприятия, два экспертно-аналитических) Контрольно-счетной палатой реализовывалось полномочие по аудиту в сфере закупок, предусмотренное статьей 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также

⁹⁹ Далее – аудит в сфере закупок.

пунктом 9.1 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

При проведении аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой анализировалась и оценивалась информация о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки.

В 2021 году аудит в сфере закупок осуществлялся в отношении 40 государственных заказчиков (39 заказчиков Республики Карелия, один муниципальный заказчик), объем финансового обеспечения закупок составляет 2 001 122,02 тыс. рублей.

В рамках аудита в сфере закупок проведена проверка как опубликованных процедур закупок, так и заключенных государственных контрактов.

По результатам аудита в сфере закупок выявлено 34 нарушения законодательства о контрактной системе, из них 28 нарушений составляют нарушения процедуры осуществления закупок, 6 нарушений в стоимостном выражении на общую сумму 9 335,40 тыс. рублей.

К наиболее характерным выявленным нарушениям относятся нарушения, допущенные государственными заказчиками при исполнении контрактов (внесение изменений в контракты, нарушение порядка расторжения, своевременность действий заказчиков при исполнении контрактов, соответствие результатов установленным требованиям и т.д.).

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 2 мероприятия (одно контрольное и одно экспертно-аналитическое), в рамках которых анализировалась информация о закупках, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году» проверен 151 контракт в общей сумме 369 197,70 тыс. рублей, выявлено 18 нарушений, из них четыре стоимостных нарушения на общую сумму 8 353,9 тыс. рублей.

Процесс использования государственными учреждениями здравоохранения средств бюджета Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранения последствий ее распространения, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, являлись предметом экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в

области здравоохранения, осуществленных в 2020 году». Объем средств бюджета Республики Карелия, охваченных мероприятием, составляет 888 160,7 тыс. рублей.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия. В адрес Прокуратуры Республики Карелия направлено информационное письмо.

Нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные по итогам аудита в сфере закупок, отмечены в 2 представлениях, направленных в 2021 году по результатам контрольных мероприятий.

Материалы по выявленным признакам административных правонарушений направлены в Министерство финансов, орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, для правовой оценки и принятия решения по компетенции.

8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

В 2021 году Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено 11 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- 7 протоколов – за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (по статье 15.15⁶ КоАП РФ);
- 2 протокола – за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, условий их предоставления (по части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ);
- 2 протокола – за нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания (по части 1 статьи 15.15¹⁵ КоАП РФ).

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2021 году судьями вынесено 10 постановлений (с учетом объединения производства по двум делам об административных правонарушениях в одно) в том числе:

- 2 постановления – в отношении должностных лиц о привлечении к административной ответственности и назначении штрафа на общую сумму 20,00 тыс. рублей;
- 2 постановления – о назначении наказания в виде предупреждения;

- 3 постановления – о признании вины в совершении административного правонарушения и одновременно прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, освобождением от административной ответственности с объявлением устного замечания;
- 2 постановления – о прекращении дела в связи с отсутствием состава административного правонарушения;
- 1 постановление – о прекращении дела в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По состоянию на 31.12.2021 рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2021 году.

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

В 2021 году Контрольно-счетная палата в целях противодействия правонарушениям в финансово-бюджетной сфере осуществляла межведомственное взаимодействие с правоохранительными органами на основании заключенного соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, направляя в их адрес материалы соответствующих мероприятий.

В Прокуратуру Республики Карелия направлены материалы по результатам контрольного мероприятия «Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах» и экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)».

В связи с нарушениями, указанными в материалах Контрольно-счетной палаты, Прокуратурой Республики Карелия проведена проверка исполнения Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия законодательства Российской Федерации при реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». По результатам проведенного мероприятия Министру экономического развития и промышленности Республики Карелия внесено представление об устранении нарушений закона.

По факту нецелевого расходования Корпорацией развития РК бюджетных средств, полученных на реализацию мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (28,8 тыс. рублей), возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ.

10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

10.1. С 30 сентября 2021 года¹⁰⁰ вступил в силу Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ, который внес концептуальные новации в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

В соответствии с новой редакцией Федерального закона № 6-ФЗ:

- контрольно-счетные органы (КСО) муниципальных образований (муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением) наделяются правами юридического лица;
- должности председателя, заместителя председателя, аудитора КСО являются государственными должностями субъекта Российской Федерации или муниципальными должностями соответственно;
- законодательным (представительным) органам государственной власти субъекта Российской Федерации, представительным органам муниципального образования дано право устанавливать должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должности муниципальной службы, относящиеся к инспекторским должностям;
- уточнены квалификационные требования к гражданам, назначаемым на должность председателя, заместителей председателя и аудиторов КСО;
- конкретизирован порядок установления штатной численности КСО (правовым актом соответствующего законодательного (представительного) органа по представлению председателя КСО с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости КСО);
- уточнен существующий перечень полномочий КСО, а также дополнен рядом новых полномочий, включая полномочия в области стратегического аудита;
- КСО обязаны утверждать свои стандарты внешнего финансового контроля в соответствии с общими требованиями, утверждаемыми Счетной палатой Российской Федерации;
- на руководителей проверяемых органов и организаций возложены обязанности по обеспечению условий для должностных лиц КСО, участвующих в контрольных мероприятиях;
- КСО получили право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам;

¹⁰⁰ За исключением положений, наделяющих руководителей региональных КСО правом бесплатного получения сведений из ЕГРН, вступивших в силу с 1 января 2022 года.

- уточнен порядок внесения и исполнения представлений и предписаний КСО (невыполнение представления или предписания влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации);
- введена отдельная статья, устанавливающая меры материального и социального обеспечения должностных лиц КСО.

В целях приведения уставов и (или) муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность муниципальных КСО, Контрольно-счетной палатой было подготовлено и направлено обращение в представительные органы местного самоуправления с приложением модельного положения о муниципальном КСО, учитывающего все актуальные изменения в федеральном законодательстве. Одновременно организован сбор информации о ходе данной работы в муниципальных образованиях.

Получаемая информация обобщается Контрольно-счетной палатой и направляется для проведения мониторинга процесса приведения регионального законодательства и муниципальных правовых актов в соответствие нормам Федерального закона № 6-ФЗ, проводимого Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с поручением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

10.2. В 2021 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований (МКСО) продолжилось на основании заключенных с ними соглашений о сотрудничестве.

По состоянию на 1 января 2022 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах и двух городских округах. Правами юридического лица обладают 10 МКСО¹⁰¹. В Калевальском и Лахденпохском районах контрольно-счетные органы фактически не осуществляют свою деятельность в связи с тем, что соответствующие должности в них не замещены.

Соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю с представительными органами муниципальных районов, в которых созданы МКСО, заключены представительными органами 46 городских и сельских поселений, входящих в состав указанных муниципальных районов.

Вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля не урегулирован в 6 муниципальных районах¹⁰² и в 59 городских и сельских поселениях. В связи с этим средства местных бюджетов указанных районов и входящих в их состав городских и сельских поселений не охвачены системой внешнего муниципального финансового контроля, в том числе не проводится внешняя проверка отчетов об исполнении местного бюджета, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности МКСО за 2021 год. Общая штатная численность работников муниципальных МКСО

¹⁰¹ Не наделены статусом юридического лица КСО Калевальского и Кемского муниципальных районов.

¹⁰² В Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Олонецком, Питкярантском и Суоярвском муниципальных районах МКСО не созданы.

по состоянию на 1 января 2022 года составила 31 единицу, фактическая – 28 единиц, укомплектованность кадрами – 90,3 процента.

Всего в 2021 году МКСО проведено 73 контрольных мероприятия и 194 экспертно-аналитических мероприятия.

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 68 объектов, в том числе 35 – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, установлено 558 нарушений и недостатков на общую сумму 1 046 286,7 тыс. рублей, в том числе 13,8 тыс. рублей – нецелевое использование средств, 18 517,2 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.

Общий объем средств, проверенных МКСО в рамках контрольных мероприятий, составил 14 138 857,4 тыс. рублей.

По итогам проведенных мероприятий проверенным организациям МКСО внесено 39 представлений (из которых выполнено 35) и направлено 108 информационных писем.

По результатам контрольных мероприятий в 2021 году устранено нарушений на сумму 526 880,6 тыс. рублей, из них возвращено в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 2 804,0 тыс. рублей. Направлен в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 31 материал.

В связи с выявленными нарушениями в ходе контрольных мероприятий должностными лицами МКСО составлено 13 протоколов об административных правонарушениях.

Экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) охвачено 170 объектов, в том числе 72 объекта – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 1 723 нарушения и недостатка. На конец анализируемого периода устранено 556 нарушений и недостатков.

В рамках экспертного направления деятельности МКСО проведено 169 экспертиз проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов. Специалистами МКСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий указано 758 предложений, из которых на конец отчетного периода 370 выполнено.



В республике при Контрольно-счетной палате создан и функционирует Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее также – Совет КСО), объединяющий МКСО муниципальных районов и городских округов и Контрольно-счетную палату.

В течение истекшего года состоялись два заседания Президиума Совета КСО и четыре заседания Совета КСО¹⁰³, в ходе которых рассмотрены актуальные

¹⁰³ В марте, июне, октябре, декабре 2021 года.

вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований, в том числе отчет о деятельности Совета КСО за 2020 год, план работы Совета КСО на 2022 год, ход реализации на территории Республики Карелия Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Участниками Совета КСО проведена работа по анализу муниципальных правовых актов, регулирующих работу МКСО, анализу исполнения доходной части местных бюджетов в части поступления налоговых доходов взамен отмененного с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход.

С учетом решения Совета КСО Контрольно-счетная палата обратилась в прокуратуру Республики Карелия на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства в части проведения внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета в районах, в которых не созданы контрольно-счетные органы внешнего муниципального финансового контроля. Прокуратура Республики Карелия проинформировала, что по результатам проведенной прокурорами городов и районов проверки установлено невыполнение требований статьи 264⁴ Бюджетного кодекса об обязательной проверке годового отчета об исполнении бюджета в связи с отсутствием в некоторых муниципальных образованиях МКСО. По фактам выявленных нарушений прокурорами Лахденпохского, Лоухского, Медвежьегорского, Олонецкого районов главам районов и поселений вынесено 22 представления об устранении нарушений, которые удовлетворены, главами районов и поселений, исходя из финансовых возможностей, прорабатывается вопрос создания контрольно-счетных органов или передачи их полномочий контрольно-счетным органам района. Устранение нарушений находится на контроле органов прокуратуры.

Советом КСО создана рабочая группа, которая разрабатывает методику оценки эффективности бюджетных расходов для последующего ее применения при осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Рабочей группой разработан перечень базовых критериев, критериев, видов (фактов) неэффективного использования ресурсов, используемых при аудите эффективности, работа над которым будет продолжена 2022 году.

На заседаниях Президиума Совета КСО рассматриваются текущие вопросы деятельности МКСО.

В 2021 году в рамках взаимодействия с МКСО Контрольно-счетной палатой завершено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)».

На основании результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа, МКСО Костомукшского городского округа, Беломорского, Кемского, Кондопожского, Прионежского, Сегежского и Сортавальского муниципальных районов, в отчете о результатах вышеуказанного мероприятия

сформирован раздел оценки законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию на территории Республики Карелия региональных проектов.

В 2021 году проведен конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя конкурса на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля» в 2020 году III степени вручен Контрольно-счетному комитету Прионежского муниципального района; II степени – Контрольно-счетному комитету Сегежского муниципального района; I степени – Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района. Контрольно-счетному комитету Беломорского муниципального района вручено благодарственное письмо.

11. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2021 году в Контрольно-счетную палату поступило 6 обращений (в письменной форме) по следующим вопросам:

- о факте незаконного удержания федеральных средств;
- о проведении проверки учета и распоряжения муниципальным имуществом в Администрации Прионежского муниципального района;
- о проведении проверки эффективности расходования бюджетных средств казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» по государственным контрактам, заключаемым в целях содержания автомобильных дорог Республики Карелия;
- о нарушении законодательства Российской Федерации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку многофункционального устройства (МФУ) для нужд государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами».

Все поступившие обращения рассмотрены, авторам обращений даны письменные ответы.

Из 6 рассмотренных в 2021 году обращений по 4 обращениям были даны разъяснения правового характера, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По 2 обращениям заявителям предоставлена информация в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации.

Нарушений порядка рассмотрения обращений не допущено. Информации о совершении должностными лицами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия коррупционных правонарушений при рассмотрении обращений не выявлено.

На личный прием обратился один гражданин по вопросу существующего в Республике Карелия механизма предоставления мер социальной поддержки через Центр социальной работы Республики Карелия и организации ЖКХ.

12. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

12.1. По состоянию на 31 декабря 2021 года в Контрольно-счетной палате работают 19 сотрудников¹⁰⁴. Все сотрудники имеют высшее образование и опыт работы на должностях государственной службы, соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель Председателя и аудиторы¹⁰⁵ замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники Контрольно-счетной палаты являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия¹⁰⁶.

12.2. В Контрольно-счетной палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры ее сотрудников.

В связи с недостаточностью бюджетных ассигнований на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации Контрольно-счетной палате Республики Карелия на 2021 год мероприятия по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации сотрудников не проводились. Вместе с тем в рамках профессионального развития в 2021 году работники Контрольно-счетной палаты принимали активное участие в иных мероприятиях по профессиональному развитию как в очном формате, так и с применением дистанционных образовательных технологий. Так, гражданские служащие приняли участие в семинарах-совещаниях (в том числе в формате Skype-совещания), обучающих семинарах, межрегиональных круглых столах, конференциях, многосторонних (международных) семинарах по обмену опытом, панельных дискуссиях, тренингах, онлайн-консультациях, онлайн-встречах.

При этом для повышения уровня профессионального развития и правовой культуры работников в дистанционном формате использовались следующие платформы и технологии: Skype, Zoom, Webinar, онлайн-трансляции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, видеохостинге «YouTube», дистанционное обучение в записи.

В рамках повышения уровня цифровой зрелости Контрольно-счетной палаты обеспечено подключение к Единой системе электронного документооборота и делопроизводства «Дело», что позволило начать электронный документооборот с органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления и рядом государственных учреждений.



12.3. В отчетном году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона «О противодействии коррупции»¹⁰⁷, соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов проводилась работа, направленная на принятие эффективных мер по профилактике коррупции. Данное направление деятельности реализовывалось в соответствии с

¹⁰⁴ Одна должность является вакантной, ее замещение планируется во II квартале 2022 года.

¹⁰⁵ Назначение на государственные должности аудиторов произведено постановлениями Законодательного Собрания Республики Карелия от 23 декабря 2021 года с 13 января 2022 года.

¹⁰⁶ Далее также – гражданские служащие.

¹⁰⁷ От 25.12.2008 № 273-ФЗ.

Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2021–2024 годы. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе. В Контрольно-счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по указанным вопросам.



В Контрольно-счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2021 году проведено два заседания указанной комиссии: по итогам сдачи гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты Республики Карелия сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей за 2020 год; по рассмотрению заявления гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих несовершеннолетних детей за 2020 год. Оснований для вынесения отдельных представлений, связанных с рассмотрением вопросов об обеспечении гражданскими служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, не выявлено; дисциплинарное взыскание не применено. Обращения граждан о несоблюдении гражданскими служащими норм этики и морали, нарушениях требований антикоррупционного законодательства в 2021 году не поступали.

Один работник принял участие в семинарах (в рамках участия в иных мероприятиях по профессиональному развитию в формате видеоконференцсвязи), на которых рассматривались в том числе вопросы в сфере противодействия коррупции.

В 2021 году проводились собрания сотрудников Контрольно-счетной палаты, на которых так же освещались вопросы антикоррупционного законодательства. Кроме того, в отчетном периоде обеспечивалась открытость мер по противодействию коррупции посредством размещения информации о деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте в сети «Интернет» и своевременной актуализации раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Контрольно-счетной палаты.

12.4. В отчетном периоде должностные лица Контрольно-счетной палаты приняли участие в:

- расширенном совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации,
- заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе,
- заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия и его комитетов; в июне и ноябре 2021 года – в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год и по проекту бюджета Республики Карелия на предстоящий трехлетний период соответственно,
- заседаниях Бюджетной комиссии, проводимых Министерством финансов Республики Карелия,

- заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Главном федеральном инспекторе по Республике Карелия Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе,
- заседаниях межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией прокуратуры Республики Карелия,
- заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия (в заочной форме),
- заседаниях Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Председатель Контрольно-счетной палаты А. Дорохов с декабря 2021 года входит в состав Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

12.5. Согласно статье 11 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата максимально регламентировала свою деятельность и продолжает совершенствовать ее правовое регулирование. В 2021 году были актуализированы стандарты:



- СФК 2.6 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;
- СФК 2.7 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

а также утверждены Методические рекомендации по применению стандарта организации деятельности СОД 1.4 «Производство по делам об административных правонарушениях».

12.6. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.



На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещались новостные сообщения, отчеты и информации о результатах контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, заключения экспертиз на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС, о внесении изменений в указанные законы и проекты законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2020 год, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2020 год, отчет о деятельности за 2020 год.



На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) Контрольно-счетной палатой размещены 7 новостных сообщений по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, отчет о деятельности за 2020 год.

По результатам проведенного Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике мониторинга информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» по итогам 2021 года, замечаний к наполнению сайта Контрольно-счетной палаты не имелось.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была продолжена работа по размещению информации о результатах контрольных мероприятий в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (<http://portal.audit.gov.ru>).

12.7. Контрольно-счетная палата, не обладая правом законодательной инициативы, продолжает участвовать в законотворческом процессе, направляет в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия предложения по совершенствованию законов Республики Карелия, участвует в рабочих группах по разработке и рассмотрению законопроектов. Так, в отчетном периоде предложения Контрольно-счетной палаты реализованы в законопроектах о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»¹⁰⁸, которыми более четко определены полномочия Контрольно-счетной палаты в соответствии с современными тенденциями развития внешнего государственного аудита.

Кроме того, в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ¹⁰⁹ Контрольно-счетной палатой был разработан и направлен субъектам законодательной инициативы проект закона Республики Карелия, направленный на приведение в соответствие республиканского законодательства о Контрольно-счетной палате. Законопроект в окончательном чтении принят Законодательным Собранием Республики Карелия в ноябре 2021 года¹¹⁰.

12.8. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в объеме 34 877,6 тыс. рублей, обеспечили реализацию запланированной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году. Исполнение бюджетной сметы составило 100 процентов. Кассовые расходы на заработную плату и страховые взносы на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование составили 92,8 процента от общей суммы расходов. Другие расходы

¹⁰⁸ Законы Республики Карелия от 09.06.2021 № 2569-ЗРК и от 26.07.2021 № 2598-ЗРК.

¹⁰⁹ Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

¹¹⁰ Закон Республики Карелия от 26.11.2021 № 2647-ЗРК.

(приобретение основных средств, материальных запасов, прав на программное обеспечение; закупка услуг по охране имущества, коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию имущества, услуг по технической поддержке программного обеспечения; уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) составили соответственно 7,2 процента от общей суммы расходов.

12.9. В 2021 году Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по заявлениям организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, об оспаривании отдельных положений представлений, направленных Контрольно-счетной палатой в их адрес по итогам проведенных контрольных мероприятий.



Дело № А26-1153/2021 – по заявлению ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 08.10.2021 в удовлетворении заявления ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» отказано в полном объеме. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.02.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба предприятия – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу.



Дело № А26-4296/2021 – по заявлению АО «Корпорация развития Республики Карелия» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 26.01.2022 в удовлетворении заявления АО «Корпорация развития Республики Карелия» отказано в полном объеме. Решение суда не вступило в законную силу в связи с его обжалованием. Рассмотрение дела Тринадцатым арбитражным апелляционным судом назначено на 20 апреля 2022 года.



Дело № А26-5732/2021 – по заявлению ООО «Акцепт» о признании недействительным представления (в части). В настоящее время дело находится в производстве Арбитражного суда Республики Карелия, решение по нему судом не принято. Очередное судебное заседание назначено на 11 апреля 2022 года. В настоящее время на основании определения суда от 24.09.2021 действуют обеспечительные меры в форме приостановления действия трех пунктов оспариваемого представления.

Таким образом, в отчетном периоде действия или правовые акты Контрольно-счетной палаты, ее должностных лиц незаконными не признавались.

13. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата продолжает ориентировать свою деятельность на поступательное совершенствование системы внешнего государственного финансового контроля в республике в тесном взаимодействии с муниципальными контрольно-счетными органами. При этом участие в совершенствовании государственного управления реализуется путем конструктивного взаимодействия со всеми ветвями власти республики, правоохранительными органами и обществом.

Основным курсом деятельности Контрольно-счетной палаты продолжает оставаться повышение значимости ее работы, улучшение качества подотчетности, достижение востребованности и актуальности результатов ее работы.

Изменения, внесенные в отчетном периоде в Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в соответствии с требованиями федерального законодательства, существенно усиливают роль контрольно-счетного органа в системе государственного управления и учитывают современные тенденции развития внешнего государственного аудита.

Апробация новых походов и форматов работы, совершенствование и актуализация стандартов государственного финансового контроля и методической базы осуществляется Контрольно-счетной палатой в тесном взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации.

За отчетный период в условиях действия ограничительных мер Контрольно-счетная палата успешно справилась с соблюдением всех принципов своей деятельности: законность, объективность, эффективность, независимость, открытость и гласность.

Контрольно-счетная палата, руководствуясь принципами деятельности органов внешнего государственного финансового контроля, продолжает строить свою деятельность с учетом основных направлений его развития и стремится к:

- дальнейшему повышению эффективности и потенциала внешнего финансового контроля;
- формированию единой системы предупреждения, оперативного устранения, а также учета выявленных нарушений и недостатков;
- нацеленности на оценку конечных эффектов, достигнутых всеми получателями бюджетных средств;
- выработке предложений и рекомендаций о повышении качества управленческой деятельности проверяемых органов и организаций;
- использованию риск-ориентированного, результат-ориентированного и системно-ориентированного подходов при осуществлении внешнего государственного финансового контроля;
- укреплению взаимодействия с органами внутреннего финансового контроля, правоохранительными и иными контрольными органами;
- совершенствованию сотрудничества и информационного взаимодействия с субъектами общественного контроля;
- повышению профессионализации внешнего финансового контроля;
- поиску и применению новых, а также передовых методов и подходов в деятельности, в том числе с учетом быстрых технологических изменений.

Приоритетными задачами деятельности Контрольно-счетной палаты на 2022 год являются:

- дальнейшее развитие стратегического подхода к внешнему государственному финансовому контролю. Реализация этой задачи предполагается путем проведения мероприятий с элементами стратегического аудита, по

результатам которых будут формироваться предложения, касающиеся показателей национальных проектов и госпрограмм, а также системного контроля, нацеленного на оценку зрелости системы стратегического управления в республике;

- содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения документов стратегического планирования, анализа их ресурсного обеспечения, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности, в том числе с учетом обновленных подходов к аудиту эффективности;
- внедрение современных инструментов финансового аудита.

Актуальной, как и в отчетном периоде, будет являться работа по предупреждению и предотвращению нарушений, выявлению причин нарушений и недостатков системного характера, выработке предложений (рекомендаций) по итогам проведенных мероприятий, которые в свою очередь позволят улучшить работу объектов контроля, создать условия для целевого, эффективного использования ресурсов, повысить качество финансового менеджмента и государственного управления в целом.

Важной остается задача по дальнейшей автоматизации рабочего процесса, обеспечению доступа к информационным системам и электронным ресурсам органов государственной власти Республики Карелия и территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Контрольно-счетная палата продолжит усиливать роль и деятельность Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия, а также оказывать консультационную, информационную и иную помощь органам местного самоуправления по вопросам создания и организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований. Вопрос осуществления внешнего финансового контроля во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Республики Карелия, существовавший на протяжении всей деятельности Контрольно-счетной палаты, по-прежнему остается насущным.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2021 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 31 марта 2022 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 5 апреля 2022 года.

Приложение 1
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия в 2021 году

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
В 2021 ГОДУ**

№ п/п	Наименование	Количество
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ		

№ п/п	Наименование	Количество
1.	Количество экспертно-аналитических мероприятий – всего (ед), в том числе:	82
1.1.	Количество тематических экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	34
1.1.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	110
1.1.2.	Объем средств бюджета, охваченный мероприятием (тыс. рублей), в том числе:	100 514 887,6
1.1.2.1.	в рамках законодательства о закупках	7 009 239,8
1.1.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	8 557 219,6
1.1.3.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (ед.), в том числе:	324
1.1.3.1.	I. По классификатору нарушений:	322
1.1.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	186
1.1.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	130
1.1.3.1.3.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	6
1.1.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	2
1.1.4.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (тыс. рублей), в том числе:	268 607,0
1.1.4.1.	I. По классификатору нарушений:	268 607,0
1.1.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	240 000,9
1.1.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	28 606,1
1.1.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	0,0
1.1.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	113
1.1.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	47
1.1.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	243 355,7
1.1.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	243 355,7
1.2.	Количество заключений по результатам мониторингов (ед.):	10
1.2.1.	исполнения бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, а также социально-экономической ситуации в Республике Карелия	3
1.2.2.	реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года»	4
1.2.3.	реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы	2

№ п/п	Наименование	Количество
1.2.4.	Анализ (обобщение) результатов аудита в сфере государственных закупок в Республике Карелия, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Республики Карелия	1
1.3.	Количество заключений по результатам экспертиз (ед.):	38
1.3.1.	проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период	2
1.3.2.	проектов законов о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС Республики Карелия	8
1.3.3.	проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС Республики Карелия	2
1.3.4.	проектов законов Республики Карелия и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия в части, касающейся расходных обязательств Республики Карелия, а также проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения	2
1.3.5.	государственных программ Республики Карелия, проектов государственных программ Республики Карелия и проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия	24
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ		
2.	Проведено контрольных мероприятий – всего (ед.)	5
2.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	22
2.2.	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей), в том числе:	2 145 381,5
2.2.1.	в рамках законодательства о закупках	729 643,6
2.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	0,0
2.3.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (ед.), в том числе:	514
2.3.1.	I. По классификатору нарушений:	252
2.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	190
2.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	32
2.3.1.3.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	30
2.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	262
2.4.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (тыс. рублей), в том числе:	93 470,3
2.4.1.	I. По классификатору нарушений:	85 893,7
2.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	46 906,5

№ п/п	Наименование	Количество
2.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	29 696,3
2.4.1.3.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	9 290,9
2.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	7 576,6
2.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	101
2.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	17
2.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	113 583,7
2.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	91 477,1
III. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ		
3.	Внесено представлений (ед.)	10
3.1.	Снято с контроля представлений (ед.)	7
4.	Направлено предписаний (ед.)	0
4.1.	Снято с контроля предписаний (ед.)	0
5.	Направлено информационных писем – всего (ед.), из них:	8
5.1.	в федеральные органы исполнительной власти (их территориальные органы)	1
5.2.	в органы исполнительной власти, государственные органы Республики Карелия	2
5.3.	в органы и организации, осуществляющие функции по контролю и надзору	4
5.4.	в Прокуратуру Республики Карелия	1
6.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (ед.), в том числе:	0
7.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения на сумму (тыс. рублей), в том числе:	0,0
8.	Направлено предложений (ед.)	62
9.	Реализовано предложений, включая принятых к сведению (ед.)	48
10.	Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия (тыс. рублей)	8 575,2
11.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (ед.)	758
12.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (тыс. рублей), в том числе:	304 155,0
12.1.	возвращено в бюджет Республики Карелия, из них:	28,8
13.	Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам мероприятий – всего (ед.), в том числе:	10
13.1.	правовых актов Правительства Республики Карелия	10

№ п/п	Наименование	Количество
14.	Количество обращений, направленных по итогам мероприятий в правоохранительные органы - всего (ед.), в том числе:	1
14.1.	в органы прокуратуры	1
15.	Число лиц, привлеченных к ответственности (при наличии информации)	0
IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО		
16.	Возбуждено дел об административном правонарушении (ед.)	11
17.	Составлено протоколов об административном правонарушении (ед.)	11
18.	Привлечено к административной ответственности (лиц), в том числе:	4
18.1.	в виде административного штрафа	2
18.2.	в виде дисквалификации	0
18.3.	в виде предупреждения	2
19.	Назначено штрафов ¹ (руб.)	20,0
20.	Освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением устного замечания (лиц)	3
21.	Прекращено производств по делам об административных правонарушениях (ед.), в том числе по основаниям:	3
21.1.	в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности	1
21.2.	в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения	2

Приложение 2
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия в 2021 году

ИНФОРМАЦИЯ О НАРУШЕНИЯХ И НЕДОСТАТКАХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В 2021 ГОДУ

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов		376	286 907,4
1.1. Нарушения в ходе формирования бюджетов		3	0,0
1.1.18	Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ	3	0,0
1.2. Нарушения в ходе исполнения бюджетов		371	286 907,4
1.2.2	Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ	3	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
1.2.6	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	2	0,0
1.2.26	Несоблюдение Порядка обоснования, направления и использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по п. 1.2.27)	2	0,0
1.2.43	Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	1	0,0
1.2.49	Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (за исключением нарушений по п. 1.2.50)	122	10 580,3
1.2.51	Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	68	29 791,6
1.2.59	Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств	3	245 716,0
1.2.61	Нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по п. 1.2.62)	13	0,0
1.2.65	Нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением нарушений по п. 1.2.66)	4	818,6
1.2.97	Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	145	0,0
1.2.101	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	8	0,9
1.3. Нарушения при реализации ФАИП и АИП		2	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
1.3.13	Нарушения требований к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями	2	0,0
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности		162	58 302,4
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	1	0,0
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	3	173,2
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета	1	0,0
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом	25	0,0
2.9	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	4	0,0
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации	111	0,0
2.12	Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов	17	58 129,2
4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц		30	9 290,9
4.10	Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)	1	0,0
4.22	Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком	1	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
4.24	Включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции	1	0,0
4.25	Включение в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции	1	0,0
4.27	Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке	4	0,0
4.28	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	2	0,0
4.41	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	3	6 653,0
4.42	Нарушения порядка расторжения контракта (договора)	1	0,0
4.44	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	16	2 637,9
7. Иные нарушения		6	0,0
7.14	Нарушения Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.	6	0,0
I. ИТОГО НАРУШЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С КЛАССИФИКАТОРОМ НАРУШЕНИЙ		574	354 500,7
II. ПРОЧИЕ НАРУШЕНИЯ, НЕ НАШЕДШИЕ ОТРАЖЕНИЯ В КЛАССИФИКАТОРЕ НАРУШЕНИЙ		264	7 576,6
ИТОГО НАРУШЕНИЙ (раздел I + раздел II)		838	362 077,3
ИТОГО НЕДОСТАТКОВ		214	356 939,4
в т.ч. с признаками нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ)		64	334 832,8

**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
ПО ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИМ И КОНТРОЛЬНЫМ МЕРОПРИЯТИЯМ,
ЗАВЕРШЕННЫМ В 2021 ГОДУ**

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹¹¹
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ				
«Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в области здравоохранения, осуществленных в 2020 году»				
Министерство здравоохранения Республики Карелия; государственные учреждения здравоохранения Республики Карелия, подведомственные Министерству здравоохранения Республики Карелия, являющиеся получателями средств из резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранения последствий ее распространения в 2020 году: 41 государственное бюджетное учреждение здравоохранения	888 160,7	0 / 0,0	0 / 0,0	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия. Информационное письмо по результатам мероприятия направлено в адрес Прокуратуры Республики Карелия.

¹¹¹ Информация о мерах, принятых правоохранительными, надзорными и контрольными органами, приведена в разделе 9 Отчета.

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹¹¹
Республики Карелия; 2 государственных казенных учреждения Республики Карелия; 2 автономных учреждения Республики Карелия.				
«Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)» (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)				
<p>Органы исполнительной власти Республики Карелия, являющиеся ответственными за реализацию региональных проектов, а также участники системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Министерство здравоохранения Республики Карелия; 2. Министерство образования Республики Карелия; 3. Министерство культуры Республики Карелия; 4. Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия; 5. Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия; 6. Управление труда и занятости Республики Карелия; 7. Министерство спорта Республики Карелия; 8. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и 	<p>17 106 989,1</p> <p>(в т.ч. 6 121 079,1 – проверены в рамках законодательства о закупках)</p>	<p>0 / 0,0</p>	<p>50 / 0,0</p>	<p>Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, контрольно-счетных органов Петрозаводского, Костомукшского городских округов, Беломорского, Кемского, Кондопожского, Прионежского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов.</p> <p>Информационное письмо направлено в адрес Министерства финансов Республики Карелия.</p> <p>По результатам мероприятия: в постановление Правительства Республики Карелия от 23.06.2016 № 226-П «О порядке размещения информации о деятельности Правительства Республики Карелия и ОИВ РК в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» внесены соответствующие дополнения (постановлением Правительства Республики Карелия от 14.05.2021 № 178-П); в распоряжение Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года внесены изменения</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹¹¹
энергетики Республики Карелия; 9. Администрация Главы Республики Карелия; 10. Министерство социальной защиты Республики Карелия; 11. Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия; 12. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.				(распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.04.2021 № 287р-П); в 8 государственных программ Республики Карелия внесены изменения, предусматривающие в том числе уточнение значений показателей (и объемов финансового обеспечения) в рамках реализации региональных проектов (постановлениями Правительства Республики Карелия от 31.03.2021 № 110-П; от 22.03.2021 № 90-П; от 14.05.2021 № 173-П; от 03.03.2021 № 62-П; от 23.04.2021 № 159-П; от 17.03.2021 № 88-П; от 17.03.2021 № 85-П; от 29.04.2021 № 169-П).
«Анализ результатов реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, содержащихся в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год»				
23 органа исполнительной власти Республики Карелия, в которых зафиксированы нарушения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год	0,0	0 / 0,0	0 / 0,0	Результаты мероприятия использованы при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год и подготовке соответствующего заключения.
«Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»				

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹¹¹
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	612 901,8	75 / 268 158,6	4 / 10 568,2 (в т.ч. 2 / 10 568,2 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ))	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия. В адрес Прокуратуры Республики Карелия направлено обращение для принятия мер реагирования.
«Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»				
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	1 256 866,7	109 / 0,0	56 / 232 787,5 (в т.ч. 45 / 232 787,5 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ))	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.
«Участие в проводимых прокуратурой Кондопожского района надзорных мероприятиях по вопросу соблюдения администрацией Кондопожского муниципального района требований бюджетного законодательства»				
Администрация Кондопожского муниципального района	37 462,9	8 / 0,9	3 / 0,0	Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Прокуратуры Кондопожского района.
«Участие в проводимых прокуратурой г. Сортавала надзорных мероприятиях по вопросу исполнения администрацией Сортавальского городского поселения требований бюджетного законодательства»				
Мероприятие проведено на объекте – Администрация Сортавальского городского поселения. Объем проверенных средств муниципального бюджета составил 684 777,8 тыс. рублей. Выявлено 39 нарушений на общую сумму 236 590,2 тыс. рублей и				

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹¹¹
<p>14 недостатков на общую сумму 2 000,0 тыс. рублей. По результатам выполненных экспертно-аналитических процедур в рамках указанных мероприятий составлена справка совместно с Министерством финансов Республики Карелия. Результаты экспертно-аналитического мероприятия не учитываются в основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты.</p>				
<p>II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ</p>				
<p>«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»</p>				
<p>1. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия</p> <p>2. Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия</p> <p>3. Администрация Петрозаводского городского округа</p>	<p>382 855,1</p> <p>(в т.ч. 360 294,0 – в рамках законодательства о закупках)</p>	<p>50 / 981,5</p>	<p>18 / 86 791,4</p> <p>(в т.ч. 1 / 86 791,4 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ))</p>	<p>Отчет по результатам мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия, Администрации Петрозаводского городского округа, Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа.</p> <p>Внесены 3 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Направлено информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия.</p> <p>Нарушения устранены полностью. Все представления сняты с контроля.</p> <p>Контрольное мероприятие снято с контроля.</p>
<p>«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году»</p>				

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹¹¹
<p>1. Министерство здравоохранения Республики Карелия</p> <p>2. ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»</p> <p>3. ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»</p>	<p>1 019 584,5</p> <p>(в т.ч. 369 349,6 – в рамках законодательства о закупках)</p>	<p>122 / 25 584,9</p>	<p>70 / 15 217,0</p> <p>(в т.ч. 16 / 4 685,7 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ))</p>	<p>Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия», ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер».</p> <p>Внесены 3 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>В связи с невыполнением в полном объеме в указанный срок представления, внесенного в адрес ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», в адрес объекта контроля внесено предписание (от 01.03.2022).</p> <p>Направлены 2 информационных письма в адрес: Министерства финансов Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения.</p> <p>О результатах контрольного мероприятия проинформирована Прокуратура Республики Карелия.</p> <p>К дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица.</p> <p>Нарушения устранены полностью. Представления и предписание сняты с контроля.</p> <p>Контрольное мероприятие снято с контроля.</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹¹¹
«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2020 году Министерству здравоохранения Республики Карелия для погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся у учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия»				
1. Министерство здравоохранения Республики Карелия 2. ГБУЗ РК «Беломорская центральная районная больница» 3. ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» 4. ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» 5. ГБУЗ РК «Калевальская центральная районная больница» 6. ГБУЗ РК «Кемская центральная районная больница» 7. ГБУЗ РК «Лоухская центральная районная больница» 8. ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница» 9. ГБУЗ РК «Олонецкая центральная районная больница» 10. ГБУЗ РК «Пряжинская центральная районная больница» 11. ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница» 12. ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» 13. ГБУЗ РК «Суоярвская центральная районная больница»	130 040,1	103 / 37 112,3	7 / 11 575,3	<p>Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, всех объектов контроля.</p> <p>Внесено представление в адрес ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр».</p> <p>Составлен 1 протокол по статье 15.15⁶ ч.4. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.</p> <p>Нарушения всеми объектами устранены полностью. Представление снято с контроля. Контрольное мероприятие снято с контроля.</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹¹¹
«Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах»				
<p>1. Общество с ограниченной ответственностью «Акцепт» 2. Акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»</p>	612 901,8	239 / 29 791,6	6 / 0,0	<p>Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, ООО «Акцепт», АО «Корпорации развития Республики Карелия», Прокуратуры Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия.</p> <p>Внесено 2 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Материалы направлены в адрес Прокуратуры Республики Карелия.</p> <p>К возврату в бюджет Республики Карелия предложено 8 575,2 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2021 возмещены средства в размере 28,8 тыс. рублей.</p> <p>Нарушения устранены частично. По состоянию на 01.03.2021 представления остаются на контроле. Контрольное мероприятие остается на контроле.</p>

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 17 (2022/3)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 17 (2022/3)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 24.03.2023 № 6

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности,
А.Ю. Басалай

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 17 (2022/3) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaa_777)

С 2021 года выпускается в электронном виде.