

**Отчет о деятельности
Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия
за 2017 год**

I. Организационная деятельность

В рамках деятельности созданного в декабре 2016 года Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет) было проведено два совещания Совета и два совещания Президиума Совета.

В начале 2017 года на совещании Совета были приняты изменения в Положение о Совете, утвержден План деятельности Совета на 2017 год, которым в том числе предусматривалось проведение мониторинга за формированием и реализацией приоритетных проектов (программ), разработанных в рамках основных направлений стратегического развития, и проведение совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальным образованиям в виде бюджетных кредитов в 2015-2016 годах».

На заседании Совета, состоявшемся 4 октября 2017 года в г. Костомукша, рассмотрена информация о результатах мониторинга создания и информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, по состоянию на 01.10.2017, принято решение о проведении конкурса на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган в Республике Карелия» и решение о направлении Обращения Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия к Главе Республики Карелия.

На заседаниях Президиума Совета рассмотрены текущие вопросы деятельности контрольно-счетных органов (далее – КСО), принята к сведению информация о выполнении плана работы Совета на 2017 год, согласован план работы Совета на 2018 год и положение о конкурсе на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган в Республике Карелия».

II. Организация совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2017 году в рамках взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде бюджетных кредитов в 2015-2016 годах» с привлечением 12 КСО. Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ показал:

в течение исследуемого периода значительно увеличилась долговая нагрузка на бюджет в большинстве муниципальных образований;

темпы прироста муниципального долга опережают темпы прироста налоговых и неналоговых доходов бюджетов;

в структуре муниципального долга наибольшую долю занимают обязательства перед кредитными организациями;

объемы привлекаемых в муниципальные бюджеты кредитных средств

ежегодно растут;

ежегодно увеличиваются расходы на обслуживание муниципального долга.

Перечисленные факты создают риски для обеспечения сбалансированности муниципальных бюджетов в будущих периодах (следующих бюджетных циклах).

Объем задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Республики Карелия, за период 2015-2016 годов увеличился на 552 517,0 тыс. рублей (в 2,2 раза) и по состоянию на 1 января 2017 года составил 999 727,6 тыс. рублей, в том числе по основному долгу – 997 611,0 тыс. рублей, по процентам – 2 116,6 тыс. рублей.

В 2015 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов трех муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 24 854,0 тыс. рублей, в 2016 году - 15 муниципальных образований на общую сумму 127 210,0 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований Республики Карелия бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также использования и возврата предоставленных бюджетных кредитов, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 27.03.2008 № 75-П (далее в этом разделе - Порядок предоставления бюджетных кредитов) и Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 22.03.2008 № 66-П (далее в этом разделе - Порядок реструктуризации обязательств) Министерством финансов Республики Карелия и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований Республики Карелия в полной мере не соблюдались.

Отмечена низкая эффективность (результативность) использовании средств бюджета Республики Карелия в сумме 287 750,0 тыс. рублей, предоставленных в 2015-2016 годах бюджетам ряда муниципальных образований из бюджета Республики Карелия по причине роста общего объема кредиторской задолженности, включая просроченную, на фоне роста объема муниципального долга, в том числе по бюджетным кредитам.

В ходе анализа соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджетов муниципальных образований и при принятии органами местного самоуправления решений о муниципальных бюджетах на соответствующий финансовый год (на соответствующий финансовый год и плановый период) установлены случаи несоблюдения в 2015-2016 годах ограничений, установленных статьями 92¹ и 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ нормативной правовой и методологической базы муниципальных образований, регламентирующей формирование и управление муниципальным долгом, позволяет сделать вывод о том, что в муниципальных районах уделяется недостаточное внимание разработке и реализации нормативных актов в указанной области.

Отмечен низкий уровень организации в муниципальных образованиях внутреннего финансового контроля, в том числе в отношении использования средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия в виде бюджетных кредитов, в части формирования, управления и обслуживания муниципального долга, и отсутствие мероприятий внутреннего финансового аудита.

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлена в Прокуратуру Республики Карелия для рассмотрения вопроса о необходимости принятия мер прокурорского реагирования в ходе надзорной деятельности и на предмет наличия признаков коррупционных правонарушений.

По результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия Правительством Республики Карелия внесены изменения:

в Порядок предоставления бюджетных кредитов, а именно, уточнен перечень сведений, которые должны включаться в обращение органов местного самоуправления по бюджетным кредитам, конкретизирован порядок рассмотрения Министерством финансов Республики Карелии указанных обращений (Постановление Правительства Республики Карелия от 22.01.2018 № 20-П);

в Порядок реструктуризации обязательств, а именно, определен перечень сведений, которые должны содержаться в обращении о реструктуризации, а также основания для отказа в проведении реструктуризации, конкретизирован порядок принятия решения о реструктуризации задолженности. Повторная реструктуризация задолженности не допускается (Постановление Правительства Республики Карелия от 22.01.2018 № 21-П).

III. Информационно-методическое обеспечение

В 2017 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся мониторинг создания муниципальных контрольно-счетных органов на территории Республики Карелия. По состоянию на 31 декабря 2017 года контрольно-счетные органы образованы в одиннадцати муниципальных районах и двух городских округах, из которых правами юридического лица обладают 11 КСО.

В течение 2017 года созданы КСО в Пудожском и Калевальском муниципальных районах, подписано шесть соглашений о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой и КСО Костомукшского городского округа, Калевальского, Кемского, Кондопожского, Питкярантского и Пудожского муниципальных районов.

По состоянию на 01.01.2018 Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия в своем составе насчитывает 13 членов Совета – Контрольно-счетная палата и 12 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия.

В 2016 году контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено 315 экспертно-аналитических мероприятий и 88 контрольных мероприятий, в ходе которых проверено 97 объектов муниципального финансового контроля.

При проведении контрольных мероприятий КСО выявлено финансовых нарушений на общую сумму, превышающую 2 564,5 млн. рублей, фактов неэффективного использования бюджетных средств – на сумму 25,4 млн. рублей. Материалы 28 мероприятий направлены в правоохранительные органы, составлено

2 протокола об административных правонарушениях.

В рамках осуществляемого взаимодействия Контрольно-счетная палата оказывает консультативную помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований, в том числе по вопросам методологического обеспечения их деятельности и другим актуальным вопросам.

Для заседания Совета, проведенного в октябре 2017 года в г. Костомушка, осуществлен мониторинг создания и информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, по состоянию на 01.10.2017. Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проанализированы и оценены все 13 действующих сайтов контрольно-счетных органов.

По состоянию на 01.10.2017 собственные полноценные сайты имеют 2 контрольно-счетных органа (Контрольно-счетная палата Петрозаводского городского округа и Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района). Контрольно-счетные органы остальных 11 муниципальных образований Республики Карелия размещают информацию на официальных сайтах соответствующих муниципальных районов и одного городского округа Республики Карелия.

С учетом требований к оценке наполнения сайтов информацией результаты мониторинга показывают следующее.

Информация соответствует показателю «относительно достаточная с потребностью дополнения» на 6 сайтах (46,2%). На сайтах 7 (53,8%) контрольно-счетных органов информация размещена в объеме, недостаточном для соблюдения принципа гласности в деятельности КСО и соответствует показателю «недостаточная».

IV. Совершенствование профессиональной деятельности сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

В течение 2017 года осуществлялось информирование о возможностях участия сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований в программах повышения квалификации и дополнительного образования.