



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН  
постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
от «17» апреля 2023 года № 3

### Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия

**Наименование экспертно-аналитического мероприятия:**

«Анализ и оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в 2020-2021 годах в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения».

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

пункт 1.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2022 год, пункт 1.14 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты от 13.12.2022 № 38.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

проанализировать и оценить результативность использования средств бюджета Республики Карелия в ходе реализации мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в рамках государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» в 2020-2021 годах.

**Исследуемый период деятельности:**

2020-2021 годы (при необходимости, более поздний период).

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

1) Управление труда и занятости Республики Карелия;  
2) Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия».

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 14 декабря 2022 года по 17 апреля 2023 года (с интервалами по служебной необходимости).

**Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия:** анализ.

**Информация, использованная в работе:**

информация, документы и материалы, полученные по запросам Контрольно-счетной палаты от Управления труда и занятости Республики Карелия, Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия», Министерства финансов Республики Карелия, данные Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов».

**Краткая характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия.**

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью<sup>1</sup>.

В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид». Основанием определения группы инвалидности является медико-социальная экспертиза, осуществляемая федеральным учреждением.

Под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Социальная поддержка инвалидов – система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения<sup>2</sup>.

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА инвалида) – комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Статья 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (далее – Закон о защите инвалидов, Закон № 181-ФЗ) (в редакции от 29.11.2021, действовавшей в проверяемом периоде).

<sup>2</sup> Статья 2 Закона о защите инвалидов.

<sup>3</sup> Статья 11 Закона о защите инвалидов.

ИПРА инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда<sup>4</sup>:

установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест<sup>5</sup> для инвалидов;

резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

создание инвалидам условий труда в соответствии с ИПРА инвалидов;

создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

организация обучения инвалидов новым профессиям.

Управление труда и занятости Республики Карелия (далее также – Управление труда и занятости, Управление) является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим государственную политику и управление в сферах труда, охраны труда, содействия занятости населения и трудовой миграции на территории Республики Карелия. Управление входит в систему государственной службы занятости населения<sup>6</sup>.

Управление находится в ведении Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Министерство)<sup>7</sup>.

Управление осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Согласно Положению Управление труда и занятости в том числе:

осуществляет в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Республики Карелия, региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

---

<sup>4</sup> Статья 20 Закона о защите инвалидов.

<sup>5</sup> Специальные рабочие места – рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов (статья 22 Закона о защите прав инвалидов).

<sup>6</sup> Положение об Управлении труда и занятости Республики Карелия, утвержденное постановлением Правительства Республики Карелия от 27.11.2017 № 417-П (в ред. от 02.02.2022) (далее также – Положение).

<sup>7</sup> Указ Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия» (в редакции от 28.09.2018).

осуществляет в отношении центров занятости контроль за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

осуществляет разработку и реализацию мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов;

устанавливает в организациях, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, минимальное количество специальных рабочих мест для инвалидов.

В анализируемом периоде Управлению труда и занятости подведомственно Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» (далее также – ГКУ «ЦЗН РК», Центр занятости, Учреждение)<sup>8</sup>.

Учреждение создано в 2010 году путем изменения типа Государственного учреждения «Центр занятости населения города Петрозаводска»<sup>9</sup>.

В 2018 году Учреждение реорганизовано путем присоединения к нему семнадцати казенных учреждений Республики Карелия (центров занятости, расположенных в соответствующих муниципальных образованиях)<sup>10</sup>.

В соответствии с Уставом основными целями деятельности Учреждения в том числе являются<sup>11</sup>:

организация сопровождения при содействии занятости инвалидов;

участие по поручению Управления в осуществлении контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

осуществление в установленном порядке внутреннего контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных;

осуществление персонифицированного учета инвалидов при реализации мер содействия занятости, формирование и ведение реестра инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве.

В состав Центра занятости входят 17 агентств занятости населения, расположенных в соответствующих муниципальных районах (городских округах) Республики Карелия (далее также – агентства занятости)<sup>12</sup>.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

<sup>8</sup> Распоряжение Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П.

<sup>9</sup> Распоряжение Правительства Республики Карелия от 31.12.2010 № 679р-П.

<sup>10</sup> Распоряжение Правительства Республики Карелия от 16.10.2018 № 646р-П.

<sup>11</sup> В соответствии с Уставом Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия», утвержденным 23.01.2019 (далее – Устав).

<sup>12</sup> Приказ Центра занятости от 20.11.2019 № 433-П «Об утверждении структуры и штатного расписания Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия».

**Цель. Проанализировать и оценить результативность использования средств бюджета Республики Карелия в ходе реализации мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в рамках государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» в 2020-2021 годах.**

**1. Анализ законодательных, нормативных и иных правовых актов, включая цели, задачи и показатели государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» (по цели экспертно-аналитического мероприятия).**

1.1. Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы определяет Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1 (далее – Закон о занятости населения, Закон № 1032-1) (в редакции от 19.11.2021, действовавшей в проверяемом периоде).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения в том числе относятся<sup>13</sup>:

разработка с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, в том числе по организации сопровождения при содействии в трудоустройстве и занятости инвалидов, и реализация таких программ;

разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов;

осуществление в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

осуществление в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона № 1032-1;

оказание в соответствии с законодательством о занятости населения государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты является соблюдение

---

<sup>13</sup> Пункт 1 статьи 7.1-1 Закона о занятости населения.

работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации<sup>14</sup>.

Федеральным законом от 29.12.2017 № 476-ФЗ в Закон о занятости населения была введена статья 13.1 «Сопровождение при содействии занятости инвалидов».

Под сопровождением при содействии занятости инвалида понимаются оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя<sup>15</sup>.

Мероприятия по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов включаются в региональные программы содействия занятости населения<sup>16</sup>.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в области содействия занятости населения, в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалидов<sup>17</sup>:

1) участвует в подготовке предложений для включения мероприятий по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов в региональную программу содействия занятости населения;

2) осуществляет информационное обеспечение работодателей по вопросам сопровождения при содействии занятости инвалидов;

3) осуществляет взаимодействие с федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и работодателями в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;

4) организует профессиональную ориентацию инвалидов в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.

Решение о содержании и сроках осуществления сопровождения при содействии занятости инвалида принимается органом службы занятости на основании заявления инвалида об осуществлении сопровождения при содействии занятости с учетом рекомендаций<sup>18</sup>, содержащихся в ИПРА инвалида, об имеющихся у него ограничениях жизнедеятельности, а также о показанных или противопоказанных видах трудовой деятельности<sup>19</sup>.

---

<sup>14</sup> Пункт 6 статьи 7.1-1 Закона о занятости населения.

<sup>15</sup> Пункт 2 статьи 13.1 Закона о занятости населения.

<sup>16</sup> Пункт 3 Закона о занятости населения, Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.03.2022 № 174н «Об утверждении Стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов».

<sup>17</sup> Пункт 4 статьи 13.1 Закона о занятости населения.

<sup>18</sup> Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм».

<sup>19</sup> Пункт 5 статьи 13.1 Закона о занятости населения.

Особенности организации содействия занятости инвалидов определены статьей 24.1 Закона № 1032-1.

Мероприятия по содействию занятости инвалидов, в том числе по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов являются расходными обязательствами субъекта Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации вправе предусматривать в бюджетах субъектов Российской Федерации средства на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения и развитие рынка труда в субъектах Российской Федерации<sup>20</sup>.

Поскольку инвалиды относятся к наиболее незащищенным слоям населения, для них государством установлены меры поддержки. Одна из них – квотирование рабочих мест (обеспечение минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства).

В 2020-2021 годах статьей 21 Закона № 181-ФЗ квота для приема на работу инвалидов утверждена:

работодателям, численность работников которых превышает 100 человек – от 2 процентов до 4 процентов от среднесписочной численности;

работодателям, численность работников которых составляет от 35 до 100 человек – не более 3 процентов от среднесписочной численности.

Начиная с 01.03.2022 регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения<sup>21</sup>.

Федеральным законом № 219-ФЗ в Закон о занятости населения была введена статья 13.2 «Установление квоты для приема на работу инвалидов» (действие статьи вступает в силу с 01.03.2022). Размер квот для приема на работу инвалидов утвержден пунктом 1 статьи 13.2 Закона № 1032-1 (сохранился на прежнем уровне).

Оформление работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для приема на работу инвалидов в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации<sup>22</sup>.

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов<sup>23</sup>.

---

<sup>20</sup> Статья 22 Закона о занятости населения.

<sup>21</sup> Статья 2 Федерального закона от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ).

<sup>22</sup> Пункт 6 статьи 13.2 Закона № 1032-1, постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» (начало действия документа – 01.09.2022).

<sup>23</sup> Статья 22 Закона о защите инвалидов.

Порядок проведения специальных мероприятий, указанных в статье 20 Закона о защите инвалидов, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

1.2. Разграничение полномочий в области содействия занятости населения в Республике Карелия утверждено Законом Республики Карелия от 04.04.2012 № 1585-ЗРК «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области содействия занятости населения» (далее – Закона № 1585-ЗРК).

Орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный в области содействия занятости населения, в пределах своей компетенции в указанной сфере, в том числе<sup>24</sup>:

разрабатывает с учетом мнения Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Республики Карелия региональные программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения, в том числе по организации сопровождения при содействии в трудоустройстве и занятости инвалидов, и осуществляет реализацию таких программ;

разрабатывает, и реализует меры активной политики занятости населения, дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов;

проводит мониторинг состояния и разрабатывает прогнозные оценки рынка труда Республики Карелия, а также анализ востребованности профессий;

осуществляет в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Республики Карелия, региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

осуществляет в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроль за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона о занятости населения;

организует и проводит специальные мероприятия по профилированию граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы.

К расходным обязательствам Республики Карелия в области содействия занятости населения, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, относится финансовое обеспечение полномочий, которые в соответствии со статьей 7.1-1 Закона о занятости населения отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации<sup>25</sup>.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закона № 1585-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 17.04.2012 № 110-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 03.09.2021 № 381-П, действовавшей в

<sup>24</sup> Статья 6 Закона № 1585-ЗРК.

<sup>25</sup> Статья 7 Закона № 1585-ЗРК.



проверяемом периоде) определены меры активной политики занятости населения на территории Республики Карелия, к которым в том числе относится:

содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников (пункт 1);

информирование о положении на рынке труда в Республике Карелия (пункт 12);

организация сопровождения при содействии занятости инвалидов (пункт 13 (введен постановлением Правительства Республики Карелия от 03.09.2021 № 381-П).

Статьей 2 Закона Республики Карелия от 27.12.2004 № 841-ЗРК «Регулирование некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов в Республике Карелия» (далее – Закон № 841-ЗРК) утвержден размер квоты для работодателей, который составляет:

работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек – 4 процента от среднесписочной численности;

работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек – 3 процента от среднесписочной численности.

В 2020-2021 годах к обязанностям работодателей по выполнению квоты относилось<sup>26</sup>:

выделение рабочих места по профессиям, соответствующим возможностям трудоустройства инвалидов, или создание для них новых рабочих мест (в том числе специальных);

трудоустройство инвалидов в счет установленных квот производить работодателями самостоятельно либо по направлениям органов службы занятости, а также предложениям общественных объединений инвалидов;

трудоустройство инвалидов производить в соответствии с ИПРА инвалида;

ежемесячное представление органам службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов<sup>27</sup>;

выполнением квоты считать трудоустройство инвалидов, подтвержденное заключением трудовых договоров, период работы по каждому из которых в течение календарного года составил не менее трех месяцев<sup>28</sup>.

Полномочия органов государственной власти Республики Карелия в области регулирования некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов осуществляют Законодательное Собрание Республики Карелия, Правительство Республики Карелия и

---

<sup>26</sup> Статья 4 Закона № 841-ЗРК.

<sup>27</sup> Часть утратила силу в связи с внесением изменений в Закон № 841-ЗРК, предусмотренных Законом Республики Карелия от 26.12.2022 № 2802-ЗРК.

<sup>28</sup> Часть утратила силу в связи с внесением изменений в Закон № 841-ЗРК, предусмотренных Законом Республики Карелия от 26.12.2022 № 2802-ЗРК.

исполнительный орган Республики Карелия, уполномоченный в области содействия занятости населения<sup>29</sup>.

В анализируемом периоде к обязанностям уполномоченного органа в области содействия занятости населения в том числе отнесено:

принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов и осуществление контроля за их исполнением;

установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности минимальное количество специальных рабочих мест для инвалидов.

В целях реализации Закона о защите инвалидов и в соответствии со статьей 1.1 Закона № 841-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 13.10.2017 № 351-П утвержден Порядок проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 351-П).

Указанный порядок определяет механизм реализации на территории Республики Карелия гарантий трудовой занятости, предоставляемых инвалидам путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Республики Карелия, за исключением установления в организациях, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов (далее - специальные мероприятия).

В соответствии с пунктом 2 Порядка, утвержденного постановлением № 351-П, к специальным мероприятиям относятся, в том числе:

1) резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

2) стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

3) создание инвалидам условий труда в соответствии с ИПРА инвалидов.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 841-ЗРК приказом Министерства труда и занятости Республики Карелия от 20.09.2010 № 143-П «Об утверждении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» (далее – Приказ Минтруда № 143-П) установлено минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты для организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия, со среднесписочной численностью:

от 101 до 500 человек - одно специальное рабочее место;

от 501 до 1000 человек - два специальных рабочих места;

от 1001 до 5000 человек - три специальных рабочих места;

более 5001 человека - четыре специальных рабочих места.

---

<sup>29</sup>Статья 1.1 Закона № 841-ЗРК.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Приказ Минтруда № 143-П требует актуализации в связи со ссылкой на часть 2 статьи 4 Закона Республики Карелия от 27.12.2004 № 841-ЗРК «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов», наименование которого изменилось в связи с вступлением в силу Закона Республики Карелия от 02.07.2014 № 1807-ЗРК (в действующей редакции – «О регулировании некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов в Республике Карелия»), а также в связи с утратой силы указанной нормы.

1.3. В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закона № 1585-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 79-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 29.12.2021 № 650-П, действовавшей в проверяемом периоде) (далее – Постановление № 79-П) в качестве дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения (далее также – дополнительные мероприятия) в том числе определены мероприятия:

1) по содействию трудоустройства незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в том числе в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов (подпункт 3 пункта 1).

Участниками указанных мероприятий являются незанятые инвалиды, обратившиеся в органы службы занятости населения в целях поиска подходящей работы.

Средства бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов предоставляются:

а) на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости;

б) на финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (затрат работодателя на осуществление дополнительных мер по организации труда незанятого инвалида на постоянном рабочем месте (в том числе специальном) с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в его ИПРА, а также условий, создание которых необходимо для полноценного выполнения инвалидом на таком рабочем месте своих трудовых функций, в том числе на приобретение, монтаж и установку оборудования (программного обеспечения, технических приспособлений, мебели), адаптацию основного и вспомогательного оборудования, техническое и организационное оснащение рабочего места);

в) на финансовое обеспечение затрат работодателей на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа незанятых инвалидов к оборудованным (оснащенным) для них рабочим местам, включая оборудование пандусов и подъемников;

2) по организации наставничества для инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (далее –

организация наставничества) (подпункт 4 пункта 1) (ранее – организация сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (Постановление № 79-П в ред. от 26.08.2021).

Участниками мероприятия являются незанятые инвалиды в возрасте от 18 до 44 лет, трудоустроенные по направлению органов службы занятости, а также трудоустроенные после прохождения профессионального обучения.

Организация наставничества осуществляется работодателем посредством предоставления трудоустроенным инвалидам молодого возраста наставников, оказывающих помощь при освоении трудовых навыков, адаптации на рабочем месте, выполнении функциональных обязанностей;

3) по организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации инвалидов, трудоустроенных по направлению органов службы занятости (далее – организация обучения занятых инвалидов) (подпункт 8 пункта 1).

Участниками мероприятия являются инвалиды, трудоустроенные в том числе в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов по направлению органов службы занятости на оборудованные (оснащенные) для них работодателями рабочие места, в том числе с созданием инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к данным рабочим местам, и прошедшие профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации (далее - профессиональное обучение) по направлению работодателей.

Средства бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятия по организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации занятых инвалидов предоставляются на частичное возмещение работодателям расходов на оплату образовательных услуг, связанных с организацией профессионального обучения.

1.4. Государственная программа Республики Карелия «Содействие занятости населения» утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 13.12.2013 № 361-П (далее – Государственная программа Республики Карелия «Содействие занятости населения», Государственная программа, Госпрограмма, ГП). Ответственным исполнителем является Управление труда и занятости, соисполнители отсутствуют, участником определено государственное учреждение – региональное отделение Фонд социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия (по согласованию).

Целью Госпрограммы является создание условий, способствующих развитию рынка труда, реализации права граждан на труд и занятость.

Госпрограмма включает в себя две подпрограммы, в том числе подпрограмму 1 «Государственная политика в области содействия занятости населения и социальной защиты от безработицы» (далее также – подпрограмма 1), целью которой является

повышение структурной сбалансированности рынка труда, задачей – развитие инфраструктуры рынка труда.

Ожидаемый конечный результат реализации подпрограммы 1 – «повышение удельного веса трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, на 1,3 процентного пункта» (к 2030 году).

В рамках реализации подпрограммы 1, а именно для достижения ее цели и решения (выполнения) задачи предусмотрен показатель «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3) с утвержденными на 2020 год и 2021 год значениями 75,0 процентов и 75,1 процента соответственно.

В анализируемом периоде Государственная программа действовала в двух редакциях: по состоянию на 31.12.2020 в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 29.12.2020 № 651-П (далее – Госпрограмма 2020 года), по состоянию на 31.12.2021 в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 29.12.2021 № 649-П (далее – Госпрограмма 2021 года).

По теме экспертно-аналитического мероприятия в рамках основного мероприятия «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (1.1.1.1.0) (далее – основное мероприятие) в Госпрограмму 2020 года включены три мероприятия. Информация о мероприятиях и показателях непосредственных результатов Госпрограммы в 2020 году представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование мероприятия	Срок (год) начала/окончания реализации мероприятия	Наименование непосредственного результата	Значение	
			план реализации ГП от 27.03.2020	план реализации ГП от 30.12.2020
Мероприятие 1.1.1.1.1. Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан*	2019 / 2030	-	-	-
Мероприятие 1.1.1.1.2. Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения	2019 / 2030	обеспечение выполнения показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места; чел.	30	36
		обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения, чел.	25	25
Мероприятие 1.1.1.1.3. Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия	2020 / 2030	обеспечение выполнения показателя численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников, чел.	18	18

\*Показатели, наименования которых отражают непосредственный результат содействия и поддержки занятости инвалидов, отсутствуют.

Анализ данных таблицы 1 показывает, что в течение отчетного периода плановые значения двух показателей непосредственного результата оставались неизменными, значение показателя «обеспечение выполнения показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, человек» увеличилось на 20 процентов (с 30 до 36 человек).

В Госпрограмму 2021 года в рамках основного мероприятия также включены три мероприятия (по теме экспертно-аналитического мероприятия). Информация о мероприятиях и показателях непосредственных результатов Госпрограммы в 2021 году представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование мероприятия	Срок (год) начала/окончания реализации мероприятия	Наименование непосредственного результата	Значение		
			План реализации и ГП от 30.04.2021	План реализации и ГП от 30.06.2021	План реализации ГП от 30.12.2021
Мероприятие 1.1.1.1.2. Реализация мероприятий активной политики занятости населения**	2019 / 2030	-	-	-	-
Мероприятие 1.1.1.1.6. Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов	2019 / 2030	численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	38	38	38
		численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (в редакции Госпрограммы от 23.04.2021)	25	25	x
		обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	x	x	20
		обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по направлению органов службы занятости населения, в том числе после прохождения профессионального обучения, для которых организовано наставничество (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	x	x	x
		обеспечение выполнения показателя численности трудоустроенных инвалидов, прошедших профессиональное обучение (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	x	x	x
Мероприятие 1.1.1.1.7. Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия	2020 / 2030	сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников	26	26	26

\*\*Показатели, наименования которых отражают непосредственный результат содействия и поддержки занятости инвалидов, отсутствуют.

Мероприятие «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» (1.1.1.1.6) введено в Госпрограмму постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2021 № 159-П со сроком начала реализации 2019 год. Таким образом, мероприятие Государственной программы планируется к реализации, начиная не с очередного (текущего) финансового года, а с прошедших двух периодов, что не соответствует пунктам 26, 29 Порядка разработки,

реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее также – Порядок, утвержденный Постановлением № 416-П).

По результатам анализа данных таблицы 2 установлено следующее.

В течение отчетного периода значения двух показателей непосредственного результата оставались неизменными.

Планами реализации Госпрограммы 2021 года от 30.04.2021 и 30.06.2021 (в редакции Госпрограммы от 23.04.2021) в составе непосредственных результатов мероприятия 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» (далее – мероприятие 1.1.1.1.6) утвержден результат «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» со значением 25 человек.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.12.2021 № 649-П вносятся изменения в Государственную программу, в том числе предусматривающие по мероприятию 1.1.1.1.6 замену непосредственного результата «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» тремя новыми результатами:

обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество);

обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по направлению органов службы занятости населения, в том числе после прохождения профессионального обучения, для которых организовано наставничество;

обеспечение выполнения показателя численности трудоустроенных инвалидов, прошедших профессиональное обучение.

Планом реализации Госпрограммы 2021 года от 30.12.2021 ожидаемые результаты (значения) показателей «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по направлению органов службы занятости населения, в том числе после прохождения профессионального обучения, для которых организовано наставничество» и «обеспечение выполнения показателя численности трудоустроенных инвалидов, прошедших профессиональное обучение» не утверждены (не установлены), а результат «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» утвержден со значением 20 человек, что позволяет сделать вывод о корректировке показателей (состав, наименование, значение) под фактическое исполнение в конце отчетного периода.

Кроме того, отсутствие в Плане реализации Госпрограммы 2021 года от 30.12.2021 значений всех утвержденных (установленных) показателей



непосредственных результатов в составе мероприятия 1.1.1.1.6 не соответствует пункту 24 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных Приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10.09.2019 № 298-А (далее также – Методические указания, утвержденные Приказом Минэкономразвития РК № 298-А).

1.5. В проверяемом периоде финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости в рамках Госпрограммы за счет средств бюджета Республики Карелия осуществлялось на основании следующих нормативных правовых актов:

постановление Правительства Республики Карелия от 27.04.2017 № 134-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 134-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 23.09.2021 № 418-П «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)» (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 418-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 21.05.2020 № 231-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)» (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 231-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 08.11.2021 № 507-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии на частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)» (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 507-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 27.05.2020 № 251-П «Об утверждении Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан и правил их предоставления».

В вышеназванных порядках предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию мероприятий Госпрограммы вместо наименования органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления или организации, осуществляющих функции главного распорядителя бюджетных средств, до которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателей бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), указан Центр занятости, который предоставляет субсидии, не осуществляя при этом функции главного распорядителя бюджетных средств<sup>30</sup>.

Приказом Министерства от 25.04.2022 № 206 «О наделении Управления труда и занятости Республики Карелия, Управления по туризму Республики Карелия полномочиями главного распорядителя бюджетных средств» (далее – Приказ Минэкономразвития РК № 206) Управление труда и занятости в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) наделено следующими бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств:

обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными им бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных им лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

осуществление планирования соответствующих расходов бюджета Республики Карелия, составление обоснования бюджетных ассигнований;

формирование и утверждение государственных (муниципальных) заданий.

В соответствии с пунктом 5 Приказа Минэкономразвития РК № 206 он вступает в силу с даты его подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года. До момента издания рассматриваемого приказа возможность исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств у Управления труда и занятости отсутствовала.

В соответствии с пунктом 4 Приказа Минэкономразвития РК № 206 бюджетные полномочия осуществляются Управлением труда и занятости в случаях и порядке, установленными правовыми актами Республики Карелия. Вместе с тем в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса распорядитель бюджетных средств осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого он находится. В рамках экспертно-аналитического мероприятия сведения об издании Министерством

---

<sup>30</sup> В нарушение подпункта «в» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования к НПА, утвержденные Постановлением № 1492).

правового акта, регулирующего порядок и случаи исполнения распорядителем бюджетных средств отдельных бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, Управлением труда и занятости не представлялись.

Приказом Управления труда и занятости от 27.04.2022 № 101-П (далее также – Приказ Управления труда и занятости № 101-П) с 1 января 2022 года Управление наделяет Центр занятости бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными им бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств. Бюджетные полномочия осуществляются Центром занятости в случаях и порядке, установленными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

Приказ Управления труда и занятости № 101-П издан в отсутствие соответствующих полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом. В 2022 году Центр занятости не мог и не осуществлял функций главного распорядителя бюджетных средств.

## **2. Анализ динамики показателей, характеризующих занятость (трудоустройство) инвалидов в Республике Карелия (по цели экспертно-аналитического мероприятия).**

2.1. Информация о трудоустройстве инвалидов при содействии службы занятости населения, по данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов»<sup>31</sup> (далее – ФГИС «Федеральный реестр инвалидов») на территории Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе в проверяемом периоде представлена в таблице 3 и в Приложении 2 к отчету.

---

<sup>31</sup> Ведется в целях учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, а также о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты. В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дополнен статьей 5.1 «Федеральный реестр инвалидов».

Таблица 3

	Декабрь 2020 года			Декабрь 2021 года			Декабрь 2022 года		
	Численность инвалидов в трудоспособного возраста	Инвалиды, осуществляющие трудовую деятельность		Численность инвалидов в трудоспособного возраста	Инвалиды, осуществляющие трудовую деятельность		Численность инвалидов в трудоспособного возраста	Инвалиды, осуществляющие трудовую деятельность	
		количество	доля (%)		количество	доля (%)		количество	доля (%)
<b>Всего по Российской Федерации</b>	<b>3 848 164</b>	<b>1 013 294</b>	<b>26,3</b>	<b>4 351 953</b>	<b>1 110 593</b>	<b>25,5</b>	<b>4 154 571</b>	<b>1 066 068</b>	<b>25,7</b>
<b>Северо-Западный федеральный округ</b>	<b>300 764</b>	<b>88 343</b>	<b>29,4</b>	<b>340 029</b>	<b>96 493</b>	<b>28,4</b>	<b>320 258</b>	<b>90 428</b>	<b>28,2</b>
Республика Карелия	16 157	2 926	<b>18,1</b>	18 131	3 199	<b>17,6</b>	17 434	3 192	<b>18,3</b>
Республика Коми	23 333	5 345	<b>22,9</b>	25 743	5 575	<b>21,7</b>	24 556	5 445	<b>22,2</b>
Архангельская область	25 075	5 625	<b>22,4</b>	28 329	6 214	<b>21,9</b>	26 853	5 939	<b>22,1</b>
Вологодская область	27 164	6 694	<b>24,6</b>	31 344	7 440	<b>23,7</b>	30 004	7 266	<b>24,2</b>
Калининградская область	21 383	5 692	<b>26,6</b>	23 968	6 244	<b>26,1</b>	21 904	5 537	<b>25,3</b>
Ленинградская область	35 290	11 663	<b>33,0</b>	39 269	12 663	<b>32,2</b>	36 322	11 800	<b>32,5</b>
Мурманская область	11 097	2 447	<b>22,1</b>	12 420	2 629	<b>21,2</b>	11 805	2 558	<b>21,7</b>
Новгородская область	16 359	4 630	<b>28,3</b>	18 218	4 966	<b>27,3</b>	17 092	4 647	<b>27,2</b>
Псковская область	16 909	3 737	<b>22,1</b>	18 941	4 084	<b>21,6</b>	18 088	3 914	<b>21,6</b>
Ненецкий автономный округ	1 056	332	<b>31,4</b>	1 172	357	<b>30,5</b>	1 094	326	<b>29,8</b>
г. Санкт-Петербург	106 941	39 252	<b>36,7</b>	122 494	43 122	<b>35,2</b>	115 106	39 804	<b>34,6</b>

В период 2020-2022 годов показатель доли работающих инвалидов в трудоспособном возрасте по Республике Карелия ниже аналогичного показателя по Российской Федерации и является минимальным среди всех регионов Северо-Западного федерального округа.

По информации Управления труда и занятости низкий показатель уровня трудоустройства инвалидов трудоспособного возраста в Республике Карелия по сравнению с другими регионами Северо-Западного федерального округа объясняется рядом объективных факторов, включая меньшее число работодателей, подпадающих под норму (требования) о квотировании рабочих мест для инвалидов<sup>32</sup>, более высокий уровень инвалидизации населения (численность инвалидов/численность населения) и большее количество инвалидов трудоспособного возраста, имеющих 1 и 2 группу инвалидности с существенными ограничениями в трудовой сфере.

Информация о динамике численности инвалидов в Республике Карелия, в том числе трудоспособного возраста и осуществляющих трудовую деятельность, по данным ФГИС «Федеральный реестр инвалидов», представлена в таблице 4.

<sup>32</sup> С численностью работников более 35 человек.

Таблица 4

Год	Численность инвалидов, проживающих в Республике Карелия (человек)		Инвалиды трудоспособного возраста, осуществляющие трудовую деятельность			
	всего	в том числе инвалидов трудоспособного возраста		количество человек	рост (снижение) к предыдущему году, %	доля от общей численности трудоспособных инвалидов (%)
		количество человек	рост (снижение) к предыдущему году, %			
2019	60 874	14 485	x	2 683	x	18,5
2020	58 909	16 157	111,5	2 926	109,1	18,1
2021	55 810	18 131	112,2	3 199	109,3	17,6
2022	53 454	17 434	96,2	3 192	99,8	18,3

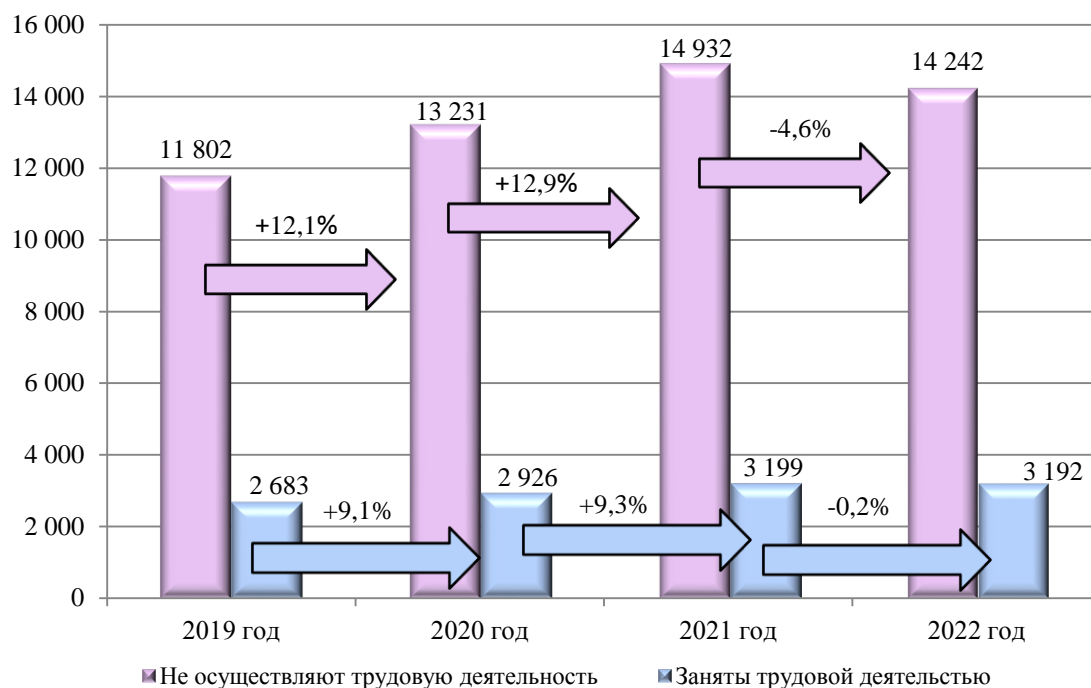
Анализ данных таблицы 4 показывает, что общая численность лиц с ограниченными возможностями на территории Республики Карелия имеет тенденцию к уменьшению. С декабря 2019 года по декабрь 2022 года численность данной категории лиц уменьшилась на 7 420 человек или 12,2 процента. Одновременно в указанном периоде имеет место рост общей численности лиц с ограниченными возможностями в трудоспособном возрасте (увеличение на 2 949 человек или на 20,4 процента). Следует отметить, что в 2022 году численность инвалидов трудоспособного возраста относительно показателя за 2021 год снизилась на 697 человек или на 3,8 процента.

В период с декабря 2019 года по декабрь 2022 года численность трудоустроенных лиц из числа инвалидов увеличилась на 509 человек или на 19,0 процентов. Наблюдается положительная динамика численности трудоустроенных лиц в декабре 2021 года относительно 2019 и 2020 годов – рост на 516 человек (19,2 процента) и на 273 человек (9,3 процента) соответственно. При этом в декабре 2022 года относительно предыдущего периода отмечено незначительное снижение трудоустроенных инвалидов до 3 192 лиц (на 7 человек или на 0,2 процента).

В период 2019–2021 годов уровень занятости инвалидов снижался и на конец указанного периода составил 17,6 процента. В 2022 году доля трудоустроенных инвалидов от общей численности лиц с ограниченными возможностями трудоспособного возраста возросла на 0,7 процентных пунктов и составила 18,3 процента.

Таким образом, в 2022 году по сравнению с предыдущим периодом при снижении численности трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями здоровья уровень занятости инвалидов в Республике Карелия возрос, что связано со снижением общей численности инвалидов, в том числе в трудоспособном возрасте.

Динамика численности инвалидов, неосуществляющих и осуществляющих трудовую деятельность, в период с декабря 2019 года по декабрь 2022 года приведена на рисунке 1.

Рисунок 1  
(человек)

В период 2019-2021 годов рост численности инвалидов трудоспособного возраста, не осуществляющих трудовую деятельность, происходил большими темпами, чем рост численности инвалидов, осуществляющих трудовую деятельность.

В 2022 году относительно 2021 года ситуация изменилась, при снижении численности инвалидов трудоспособного возраста, не осуществляющих трудовую деятельность, на 4,6 процента количество трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями сократилось незначительно (на 0,2 процента).

2.2. В ходе экспертно-аналитического мероприятия Управлением труда и занятости представлены формы федерального статистического наблюдения № 2-Т (трудоустройство) «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения» за 2020–2022 годы (далее – формы № 2-Т).

Информация о трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями, сформированная на основании данных форм № 2-Т, представлена в таблице 5.

Таблица 5

Год	Численность инвалидов, состоящих на учете на начало отчетного периода (человек)	Обратилось за предоставлением государственной услуги в отчетном периоде (единиц)	Снято с учета в отчетном периоде (единиц)		Доля трудоустроенных инвалидов (уровень трудоустройства) (%)		Численность инвалидов, состоящих на учете на конец отчетного периода
			всего	из них в связи с трудоустройством	от общей численности инвалидов, состоящих на учете (состоящих на учете и обратившихся гр. 5 / гр. 2+гр. 3)	от обратившихся в отчетном периоде (гр. 5 / гр. 3)	
1	2	3	4	5	6	7	8
2020	376	1 140	926	324	21,4	28,4	597
2021	597	1 189	1 424	370	20,7	31,1	364
2022	364	749	874	269	24,2	35,9	237

В период 2020-2021 годов отмечается увеличение количества обращений лиц с ограниченными возможностями трудоспособного возраста в государственные учреждения службы занятости по вопросам содействия в поиске подходящей работы. В 2022 году относительно двух предшествующих периодов произошло резкое снижение количества обратившихся по вопросам трудоустройства инвалидов до 749 человек (на 62,0 процента относительно показателя 2021 года, на 65,7 процента – относительно показателя 2020 года).

Уровень трудоустройства инвалидов (доля трудоустроенных) относительно количество поступивших в 2021 году заявлений граждан указанной категории составил 31,1 процента, что выше аналогичного показателя за 2020 год на 2,7 процентного пункта (28,4 процента). Доля трудоустроенных лиц в 2022 году возросла и составила 35,9 процента. Вместе с тем необходимо принимать во внимание резкое снижение как численности обратившихся (на 37,0 процентов), так и трудоустроенных инвалидов (на 27,3 процента).

Показатели уровня трудоустройства инвалидов (доля трудоустроенных) относительно общей численности инвалидов, состоящих на учете (количество поступивших заявлений с учетом численности состоящих на учете на начало периода) существенно ниже (таблица 5).

Динамика количества обращений инвалидов в органы государственной службы занятости населения и доля трудоустроенных лиц указанной категории также представлена на рисунке 2.

Рисунок 2



В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен сравнительный анализ показателей, характеризующих обращения лиц с ограниченными возможностями за получением государственной услуги в области содействия занятости населения, относительно общего количества обратившихся за получением государственных услуг в данной области. Соответствующая информация за период 2020–2022 годов, сформированная на основании данных формы № 2-Т, представлена в таблице 6.



Таблица 6

Год	Численность граждан, состоящих на учете на начало отчетного периода		Обратилось за предоставлением государственной услуги в отчетном периоде		Снято с учета в отчетном периоде				Численность граждан, состоящих на учете на конец отчетного периода	
	Всего	из них инвалиды	Всего	из них инвалиды	Всего	из них инвалиды	из графы 6 в связи с трудоустройством	из них инвалиды	Всего	из них инвалиды
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2020	6 838	376	35 731	1 140	28 815	926	13 861	324	14 002	597
2021	14 002	597	25 057	1 189	32 797	1 424	12 868	370	6 360	364
<i>отклонение абсолютное (+, -)</i>	7 164	221	-10 674	49	3 982	498	-993	46	-7 642	-233
<i>темп роста (снижения) (%)</i>	204,8	158,8	70,1	104,3	113,8	153,8	92,8	114,2	45,4	61,0
2022	6 360	364	18 740	749	20 669	874	9 898	269	4578	237
<i>отклонение от показателей 2021 года абсолютное (+, -)</i>	-7 642	-233	-6 317	-440	-12 128	-550	-2 970	-101	-1 782	-127
<i>темп роста (снижения) относительно 2021 года (%)</i>	45,4	61,0	74,8	63,0	63,0	61,4	76,9	72,7	72,0	65,1

В 2021 году относительно показателей за 2020 год численность инвалидов, обратившихся в органы занятости населения по вопросам содействия в поиске подходящей работы, увеличилась на 4,3 процента на фоне существенного снижения общего количества обратившихся граждан на 29,9 процента. Аналогично прослеживается и увеличение на 14,2 процента доли трудоустроенных инвалидов относительно снижения на 7,2 процента общего количества трудоустроенных граждан.

В 2022 году относительно показателей 2021 года прослеживается динамика снижения как количества инвалидов, обратившихся в органы занятости населения и трудоустроенных (на 37,0 процентов и 27,3 процента соответственно), так и общего количества всех обратившихся и трудоустроенных граждан (на 25,2 процента и 23,1 процента соответственно).

2.3. В рамках экспертно-аналитического мероприятия запрошена информация о численности инвалидов трудоспособного возраста, способных (имеющих возможность) осуществлять трудовую деятельность.

Управлением труда и занятости представлены<sup>33</sup> данные проведенного мониторинга численности инвалидов трудоспособного возраста, имеющих показания к труду в зависимости от различных нозологических групп, и желающих трудоустроиться.

Расчет прогнозной численности инвалидов, желающих осуществлять трудовую деятельность, Управление производит на основании информации в виде выписок из

<sup>33</sup> Письмо от 10.02.2023 № 941/14.1-23/УТЗ-и.

ИПРА инвалидов из ФГИС «Федеральный реестр инвалидов» о количестве инвалидов давших согласие на обращение к нему органов службы занятости в целях оказания ему содействия в трудоустройстве и подборе подходящего рабочего места (например, в 2022 году – 7 процентов от общего числа обратившихся). При этом из расчетов исключаются численность граждан трудоспособного возраста, проживающих в психоневрологических интернатах и не имеющих показаний к труду, и численность инвалидов, обучающихся в образовательных организациях, расположенных на территории Республики Карелия.

В результате экспертной оценки, проведенной Управлением, количество инвалидов, имеющих показания к труду в зависимости от различных нозологических групп и желающих трудоустроиться составляет:

по состоянию на 01.01.2021 – 1 168 человек из 13 231 лица с ограниченными возможностями трудоспособного возраста не осуществляющих трудовую деятельность;

по состоянию на 01.01.2022 – 1 218 человек из 14 932 лиц с ограниченными возможностями трудоспособного возраста не осуществляющих трудовую деятельность;

по состоянию на 01.01.2023 – 906 человек из 14 242 лиц с ограниченными возможностями трудоспособного возраста не осуществляющих трудовую деятельность.

Таким образом, в 2022 году по сравнению с предыдущими периодами численность инвалидов трудоспособного возраста, имеющих показания к труду и желающих трудоустроиться, уменьшилась, что в свою очередь снижает количество инвалидов, обратившихся по вопросам трудоустройства в органы государственной службы занятости.

### **3. Анализ мер, принятых в Республике Карелия в области содействия трудовой занятости инвалидов (по теме экспертно-аналитического мероприятия).**

3.1. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2015 № 815р-П утвержден План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Республике Карелия (далее – план мероприятий («дорожная карта») со сроками реализации – 2016–2030 годы.

Реализация плана мероприятий («дорожной карты») призвана повысить уровень беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам в Республике Карелия.

Перечень мероприятий, реализуемых в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») в том числе включает мероприятия, ответственным исполнителем которых выступают Управление труда и занятости и Центр занятости, а именно:

трудоустройство инвалидов органами службы занятости (в общей численности инвалидов, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы);

оказание содействия в трудоустройстве граждан, относящихся к категории инвалидов, на квотируемые рабочие места;

оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов;

проведение инструктирования (обучения) сотрудников подведомственных государственных учреждений, предоставляющих услуги населению, по вопросам оказания услуг инвалидам в доступных для них форматах с использованием обучающих методических материалов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и др.

В состав показателей доступности для инвалидов объектов и услуг плана мероприятий («дорожной карты») включен показатель «доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости (в общем числе инвалидов, обратившихся в органы службы занятости с просьбой о трудоустройстве)».

По данным таблицы 5, в 2020–2022 годах плановые значения показателя «доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости (в общем числе инвалидов, обратившихся в органы службы занятости с просьбой о трудоустройстве)» не выполнены (в 2020 году план – 35 процентов, факт – 28,4 процента, в 2021 году план – 36 процентов, факт – 31,1 процента, в 2022 году план – 37 процентов, факт – 35,9 процента).

Согласно сведениям о результатах реализации в 2020 году и в 2021 году плана мероприятий («дорожной карты») невыполнение указанного показателя связано с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией (снижение активности инвалидов при поиске работы в связи со страхом заражения, усугубления хронических заболеваний, утратой мотивации и физической способности к труду)<sup>34</sup>, а также с отсутствием достаточного количества свободных рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов (несоответствие заявленных работодателем вакансий потребностям инвалидов и имеющих у них профессиям, а также низкое качество вакансий (низкая заработная плата, вакансии заявлены на неполную ставку).

3.2. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 04.12.2018 № 764р-П утверждена Программа сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве в Республике Карелия на 2018–2020 годы» (далее – Программа сопровождения на 2018–2020 годы)<sup>35</sup>.

---

<sup>34</sup>Согласуется с общей тенденцией снижения уровня трудоустройства в условиях пандемии, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

<sup>35</sup>Программа разработана в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 28 мая 2015 года № Пр-1067 по итогам заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации 7 мая 2015 года, распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 1507-р.

В соответствии с паспортом Программы сопровождения на 2018–2020 годы ее целью является повышение уровня занятости инвалидов молодого возраста<sup>36</sup>.

Реализация Программы сопровождения на 2018–2020 годы предполагает решение следующих задач:

- 1) содействие профессиональной ориентации инвалидов молодого возраста.
- 2) проведение мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию инвалидов молодого возраста.
- 3) содействие трудоустройству и организация сопровождения инвалидов молодого возраста при их трудоустройстве.

Сроки реализации указанной программы определены с 2018 года по 2020 год.

Программой сопровождения на 2018–2020 годы утверждены 14 целевых показателей эффективности и результативности программы, касающихся трудоустройства.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 09.07.2021 № 509р-П утверждена Программа сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве в Республике Карелия со сроками сопровождения 2021–2025 годы (далее – Программа сопровождения на 2021-2025 годы).

В соответствии с паспортом Программы сопровождения на 2021–2025 годы ее целью является повышение уровня занятости инвалидов, решение проблемы поиска работы с содействием государственной службы занятости населения. Проблема трудоустройства инвалидов молодого возраста на рабочие места с учетом как уровня профессиональной подготовки, так и физических возможностей данной категории граждан остается актуальной. Программа разработана в целях решения проблем трудоустройства незанятых инвалидов молодого возраста, в том числе после получения ими профессионального образования, повышения их уровня занятости.

Реализация указанной программы предполагает решение следующих задач:

- 1) организация сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и создание условий для обучения инвалидов молодого возраста в профессиональных образовательных организациях.
- 2) организация сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве и создание условий для расширения возможностей их трудоустройства.

Программой сопровождения на 2021–2025 годы утверждены 23 целевых показателя эффективности и результативности.

Объемами и источниками финансового обеспечения Программы сопровождения на 2018–2020 годы и Программы сопровождения на 2021–2025 годы (далее в подразделе также – программы) также являются средства бюджета Республики Карелия в рамках объемов финансирования:

---

<sup>36</sup> Под понятием «инвалид молодого возраста» понимается инвалид в возрасте от 18 до 44 лет (согласно классификации Всемирной организации здравоохранения).

государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 13.12.2013 № 361-П;

государственной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.06.2016 № 211-П;

государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П.

Одним из целевых показателей программ является показатель «Доля работающих в отчетном периоде инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста».

В период 2020–2022 годов в рамках указанных программ в том числе реализовывались мероприятия, ответственным исполнителем которых являлось Управление труда и занятости:

привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций, являющихся исполнителями общественно полезных услуг, к реализации мероприятий, направленных на сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве;

оказание помощи в социальной адаптации на рынке труда безработным инвалидам молодого возраста, в том числе содействие в составлении резюме, направление его работодателям, содействие при встрече с работодателем как на собеседовании, так и при трудоустройстве;

содействие трудоустройству инвалидов молодого возраста, обратившихся в органы службы занятости населения Республики Карелия с целью поиска подходящей работы;

организация сопровождаемого содействия занятости инвалидов молодого возраста, в том числе организация наставничества для инвалидов молодого возраста;

оказание содействия в трудоустройстве инвалидов молодого возраста на квотируемые рабочие места;

оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе молодого возраста.

оказание методической помощи и консультирование работодателей, принимающих на работу инвалидов;

проведение оценки потребности инвалидов в трудоустройстве путем проведения опроса (анкетирования) инвалидов и др.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что согласно данным таблицы 4 в период с 2020 года по 2022 год значения показателя «Доля работающих в отчетном периоде инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста» не достигнуты (на 2020 год плановое значение определено в размере 23,0 процентов, фактическое исполнение составило – 18,1 процента, на 2021 год – 19,0 процентов и 17,6 процента, на 2022 год – 20,0 процентов и

18,3 процента соответственно). Таким образом, реализация мер, предусмотренных программами, не привела к достижению заданных результатов.

3.3. Согласно информации Управления труда и занятости<sup>37</sup> в анализируемом периоде и на данный момент основными проблемами трудоустройства инвалидов являются следующие.

1. Низкая заинтересованность работодателей в трудоустройстве граждан с инвалидностью и, как следствие, недостаточное количество рабочих мест, выделяемых работодателями для трудоустройства граждан с инвалидностью, в том числе в счет установленной квоты для трудоустройства граждан с инвалидностью.

Информация по Республике Карелия о квотах для трудоустройства инвалидов и их выполнении в 2020–2022 годах представлена в приложении 3 к отчету.

Анализ данных приложения 3 к отчету показывает, что в 2020–2022 годах количество созданных работодателями в Республике Карелия рабочих мест для инвалидов в счет установленной квоты меньше, чем расчетное количество (процент исполнения варьируется от 91,2 до 95,4). Кроме того, созданные для инвалидов рабочие места заполнялись не полностью. Так, в 2020 году квотируемые рабочие места, на которые трудоустроены инвалиды, составили 1 036 единиц по 545 работодателям, или 67,4 процента от созданных рабочих мест для инвалидов в счет установленной квоты, в 2021 году – 1 100 единиц по 442 работодателям или 69,9 процента от созданных рабочих мест, в 2022 году – 985 единиц по 391 работодателю или 66,7 процента от созданных рабочих мест.

По информации Управления труда и занятости<sup>38</sup> решению указанной проблемы будут способствовать вступившие в силу в 2022 году изменения в законодательство о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов, принятые на федеральном уровне, а именно:

выполнением установленной работодателю квоты является фактическое оформление трудовых отношений с инвалидами, а не просто предоставление сведений о наличии вакансий, как было ранее (с марта 2022 года)<sup>39</sup>;

возможность аренды рабочего места для инвалида у общественной, некоммерческой или иной организации. Заключается соглашение между работодателем и иной организацией с условием возмещения расходов на оплату труда инвалида (с сентября 2022 года)<sup>40</sup>.

2. Отсутствие у граждан с инвалидностью профессиональных компетенций по профессиям, заявленным работодателями для трудоустройства граждан с инвалидностью.

<sup>37</sup> Письмо от 27.12.2022 № 8922/14.1-25/УТЗ-и.

<sup>38</sup> Письмо от 10.02.2023 № 941/14э.1-23/УТЗ-и.

<sup>39</sup> Федеральный закон № 219-ФЗ.

<sup>40</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место».

Наибольший процент вакансий, заявленных работодателями в счет установленной квоты, составляют вакансии для руководителей, специалистов высшего и среднего уровня квалификации. Вакансии, не требующие квалификации, составляют 9,0 процентов, более 50,0 процентов вакансий, заявленных работодателями для трудоустройства инвалидов, не являются для них подходящими. Квотируемые рабочие места в значительной мере не соответствуют профессионально-квалификационной структуре инвалидов, не учитывают их психофизические и иные возможности, и не ориентированы на инвалидов, имеющих значительные ограничения по состоянию здоровья и нуждающихся в специально оборудованных рабочих местах.

В то же время, инвалидами наиболее востребованы профессии, такие как: сторож (вахтер), подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, продавец, водитель автомобиля, диспетчер, дворник, разнорабочий, гардеробщик, охранник, администратор, бухгалтер, кухонный рабочий, грузчик.

Работодателями же наибольшее количество вакансий заявляется в сфере здравоохранения, образования, обрабатывающего производства, государственного управления и обеспечения военной безопасности, оптовой и розничной торговли.

Сведения по Республике Карелия о наличии свободных рабочих мест (должностей) для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты в 2020–2022 годах представлены в приложении 4 к отчету.

### 3. Низкая мотивация самих граждан с инвалидностью.

Как указано ранее в настоящем отчете в соответствии с информацией, поступающей из ФГИС «Федеральный реестр инвалидов» в виде выписок из ИПРА, согласие на обращение к инвалидам органов службы занятости населения есть только у 7,0 процентов лиц указанной категории.

В соответствии с Законом № 841-ЗРК Управлением труда и занятости, как органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения, исполняются государственные функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

По информации Управления<sup>41</sup>, в 2020 году в адрес руководителей организаций (учреждений) направлено 8 предостережений о недопустимости нарушений законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, по результатам рассмотрения которых выделено 6 рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В 2020 году было запланировано проведение 8 проверок соблюдения работодателями требований по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой и соблюдением требований к срокам и форме предоставления соответствующей отчетности в службу занятости населения.

---

<sup>41</sup> Письмо Управления труда и занятости от 27.12.2022 № 8922/14.1-25/УТЗ-и.

Вместе с тем проверки в сфере надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2020 году Управлением не проводились в связи с их отменой<sup>42</sup>.

В 2021 году Управлением выдано 22 предостережения, в результате чего выделено 78 рабочих мест в счет установленной квоты, проведено 9 проверок соблюдения работодателями требований по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой и соблюдением требований к срокам и форме предоставления соответствующей отчетности в службу занятости населения, вынесено 5 предписаний, работодателями выделено 7 рабочих мест в счет установленной квоты.

За 2022 год Управлением в адрес 33 работодателей направлены предостережения в связи с неисполнением требований законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов (проверки работодателей по указанному вопросу не проводились). Кроме того, специалистами Управления проведены личные встречи с 16 работодателями по разъяснению новых изменений в законодательство о квотировании, в том числе о возможности трудоустройства инвалида в иной организации (аренда рабочего места в НКО).

3.4. В период 2020–2022 годов в Республике Карелия принимались меры, направленные на информирование инвалидов о возможностях трудовой занятости и работодателей по вопросам содействия трудовой занятости инвалидов, в том числе о предоставляемых субсидиях из бюджета Республики Карелия.

По информации Управления труда и занятости<sup>43</sup>, для информирования участников мероприятий в основном использовались и используются официальная страница Администрации Главы Республики Карелия в сети «ВКонтакте» «Республика Карелии» (с доступом к комментариям, что позволяет осуществлять коммуникации с гражданами в диалоговом режиме), а также страницы в социальных сетях 18 агентств занятости населения и Управления. Кроме того, самые значимые инфоповоды размещаются на официальной странице Главы Республики Карелия в сети «ВКонтакте».

Постоянными информационными партнерами по освещению темы реализации мероприятий в области содействия трудовой занятости инвалидов являются региональные представительства федеральных СМИ – агентств ТАСС, РИА, Интерфакс. «Истории успеха» об участниках мероприятий по трудоустройству инвалидов, а также женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, из муниципальных образований и городских округов являются первоисточниками для подготовки сюжетов для ГТРК «Вести Карелии» и

---

<sup>42</sup> На основании пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

<sup>43</sup> Письмо Управления от 10.02.2023 № 941/14.1-23/УТЗ-и.



телекомпании «САМПО 360». Также информирование работодателей осуществляется при проведении семинаров, совещаний, круглых столов. Кроме того, граждане с инвалидностью о возможности трудоустройства информируются общественными организациями инвалидов, некоммерческими организациями.

В 2020 году в СМИ Республики Карелия, на радио и телевидении, в сети Интернет было размещено 983 информационных материалов по вопросам трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, из которых в печатных средствах массовой информации – 159 материалов, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая официальные сайты органов исполнительной власти – 445 материалов.

В 2021 году в СМИ Республики Карелия, на радио и телевидении, в сети Интернет было размещено 706 информационных материалов по вопросам трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, из которых в печатных средствах массовой информации – 34 материала, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая официальные сайты органов исполнительной власти – 363 материалов.

В 2022 году в СМИ Республики Карелия, на радио и телевидении, в сети Интернет было размещено 1 284 информационных материалов по вопросам трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, из них в печатных средствах массовой информации – 95 материалов, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая официальные сайты органов исполнительной власти – 741 материалов.

На официальном портале Управления труда и занятости размещены перечень обязательных требований по соблюдению законодательства о квотировании, методические указания для работодателей по организации работы по соблюдению законодательства о квотировании, обзор правоприменительной практики в сфере надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты ([mintrud.karelia.ru/content/ведомственный\\_контроль](http://mintrud.karelia.ru/content/ведомственный_контроль)).

3.5. Для оказания качественных государственных услуг для инвалидов и маломобильных групп населения в сфере занятости населения все агентства занятости оборудованы средствами передачи информации: тактильными мнемосхемами, знаками доступности, предупреждающими знаками и др.

В агентствах занятости населения приняты административно-распорядительные акты, в соответствии с которыми определены лица, ответственные за поддержание паспорта доступности объекта инфраструктуры в сфере занятости населения в актуальном состоянии и проведение обучения и инструктажа специалистов агентств занятости по вопросам обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов и услуг в сфере занятости населения, оказания им при этом необходимой помощи.

#### **4. Анализ объемов финансового обеспечения мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в рамках государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», причин недофинансирования или неполного освоения средств (при наличии).**

4.1. В ходе анализа использованы информация, документы и материалы по вопросам финансового обеспечения мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия в рамках Госпрограммы (в части содействия трудовой занятости инвалидов), предоставленные Управлением труда и занятости и ГКУ «ЦЗН РК».

Информация об использовании средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий по содействию трудовой занятости инвалидов в рамках Государственной программы в 2020-2021 годах, представлена в приложении 5 к отчету.

##### *2020 год*

По информации Управления труда и занятости по цели экспертно-аналитического мероприятия Государственной программой на 2020 год финансовое обеспечение утверждено по трем мероприятиям в общем объеме 10 870,4 тыс. рублей, в том числе:

1.1.1.1.1 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» – 2 807,0 тыс. рублей;

1.1.1.1.2 «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения» – 4 009,0 тыс. рублей;

1.1.1.1.3 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия» – 4 054,4 тыс. рублей.

Законом Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год) и Сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по состоянию на 01.01.2021 (далее – Сводная бюджетная роспись на 2020 год) бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию трудовой занятости инвалидов (по цели экспертно-аналитического мероприятия) предусмотрены в общем объеме 10 120,5 тыс. рублей, в том числе:

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии бюджетным учреждениям) – в объеме 129,3 тыс. рублей (КБК 80401130610171300610);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (иные межбюджетные трансферты) – в объеме 1 893,8 тыс. рублей (КБК 80404010610171300540);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим

лицам - производителям товаров, работ, услуг) в объеме – 4 216,3 тыс. рублей (КБК 80404010610171300810);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (резервные средства) в объеме – 85,5 тыс. рублей (КБК 80404010610171300870);

частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) в объеме – 3 522,9 тыс. рублей (КБК 80404010610171330810);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии бюджетным учреждениям) в объеме – 272,7 тыс. рублей (КБК 82410040610171300610).

Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы в 2020 году и ее исполнении, по данным Годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности Госпрограммы за 2020 год с приложениями (далее – Годовой отчет за 2020 год), представлены в таблице 7.

Таблица 7  
(тыс. рублей)

Наименование	Финансовое обеспечение (плановые значения)			Исполнено (согласно приложению 17 к Годовому отчету за 2020 год, информации Управления)	Остаток неиспользованных средств	Процент исполнения к Сводной бюджетной росписи
	Госпрограмма 2020 года	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись на 2020 год			
Мероприятие 1.1.1.1.1 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан»	2 807,00	6 597,60	6 597,60	402,00	6 195,60	6,1
Мероприятие 1.1.1.1.2 «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения»	4 009,00	0,00	0,00	5 913,45	-5 913,45	x
Мероприятие 1.1.1.1.3 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия»	4 054,40	3 522,90	3 522,90	3 522,73	0,17	100,0
<b>ИТОГО</b>	<b>10 870,40</b>	<b>10 120,50</b>	<b>10 120,50</b>	<b>9 838,18</b>	<b>282,32</b>	<b>97,2</b>

Кассовые расходы на реализацию мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия в рамках Госпрограммы за 2020 год составили 9 838,19 тыс. рублей, или 90,5 процента от показателей Госпрограммы 2020 года, 97,2 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2019 № 658 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» (далее также – Приказ

Минфина РК № 658), применяемым к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утверждены коды целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, в том числе:

06 1 01 71 300 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (расходы на реализацию мероприятия 1.1.1.1.1 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» Госпрограммы);

06 01 01 71 330 «Частичное возмещение затрат работодателям в целях повешения уровня занятости инвалидов» (расходы на реализацию мероприятия 1.1.1.1.3 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия» Госпрограммы).

При этом код целевой статьи расходов бюджета Республики Карелия, соответствующий расходам на реализацию мероприятия 1.1.1.1.2 «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения»<sup>44</sup> Госпрограммы, Приказом Минфина РК № 658 не предусмотрен, что не соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса<sup>45</sup>.

Таким образом, в 2020 году при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия расходы на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости инвалидов, в том числе финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости и др. (иные межбюджетные трансферты, субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций), учтены в составе расходов на реализацию мероприятий по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан.

В нарушение пунктов 42, 43 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию Госпрограммы (приложение 17 к Годовому отчету за 2020 год) содержит недостоверные данные об утвержденных бюджетных назначениях сводной бюджетной росписи и исполнении по мероприятиям 1.1.1.1.2 «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения» и 1.1.1.1.1 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан».

Органом исполнительной власти Республики Карелия, расходы на содержание, которого предусмотрены в рамках Госпрограммы, является Управление труда и занятости. Исполнение осуществлялось по главному распорядителю средств бюджета – Министерству.

---

<sup>44</sup> Перечень дополнительных мероприятий в области содействия занятости утвержден Постановлением № 79-П.

<sup>45</sup> Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами.

Анализ исполнения в 2020 году бюджетных ассигнований по Госпрограмме в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия приведен в таблице 8.

Таблица 8  
(тыс. рублей)

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета		Госпрограмма 2020 года	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись на 2020 год	Исполнено за 2020 год	Исполнено к Госпрограмме 2020 года, %	Исполнено к показателям Закона о бюджете на 2020 год и сводной бюджетной росписи на 2020 год, %
804	Министерство экономического развития и промышленности РК	10 870,40	9 847,80	9 847,80	9 565,48	88,0	97,1
824	Министерство социальной защиты РК	0,00	272,70	272,70	272,70	x	100,0
<b>ИТОГО</b>		<b>10 870,40</b>	<b>10 120,50</b>	<b>10 120,50</b>	<b>9 838,18</b>	<b>97,2</b>	<b>97,2</b>

Ранее в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы Государственной программы, проведенной в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, Контрольно-счетной палатой отмечено, что Министерство социальной защиты Республики Карелия не указано в качестве исполнителя основного мероприятия (мероприятия) Госпрограммы. Кроме того, в представленных планах реализации Госпрограммы на 2020 год (от 27.03.2020, от 22.09.2020, от 01.12.2020, от 30.12.2020) в графе 2 «Исполнитель основного мероприятия (исполнитель мероприятия в рамках основного мероприятия)» указанное министерство также не отражено в качестве исполнителя мероприятий (основных мероприятий).

В 2020 году Министерством расходы исполнены в сумме 9 565,48 тыс. рублей, что составило 88,0 процентов от показателей Госпрограммы 2020 года, 97,1 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год.

Министерством социальной защиты Республики Карелия расходы исполнены в сумме 272,7 тыс. рублей, что составило 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год (Госпрограммой 2020 года бюджетные ассигнования не предусмотрены).

По видам расходов исполнение в 2020 году сложилось следующим образом:

средства субсидии бюджетным учреждениям (вид расходов 610) использованы в сумме 402,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год;

иные межбюджетные трансферты (вид расходов 540) использованы в сумме 1 868,29 тыс. рублей, или 98,7 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год. По информации Управления, неисполнение обусловлено уменьшением суммы заявленной

работодателем для компенсации заработной платы инвалида (при временной нетрудоспособности инвалида заработная плата не компенсируется);

- средства субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (вид расходов 810) использованы в сумме 7 567,89 тыс. рублей, или 97,8 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год. По информации Управления, неисполнение обусловлено уменьшением суммы заявленной работодателем для компенсации заработной платы инвалида (при временной нетрудоспособности инвалида заработная плата не компенсируется);

резервные средства (вид расходов 870) не использованы в полном объеме (85,5 тыс. рублей), что, по информации Управления, обусловлено отсутствием потребности в зарезервированных средствах.

#### *2021 год*

4.2. Государственной программой на 2021 год финансовое обеспечение по цели экспертно-аналитического мероприятия утверждено по одному из двух мероприятий, а именно по мероприятию 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» в объеме 4 009,0 тыс. рублей.

Законом Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год) и Сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 01.01.2022 (далее – Сводная бюджетная роспись на 2021 год) бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию трудовой занятости инвалидов предусмотрены в общем объеме 15 964,9 тыс. рублей, в том числе на:

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (иные межбюджетные трансферты) в объеме 1 226,4 тыс. рублей (КБК 80404010610171300540);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)) в объеме – 3 400,0 тыс. рублей (КБК 80404010610171300630);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) в объеме – 5 144,5 тыс. рублей (КБК 80404010610171300810);

частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (субсидии некоммерческим организациям (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)) в объеме – 2 492,8 тыс. рублей (КБК 80404010610171330630);

частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) в объеме – 3 543,7 тыс. рублей (КБК 80404010610171330810);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии бюджетным учреждениям) в объеме – 157,5 тыс. рублей (КБК 82410040610171300610).

Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы в 2021 году и о ее исполнении по данным Годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности Госпрограммы за 2021 год с приложениями (далее – Годовой отчет за 2021 год), представлены в таблице 9.

Таблица 9  
(тыс. рублей)

Наименование	Финансовое обеспечение (плановые значения)			Исполнено (согласно приложению 17 к Годовому отчету за 2021 год, информации Управления)	Остаток неиспользованных средств	Процент исполнения к Сводной бюджетной росписи
	Госпрограмма 2021 года	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 2021 год			
Мероприятие 1.1.1.1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения»	0,00	9 928,40	9 928,40	0,00	9 928,40	x
Мероприятие 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов»	4 009,00	0,00	0,00	8 867,82	-8 867,82	x
Мероприятие 1.1.1.1.7 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия»	0,00	6 036,50	6 036,50	5 028,29	1 008,21	83,30
<b>ИТОГО</b>	<b>4 009,00</b>	<b>15 964,90</b>	<b>15 964,90</b>	<b>13 896,11</b>	<b>2 068,79</b>	<b>87,04</b>

Кассовые расходы на реализацию мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия в рамках Госпрограммы за 2021 год составили 13 896,11 тыс. рублей, что более чем в 3,4 раза превышает показатели Госпрограммы 2021 года. От утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год указанный объем расходов составил 87,0 процентов.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.11.2020 № 743 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» (далее также – Приказ Минфина РК № 743), применяемым к правоотношениям, возникающим при

составлении и исполнении бюджета Республики Карелия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утверждены коды целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, в том числе:

06 1 01 71 300 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (расходы на реализацию мероприятия 1.1.1.1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения» Госпрограммы);

06 01 01 71 330 «Частичное возмещение затрат работодателям в целях повешения уровня занятости инвалидов» (расходы на реализацию мероприятия 1.1.1.1.7 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия» Госпрограммы).

При этом код целевой статьи расходов бюджета Республики Карелия, соответствующий расходам на реализацию мероприятия 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» Госпрограммы, Приказом Минфина РК № 743 не предусмотрен, что не соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 ОБюджетного кодекса<sup>46</sup>.

Таким образом, в 2021 году при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия расходы на предоставление субсидий работодателям на создание рабочих мест для инвалидов (фактически, реализация дополнительных мероприятий в области содействия занятости инвалидов, в том числе финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа незанятых инвалидов к оборудованным (оснащенным) для них рабочим местам, включая оборудование пандусов и подъемников и др.<sup>47</sup>) (иные межбюджетные трансферты, субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций), учтены в составе расходов на реализацию мероприятий по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан.

В нарушение пунктов 42, 43 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию Госпрограммы (приложение 17 к Годовому отчету за 2021 год), содержит недостоверные данные об утвержденных бюджетных назначениях сводной бюджетной росписи и исполнении по мероприятиям 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» и 1.1.1.1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения».

Органом исполнительной власти Республики Карелия, расходы на содержание, которого предусмотрены в рамках Госпрограммы, является Управление труда и занятости. Исполнение осуществлялось по главному распорядителю средств бюджета – Министерству.

<sup>46</sup> Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами.

<sup>47</sup> Пункт 1 Постановления № 79-П.



Анализ исполнения в 2021 году бюджетных ассигнований по Госпрограмме в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия приведен в таблице 10.

Таблица 10  
(тыс. рублей)

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета		Госпрограмма 2021 года	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 2021 год	Исполнено за 2021 год	Исполнено к Госпрограмме 2021 года, %	Исполнено к показателям Закона о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписи на 2021 год, %
804	Министерство экономического развития и промышленности РК	4 009,00	15 807,40	15 807,40	13 738,61	342,7	86,9
824	Министерство социальной защиты РК	0,00	157,50	157,50	157,50	100,0	100,0
<b>ИТОГО</b>		<b>4 009,00</b>	<b>15 964,90</b>	<b>15 964,90</b>	<b>13 896,11</b>	<b>87,0</b>	<b>87,0</b>

В 2021 году Министерством расходы исполнены в сумме 13 738,61 тыс. рублей, что превысило более чем в 3,4 раза показатели Госпрограммы 2021 года, и составило 86,9 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год.

Министерством социальной защиты Республики Карелия расходы исполнены в сумме 157,5 тыс. рублей, что составило 100,0 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год (Госпрограммой 2021 года бюджетные ассигнования не предусмотрены).

В заключении по результатам мониторинга реализации в 2021 году Госпрограммы Контрольно-счетной палатой отмечено, что Министерство социальной защиты Республики Карелия не предусмотрено в качестве соисполнителя, участника или исполнителя основного мероприятия (мероприятия) Госпрограммы в 2021 году. В плане реализации Госпрограммы на 2021 год указанное министерство также не отражено в качестве исполнителя мероприятий (основных мероприятий).

Одновременно обращено внимание, что в приложении 17 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы Республики Карелия» к Годовому отчету за 2021 год расходы по указанному главному распорядителю средств бюджета не отражены. Таким образом, «Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы Республики Карелия» заполнен не по форме согласно приложению 17 к Методическим указаниям, утвержденным Приказом Минэкономразвития РК № 298-А.

В нарушение пункта 4, подпункта 8 пункта 9, пункта 27 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, пункта 12 Методических указаний, утвержденных Приказом Минэкономразвития РК № 298-А, в анализируемом периоде и по состоянию

на дату проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерство социальной защиты Республики Карелия, как главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия, не предусмотрено в качестве соисполнителя, участника или исполнителя основного мероприятия (мероприятия) Государственной программы<sup>48</sup> (неоднократно отмечалось Контрольно-счетной палатой в заключениях по результатам мониторинга реализации Госпрограммы).

По видам расходов исполнение в 2021 году сложилось следующим образом:

иные межбюджетные трансферты (вид расходов 540) использованы в сумме 1 226,4 тыс. рублей, или 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год;

средства субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (вид расходов 630) использованы в сумме 4 266,87 тыс. рублей, или 72,4 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год. По информации Управления, неисполнение обусловлено отсутствием заявок от некоммерческих организаций для участия в мероприятии по сопровождению инвалидов при трудоустройстве, на компенсацию коммунальных услуг и заработную плату;

средства субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (вид расходов 810) использованы в сумме 8 245,34 тыс. рублей, или 94,9 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год. По информации Управления, неисполнение обусловлено отсутствием заявок от юридических лиц для участия в мероприятии по оборудованию рабочих мест для трудоустройства инвалидов, а также в связи с отражением в заявке от работодателей компенсации заработной платы с учетом сумм больничных, отпусков и неполных ставок (при заболеваемости инвалида больничный лист не оплачивается);

средства субсидии бюджетным учреждениям (вид расходов 610) использованы в сумме 157,5 тыс. рублей, или 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год.

## **5. Оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения».**

5.1. Для достижения цели и решения (выполнения) задач подпрограммы 1 Госпрограммы предусмотрен показатель «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей,

---

<sup>48</sup> Государственная программа в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 29.12.2022 № 800-П.

родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3) (далее также – показатель 1.1.1.1.3).

Достигнутые значения показателя 1.1.1.1.3 за период 2020-2021 годов представлены в таблице 11.

Таблица 11

Период	Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3), процент			
	факт за период, предшествующий отчетному	план	факт	процент исполнения
2020 год	80,0	75,0	83,8	111,7
2021 год	83,8	75,1	74,5	99,2

Согласно приложению 15 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы» к Годовому отчету за 2020 год исполнение показателя 1.1.1.1.3 составило 83,8 процента, или 111,7 процента от планового показателя.

Согласно приложению 15 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы» к Годовому отчету за 2021 год плановое значение показателя 1.1.1.1.3 не достигнуто (исполнение составило 74,5 процента, или 99,2 процента от планового значения). По данным Годового отчета за 2021 год, причиной его снижения являются структурные подвижки в составе граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а именно рост численности инвалидов и снижение числа родителей с детьми, для которых в базе данных имеется больше возможностей (вакантных мест) для трудоустройства. В 2021 году из-за неблагоприятной эпидемиологической ситуации снизилась активность инвалидов при поиске работы по причине имеющихся заболеваний, страха заражения коронавирусной инфекцией.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия запрошены расчеты плановых и фактических (достигнутых) значений показателя 1.1.1.1.3 за 2020 и 2021 годы, анализ которых показал следующее.

По информации Управления труда и занятости<sup>49</sup>, плановые значения указанного показателя на 2020 (75,0 процентов) и 2021 (75,1 процента) годы установлены исходя из опыта работы органов службы занятости по трудоустройству указанной категории (процент трудоустройства граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов ниже чем процент трудоустройства граждан, из числа обратившихся в органы службы занятости. При этом в 2020 году показатель достигнут со значением 83,8 процента (перевыполнение на 11,7 процента), однако существенная динамика не повлияла на плановое значение показателя на 2021 год.

<sup>49</sup> Письмо от 27.01.2023 № 548/14.1-24/УТЗ-и.

Для расчетов фактических (достигнутых) значений показателя 1.1.1.1.3. за период 2020-2021 годов Управлением использовались следующие данные:

доля трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, в численности граждан указанных категорий, обратившихся в органы службы занятости (далее – уровень 1) (в 2020 году – 32,45 процента (812 человек/2 502 человек\*100 процентов), в 2021 году – 38,25 процента (814 человек/2 128 человек\*100 процентов);

доля трудоустроенных граждан всех категорий, обратившихся в органы службы занятости, в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости (далее – уровень 2) (в 2020 году – 38,79 процента (13 861 человек/35 731 человек\*100 процентов), в 2021 году – 51,35 процента (12 868 человек/25 057 человек\*100 процентов).

Фактическое (достигнутое) значение показателя «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3) получено путем соотношения расчетных значений уровня 1 и уровня 2 (в 2020 году 83,7 процента (32,45 процента/38,79 процента\*100 процентов), в 2021 году – 74,5 процента (38,25 процента/51,35 процента\*100 процентов).

Таким образом, показатель 1.1.1.1.3 (количественный относительный) рассчитан Управлением как соотношение двух относительных показателей. Вместе с тем по общему правилу относительный показатель представляет собой результат деления одного абсолютного показателя на другой и выражает соотношение между количественными характеристиками социально-экономических процессов и явлений.

В рассматриваемой ситуации высокий процент исполнения показателя 1.1.1.1.3 возможно обеспечить как при одинаково низких значениях соотносимых показателей уровня 1 и уровня 2, так и при одинаково высоких значениях.

В анализируемом периоде утвержденная Управлением труда и занятости методика расчета указанного показателя отсутствует, что не соответствует пунктам 14, 15 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П.

Показатель 1.1.1.1.3, рассчитанный вышеописанным способом, не соответствует требованиям, установленным пунктом 14 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, и пунктом 17 Методических указаний, утвержденных приказом Минэкономразвития РК от 10.09.2019 № 298-А, и, а именно:

очевидным образом не характеризует прогресс в достижении ожидаемого конечного результата реализации подпрограммы 1 Госпрограммы («повышение удельного веса трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, на 1,3 процентного пункта») (требование адекватности);

улучшение отчетных значений возможно при ухудшении реального положения дел (так, в 2020 году при более низкой доле трудоустроенных граждан всех категорий,

а также граждан, относящихся к категориям инвалиды, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, в численности обратившихся в органы службы занятости, значение рассматриваемого показателя выше, чем по итогам 2021 года) (требование объективности);

его определение не обеспечивает одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг (излишняя сложность) (требование однозначности).

Таким образом, показатель 1.1.1.1.3 (и его расчет) требует пересмотра со стороны ответственного исполнителя Госпрограммы (Управления труда и занятости), как не отражающий качественного изменения ситуации относительно занятости инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов.

5.2. Информация о достижении в 2020 году ожидаемых непосредственных результатов Госпрограммы, по данным приложения 16 «Сведения о степени выполнения мероприятий Госпрограммы» к Годовому отчету за 2020 год, представлена в таблице 12.

Таблица 12

Наименование мероприятия	Наименование результата	Единица измерения	План реализации и ГП от 27.03.2020	План реализации и ГП от 30.12.2020	Факт	Исполнение (%)
Мероприятие 1.1.1.1.2. Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения	обеспечение выполнения показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;	человек	30	36	38	105,6
	обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения	человек	25	25	20	80,0
Мероприятие 1.1.1.1.3. Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия	обеспечение выполнения показателя численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников	человек	18	18	15	83,3

По данным Годового отчета за 2020 год, обеспечено выполнение показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в количестве 38 человек, или 105,5 процента к плановому значению.

При этом плановые значения по двум показателям непосредственных результатов «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого

возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» и «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» не выполнены (исполнение – 80 процентов и 83,3 процента соответственно):

Согласно Годовому отчету за 2020 год недостижение плановых значений двух из трех показателей непосредственных результатов (таблица 12) является следствием неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (снижение активности инвалидов при поиске работы по причине имеющихся заболеваний, страха заражения коронавирусной инфекцией, увеличение размера пособия по безработице, приостановление деятельности предприятий, использующих труд инвалидов в период действия ограничительных мер).

Информация о достижении в 2021 году ожидаемых непосредственных результатов Госпрограммы по данным приложения 16 «Сведения о степени выполнения мероприятий Госпрограммы» к Годовому отчету за 2021 год (далее также – приложение 16 к Годовому отчету за 2021 год), представлена в таблице 13.

Таблица 13

Наименование мероприятия	Наименование результата	Единица измерения	План реализации ГП от 30.04.2021	План реализации и ГП от 30.12.2021	Факт	Исполнение (%)
Мероприятие 1.1.1.1.6. Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов	численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	человек	38	38	38	100,0
	численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (в редакции Госпрограммы от 23.04.2021)	человек	25	х	х	х
	обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	человек	х	20	20	100,0
	обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по направлению органов службы занятости населения, в том числе после прохождения профессионального обучения, для которых организовано наставничество (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	человек	х	х	х	х
	обеспечение выполнения показателя численности трудоустроенных инвалидов, прошедших профессиональное обучение (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	человек	х	х	х	х
Мероприятие 1.1.1.1.7. Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия	сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников	человек	26	26	27	103,8

В рамках реализации Госпрограммы в 2021 году по мероприятию 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» обеспечено 100-процентное достижение значений показателей непосредственного результата «численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» и «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)».

Как указано ранее в настоящем отчете (стр. 16-17), значения показателей непосредственных результатов «обеспечение выполнения показателя численности

инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по направлению органов службы занятости населения, в том числе после прохождения профессионального обучения, для которых организовано наставничество» и «обеспечение выполнения показателя численности трудоустроенных инвалидов, прошедших профессиональное обучение» отсутствуют в Плане реализации Госпрограммы 2021 года и, соответственно, не нашли отражения в приложении 16 к Годовому отчету за 2021 год.

Исполнение значения показателя непосредственного результата «сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50,0 процентов от численности работников» мероприятия 1.1.1.1.7 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия» в 2021 году составило 103,8 процента от плана.

В период 2020-2021 годов утвержденная Управлением труда и занятости методика расчета показателей непосредственных результатов, отраженных в таблицах 12, 13 отсутствует, что не соответствует пунктам 14, 15 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П.

5.3. В ходе экспертно-аналитического мероприятия Управлением труда и занятости и Центром занятости представлены расчеты плановых и фактических значений показателей непосредственных результатов мероприятий подпрограммы 1 Госпрограммы (по теме экспертно-аналитического мероприятия), отраженных в таблицах 12, 13<sup>50</sup>, а также информация о предоставленных из бюджета Республики Карелия субсидиях в рамках реализации мероприятий по содействию занятости инвалидов Государственной программы за 2020-2021 годы (приложения 6, 7 к отчету), анализ которых показал следующее.

#### 2020 год

*1. Непосредственный результат «обеспечение выполнения показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (план – 36, факт – 38).*

Плановая численность незанятых инвалидов для трудоустройства на оборудованные (оснащенные) рабочие места устанавливается Управлением в соответствии с показателями мониторинга социально-экономического развития Республики Карелия, характеризующими эффективность деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, направленными на достижение целевых индикаторов (36 человек).

Фактическое значение указанного показателя перевыполнено и составило 38 человек в связи с поступлением дополнительных заявок от работодателей на оборудование рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

По данным Управления, в рамках реализации мероприятий Госпрограммы в 2020 году в Республике Карелия создано (оборудовано, оснащено) 38 рабочих мест с целью трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе в коммерческих

<sup>50</sup> Письмо Управления от 27.01.2023 № 548/14.1-24/УТЗ-и.



организациях – 24, в государственных бюджетных учреждениях – 3, в муниципальных учреждениях – 11 (приложение 8 к отчету).

По информации Управления и Центра занятости, в 2020 году из бюджета Республики Карелия предоставлены в общем объеме 3 237,7 тыс. рублей субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг<sup>51</sup> на (приложение 6 к отчету):

частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости (при трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места) (далее также – субсидия на возмещение расходов по заработной плате инвалидам);

финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (затрат работодателя на осуществление дополнительных мер по организации труда незанятого инвалида на постоянном рабочем месте (в том числе специальном) с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в его ИПРА, в том числе на приобретение, монтаж и установку оборудования) (далее также – субсидия на оборудование (оснащение) рабочих мест)

финансовое обеспечение затрат работодателей на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа незанятых инвалидов к оборудованным (оснащенным) для них рабочим местам, включая оборудование пандусов и подъемников (далее также – субсидия на создание инфраструктуры).

Кроме того, в 2020 году осуществлено предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан в общей сумме 1 893,8 тыс. рублей<sup>52</sup>, в том числе на финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, создание инфраструктуры доступности и частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости.

*2. Непосредственный результат «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» (план – 25, факт -20).*

По информации Управления, плановая численность инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве

---

<sup>51</sup> В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2020 году).

<sup>52</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 21.07.2020 № 344-П «О распределении на 2020 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 18.09.2020 № 474-П).

по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения установлена исходя из численности инвалидов, трудоустроенных на оборудованные для них рабочие места, с применением коэффициента 0,7 (так как в мероприятии принимают участие инвалиды молодого возраста, что сужает численность участников мероприятия). При этом обоснование выбора (расчета) применяемого коэффициента не представлено.

По данным приложения 16 «Сведения о степени выполнения мероприятий Госпрограммы» к Годовому отчету за 2019 год, значение непосредственного результата «обеспечение выполнения контрольного показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» в 2019 году обеспечено (достигнуто) со значением 35 человек. Соответственно, значение планового показателя на 2020 год сложилось путем арифметических действий:  $35 * 0,7 = 24,5$  (25 человек).

В 2020 году показатель «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» со значением 20 человек достигнут по результатам предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии в объеме 307,4 тыс. рублей 20-ти работодателям на частичное возмещение расходов работодателям на выплату заработной платы наставникам, оказывающим помощь инвалидам молодого возраста, трудоустроенным по направлению органов службы занятости, а также трудоустроенным после прохождения профессионального обучения, при освоении трудовых навыков, адаптации на рабочем месте, выполнении функциональных обязанностей (приложение 6 к отчету).

По информации Управления, плановое значение показателя непосредственного результата не достигнуто в связи с отсутствием достаточного количества заявок от работодателей.

*3. Непосредственный результат «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» (план – 18, факт – 15).*

По информации Управления, в 2020 году на территории Республики Карелия осуществляли деятельность 3 организации, отвечающие критериям по численности сотрудников инвалидов (ООО «Петрозаводское предприятие «Онеготара», ООО «Гармония», ООО «Твой мир»). Общая численность инвалидов, работающих в указанных организациях, составляла 18 человек. Показатель численности инвалидов, работающих на предприятиях, в штате которых доля работающих инвалидов составляет более 50 процентов, установлен в соответствии с поступившими от 3 работодателей заявками для участия в мероприятии по повышению уровня занятости инвалидов.

В 2020 году показатель «численность работающих инвалидов у работодателя с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» со значением 15 человек достигнут в рамках предоставления из бюджета Республики

Карелия субсидии на частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)<sup>53</sup> (далее также – субсидия в целях повышения уровня занятости инвалидов) по соглашениям с тремя организациями в общем объеме 3 522,73 тыс. рублей (приложение 6 к отчету).

Субсидия в целях повышения уровня занятости инвалидов предоставлена в целях частичного возмещения затрат работодателей, включая расходы работодателей на заработную плату работающим инвалидам и расходы на оплату электрической энергии, тепловой энергии и услуг связи.

По информации Управления, плановое значение показателя непосредственного результата по мероприятию Госпрограммы 1.1.1.1.3. «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия» (далее также – мероприятие 1.1.1.1.3) (18 человек) не достигнуто в связи с увольнением 3 сотрудников из числа инвалидов.

Таким образом, в 2020 году сохранение численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников (на уровне 18 человек на начало 2020 года) не обеспечено. Принцип эффективности (результативности), установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, при использовании средств бюджета Республики Карелия в объеме 3 522,73 тыс. рублей не соблюден.

Вместе с тем, по данным Центра занятости, плановое значение результата предоставления субсидии в целях повышения уровня занятости инвалидов, установленное в соглашениях с получателями субсидии, достигнуто на уровне 15 человек (ООО «Петрозаводское предприятие «Онеготара» – 10 человек, ООО «Гармония» – 4 человека, ООО «Твой мир» – 1 человек) (приложение 6 к отчету). Данный факт свидетельствует об отсутствии взаимосвязки плановых показателей результатов предоставления субсидии в целях повышения уровня занятости инвалидов, установленных в соглашениях с получателями субсидии, и планового значения показателя непосредственного результата по мероприятию 1.1.1.1.3, что требует усиления контроля за ходом реализации Госпрограммы со стороны ответственного исполнителя (Управления труда и занятости).

#### 2021 год

1. *Непосредственный результат «численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (план – 38, факт 38).*

По информации Управления труда и занятости, плановая численность незанятых инвалидов для трудоустройства на оборудованные (оснащенные) рабочие места устанавливается в соответствии с показателями мониторинга социально-экономического развития Республики Карелия, характеризующие эффективность

---

<sup>53</sup> В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 231-П.

деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, направленной на достижение целевых индикаторов (38 единиц).

По данным Управления, в рамках реализации мероприятий Госпрограммы в 2021 году в Республике Карелия создано (оборудовано, оснащено) 40 рабочих мест для трудоустройства инвалидов (места заполнены), в том числе в коммерческих организациях – 27, в автономных некоммерческих организациях – 3, в государственных бюджетных учреждениях – 1, в муниципальных учреждениях – 9 (приложение 9 к отчету).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в Приложении 16 к Годовому отчету за 2021 год представлена некорректная информация о достигнутом значении показателя «численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (38 человек вместо 40 человек).

По информации Управления и Центра занятости, в 2021 году из бюджета Республики Карелия предоставлены следующие субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг<sup>54</sup> и субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)<sup>55</sup> в общем объеме 6 626,6 тыс. рублей (приложение 7 к отчету):

субсидия на возмещение расходов по заработной плате инвалидам (в размере, не превышающем одного установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, на одного участника мероприятия в месяц в течение периода, не превышающего 3 месяцев со дня заключения трудового договора между работодателем и участником мероприятия)

субсидия на оборудование (оснащение) рабочих мест (в размере суммы затрат в соответствии с заявкой и сметами, но не более 100 тыс. рублей за одно оборудованное (оснащенное) рабочее место);

субсидия на создание инфраструктуры (в размере суммы затрат в соответствии с заявкой и сметами, но не более 500 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, результатом предоставления субсидии на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы (при трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места), является обеспечение выполнения показателя численности безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, которым обеспечено трудоустройство на работах временного характера (человек), на 31 декабря года предоставления субсидии. Показателем является численность безработных

<sup>54</sup> В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2021 году).

<sup>55</sup> В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 418-П.

граждан, испытывающих трудности в поиске работы, которым обеспечено трудоустройство на работах временного характера.

В ходе выборочного анализа представленных Центром занятости документов установлено, что в рамках соглашений о предоставлении субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест работодатели фактически создают постоянные рабочие места с последующим трудоустройством инвалидов и частичным возмещением расходов на выплату заработной платы за счет средств бюджета Республики Карелия.

Таким образом, пункт 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, требует уточнения в части показателя результата предоставления субсидии на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы инвалидам.

В 2021 году также предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан<sup>56</sup> в общей сумме 1 226,4 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, создание инфраструктуры доступности и частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости.

*2. Непосредственный результат «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» (план – 20, факт – 20).*

По информации Управления труда и занятости плановая численность инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (далее – организация сопровождения инвалидов молодого возраста) установлена исходя из численности инвалидов, трудоустроенных на оборудованные для них рабочие места, с применением коэффициента 0,6 (так как в мероприятии принимают участие инвалиды молодого возраста, что сужает численность участников мероприятия). При этом обоснование выбора (расчета) применяемого коэффициента не представлено.

В виду того, что в 2020 году фактически достигнутое значение непосредственного результата «обеспечение выполнения контрольного показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» соответствовало 38 единицам (человек), плановый показатель рассматриваемого непосредственного показателя должен равняться 23 единицам ( $38 \cdot 0,6 = 22,8$ ).

Планом реализации Госпрограммы от 30.04.2021 плановое значение непосредственного результата «численность инвалидов молодого возраста, которым

---

<sup>56</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 23.07.2021 № 301-П «О распределении на 2021 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан».

организовано сопровождение (наставничество) при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» (в редакции Госпрограммы от 23.04.2021) утверждено в количестве 25 человек. Планом реализации Госпрограммы от 30.12.2021 значение показателя «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» утверждено в размере 20 единиц.

Таким образом, плановое значение рассматриваемого показателя (в последней редакции плана реализации от 30.12.2021) не подтверждено расчетами Управления, определено в конце отчетного года исходя из фактически сложившейся ситуации по сопровождению (наставничеству), организованному инвалидам молодого возраста в 2021 году (20 человек) при сохранении объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующего мероприятия Госпрограммы.

В 2021 году значение показателя «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)», достигнуто по результатам предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия в общей сумме 857,3 тыс. рублей (приложение 7 к отчету):

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на частичное возмещение расходов работодателям на выплату заработной платы наставникам, оказывающим помощь инвалидам молодого возраста, трудоустроенным по направлению органов службы занятости, а также трудоустроенным после прохождения профессионального обучения, при освоении трудовых навыков, адаптации на рабочем месте, выполнении функциональных обязанностей<sup>57</sup>;

некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) на финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (далее также – субсидия на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве)<sup>58</sup>.

Возмещение расходов на выплату заработной платы наставникам в 2021 году осуществлено на основании соглашений, заключенных с 12 коммерческими организациями, одним индивидуальным предпринимателем и одним крестьянским-фермерским хозяйством. Организация сопровождения инвалидов молодого возраста осуществлялась в рамках трех соглашений, заключенных с некоммерческими

<sup>57</sup> В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2021 году), субсидии на указанные цели предоставляются в размере, не превышающем 50 процентов установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, на одного наставника в месяц в течение периода, не превышающего 3 месяцев с момента заключения трудового договора между работодателем и инвалидом молодого возраста.

<sup>58</sup> В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 418-П.

организациями. Кроме того, по информации Управления труда и занятости, в 2021 году осуществлялось возмещение расходов на выплату заработной платы наставнику при сопровождении инвалида молодого возраста одному муниципальному учреждению и одному государственному бюджетному учреждению.

Информация Управления труда и занятости о численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) в 2021 году в разрезе муниципальных районов и организаций представлена в приложении 10 к отчету.

В ходе анализа установлено, что соглашение о предоставлении субсидии ООО «Совхоз «Аграрный» на частичное возмещение расходов работодателям на выплату заработной платы не заключалось, соглашение СдрмиН № 2/21-Пет о предоставлении субсидии ООО «Альфа плюс» расторгнуто 22 ноября 2021 года. Следовательно, включение указанных организаций в расчет достигнутого значения показателя результата Госпрограммы «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» за 2021 год необоснованно.

На основании изложенного данные графы 12 «значение достигнутое» приложения 16 к Годовому отчету за 2021 год по результату «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» мероприятия 1.1.1.1.6. «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» некорректны (завышены на 2 человека). Фактическое исполнение показателя результата за 2021 год составило 18 человек.

*3) Непосредственный результат «сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» (план – 26, факт – 27).*

По информации Управления, в 2021 году на территории Республики Карелия осуществляли деятельность 6 организаций, отвечающих критериям по численности инвалидов. На начало периода общая численность работающих на этих предприятиях инвалидов составляла 26 человек.

Показатель численности инвалидов, работающих в организациях, в штате которых доля работающих инвалидов составляет более 50 процентов, установлен в соответствии с поступившими от 6 работодателей заявками для участия в мероприятии по повышению уровня занятости инвалидов.

В 2021 году показатель «сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» со значением 27 человек достигнут по результатам предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)<sup>59</sup> и субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных

---

<sup>59</sup> В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 231-П.

корпораций (компаний), публично-правовых компаний)<sup>60</sup> на частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов в общей сумме 5 028,3 тыс. рублей (приложение 7 к отчету).

Субсидия предоставлена в целях частичного возмещения затрат работодателей на осуществление расходов на заработную плату работающим инвалидам и на оплату электрической энергии, тепловой энергии и услуг связи.

По информации Управления, плановый показатель перевыполнен в связи с приемом на работу одного сотрудника из числа инвалидов в течение 2021 года (работодатель – ООО «Онеготара»).

В ходе проверки представлен Приказ Управления труда и занятости от 28.12.2022 № 286-П «Об утверждении методики расчета значений показателей участников мероприятий по активной политике занятости населения, дополнительных мероприятий активной политики занятости населения и расчета потребности бюджетных ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия на мероприятия в сфере занятости населения на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Методика, утвержденная Приказом № 286-П).

В пункте 12 Методики, утвержденной Приказом № 286-П, указано, что плановая численность незанятых инвалидов для трудоустройства на оборудованные (оснащенные) рабочие места устанавливается в соответствии с показателями мониторинга социально-экономического развития Республики Карелия, характеризующие эффективность деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, направленной на достижение целевых индикаторов. Фактически алгоритм расчета (формула расчета) указанного показателя отсутствует.

В пункте 14 Методики, утвержденной Приказом № 286-П, отражено, что при определении численности инвалидов молодого возраста, для которых организовано наставничество применяется коэффициент 0,5 к плановой численности незанятых инвалидов для трудоустройства на оборудованные (оснащенные) рабочие места, так как в мероприятии принимают участие инвалиды молодого возраста.

При этом Методика, утвержденная Приказом № 286-П, не содержит каких-либо положений по определению (расчету) плановых значений остальных показателей непосредственных результатов Госпрограммы, отраженных в таблице 13, а также показателя 1.1.1.1.3. «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы».

5.4. В ходе экспертно-аналитического мероприятия на выборочной основе произведена оценка достижения результата и показателей результативности предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий и межбюджетных трансфертов на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия

---

<sup>60</sup> В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 507-П.



занятости населения, установленных Постановлением № 79-П (в части содействия трудовой занятости инвалидов).

*Субсидия на оборудование (оснащение) рабочих мест и на создание инфраструктуры*

По информации Управления и Центра занятости, в 2020 году из бюджета Республики Карелия субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест и на создание инфраструктуры предоставлены в общем объеме 2 400,0 тыс. рублей (приложение 6 к отчету):

Указанные субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения<sup>61</sup> предоставлены на основании Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, который в соответствии пунктом 1 данного порядка устанавливает правила предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, предусмотренные Госпрограммой (фактически разные мероприятия Госпрограммы). Таким образом, требуется внесение соответствующих изменений (дополнений) в наименование и раздел I. «Общие положения» Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П.

Субсидия на оборудование (оснащение) рабочих мест и субсидия на создание инфраструктуры предоставлены по результатам отбора, проведенного Центром занятости (до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год и плановый период) на основании соглашений, заключенных Учреждением с получателями субсидии<sup>62</sup>.

В 2020 году результатом предоставления указанных субсидий являлась численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, показателем результативности – количество созданных получателем субсидии оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов<sup>63</sup>.

Значения показателей результативности устанавливаются Учреждением в соглашениях.

По данным материалов выездной проверки, проведенной в Центре занятости в 2021 году, Министерством финансов Республики Карелия<sup>64</sup> в том числе установлены нарушения при расходовании в 2020 году средств субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест и на субсидии на создание инфраструктуры.

В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса, Учреждением допущено

<sup>61</sup> В соответствии с Постановлением № 79-П.

<sup>62</sup> Пункты 4, 7 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П.

<sup>63</sup> Пункт 16 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2020 году).

<sup>64</sup> Акт выездной проверки Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» от 11.08.2021 № 18.1-06/33-21.

неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1 600,0 тыс. рублей (получателями средств субсидий (16 соглашений) произведено расходование средств на товары, работы, услуги, которые не являются дополнительными мерами по организации труда инвалида на постоянном рабочем месте, так как не связаны с рабочим местом трудоустраиваемого инвалида (монтаж системы уличного освещения, системы видеонаблюдения) либо относится к оснащению рабочего места при трудоустройстве человека, не имеющего ограничений к трудовой деятельности).

По результатам выездной проверки, проведенной Министерством финансов Республики Карелия, Управлением в адрес Центра занятости направлены рекомендации осуществлять определение потребности в обеспечении доступа к оснащенному рабочему месту как основания предоставления работодателю субсидии, исходя из объективной оценки имеющихся у инвалида нарушений здоровья (причин инвалидности) и рекомендаций, связанных с осуществлением данным инвалидом трудовой деятельности, указанных в его ИПРА (при наличии)<sup>65</sup>.

По информации Управления и Центра занятости, в 2021 году из бюджета Республики Карелия субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на оборудование (оснащение) рабочих мест<sup>66</sup> и на создание инфраструктуры<sup>67</sup> предоставлены в общем объеме 3 500,0 тыс. рублей<sup>68</sup> (приложение 7 к отчету):

Субсидия на оборудование (оснащение) рабочих мест и субсидия на создание инфраструктуры предоставлены по результатам отбора, проведенного Центром занятости (до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год и плановый период) на основании соглашений, заключенных Учреждением с получателями субсидии<sup>69</sup>.

В 2021 году результатом предоставления субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест являлась численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, на 31 декабря года предоставления субсидии, показателем результативности – количество созданных получателем субсидии оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, субсидии на создание инфраструктуры – численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, на 31 декабря года предоставления субсидии и количество объектов, на которых создана инфраструктура, необходимая для беспрепятственного

<sup>65</sup> Письма Управления от 23.12.2021 № 01-13/5764, от 28.12.2021 № 8133/14.1-27/УТЗ.

<sup>66</sup> В размере суммы затрат в соответствии с заявкой и сметами, но не более 100 тыс. рублей за одно оборудованное (оснащенное) рабочее место.

<sup>67</sup> В размере суммы затрат в соответствии с заявкой и сметами, но не более 500 тыс. рублей.

<sup>68</sup> В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2021 году).

<sup>69</sup> Пункты 4, 7 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П.

доступа незанятых инвалидов к оборудованным (оснащенным) для них рабочим местам соответственно<sup>70</sup>.

Значения показателей результативности устанавливаются Учреждением в соглашениях.

По информации Управления и Центра занятости, в 2021 году из бюджета Республики Карелия предоставлены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) на оборудование (оснащение) рабочих мест<sup>71</sup> и на создание инфраструктуры<sup>72</sup> в общем объеме 2 000,0 тыс. рублей (приложение 7 к отчету).

Указанные субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения<sup>73</sup> предоставлены некоммерческим организациям на основании Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, который в соответствии пунктами 1, 2 данного порядка устанавливает правила предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, предусмотренные Госпрограммой (фактически разные мероприятия Госпрограммы). Таким образом, требуется внесение соответствующих изменений (дополнений) в наименование и раздел I. «Общие положения» Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П.

В 2021 году результатом предоставления субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест являлась численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, на 31 декабря года предоставления субсидии, показателем результативности – количество созданных получателем субсидии оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, субсидии на создание инфраструктуры – численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, на 31 декабря года предоставления субсидии и количество объектов, на которых создана инфраструктура доступности<sup>74</sup>.

Значения результатов и показателей устанавливаются Учреждением в соглашении на 31 декабря года предоставления субсидии.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выборочному анализу подверглись соглашения о предоставлении субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест и субсидии на создание инфраструктуры (далее в подразделе также – соглашения), отчеты получателей субсидии об использовании бюджетных средств с приложением документов, приказы о приеме на работу незанятых инвалидов и трудовые договоры с ними, ИПРА работников (инвалидов) за 2021 год (11 соглашений о предоставлении субсидий на общую сумму 2 700,0 тыс. рублей).

<sup>70</sup> Пункт 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2021 году).

<sup>71</sup> В размере суммы затрат в соответствии с заявкой, но не более 100 тыс. рублей за одно оборудованное (оснащенное) рабочее место.

<sup>72</sup> В размере суммы затрат в соответствии с заявкой, но не более 500 тыс. рублей.

<sup>73</sup> В соответствии с Постановлением № 79-П.

<sup>74</sup> Пункт 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П.

По результатам анализа указанных документов установлено (приложение 11 к отчету):

1) в соглашениях (в приложениях к ним) Учреждением не установлены плановые значения результата предоставления субсидии и показателя результативности (приложения к соглашениям, которые должны содержать плановые показатели и сроки их достижения, не заполнены и не подписаны сторонами) (нарушение пункта 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, пункта 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П) (ИП Кирьянова А.М., ООО «Элит-профи», АНО ЦСТР «Гармония», АНО «Дом на скале»);

2) в соглашениях о предоставлении субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест не включено (отсутствует) обязательство получателя субсидии учитывать индивидуальные возможности инвалида, указанные в его ИПРА, при оборудовании (оснащении) рабочего места, что создает риск несоблюдения принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса (АНО ЦСТР «Гармония», АНО «Дом на скале»);

3) невыполнение получателями субсидий обязательств по оборудованию (оснащению) рабочих мест инвалидов с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в ИПРА, что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств в объеме 213,2 тыс. рублей (пункт 4.3.1. соглашения о предоставлении субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест, пункта 2 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, пункта 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, подпункт 3 пункта 1 Постановления № 79-П, статья 34 Бюджетного кодекса):

ИП Кирьянова А.М. (приобретение кресла офисного стоимостью 13,19 тыс. рублей инвалиду, использующему для передвижения кресло коляску<sup>75</sup>);

ООО «Элит-профи» (оборудование рабочего места горничной в мотеле стоимостью 100,0 тыс. рублей (оборудование и хозяйственный инвентарь для уборки помещений) с целью трудоустройства незанятого инвалида с нарушением функций зрения и II степенью ограничения способности к трудовой деятельности, которому противопоказан тяжелый физический труд, труд на высоте, рекомендовано оборудование (оснащение) специального рабочего места<sup>76</sup>);

АНО ЦСТР «Гармония» (оборудование рабочего места системного администратора с целью трудоустройства инвалида с нарушением функций зрения персональным компьютером со специализированным программным обеспечением

---

<sup>75</sup> С учетом пункта 10 Основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности, утвержденными Приказом Минтруда России от 19.11.2013 N 685н,

<sup>76</sup> С учетом Перечня рекомендуемых инвалидам профессий и должностей с учетом нарушений функций и ограничений их жизнедеятельности (Приложение 2 к Методическим рекомендациям по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.08.2014 № 515) – далее Перечень рекомендуемых инвалидам профессий.

стоимостью 100,0 тыс. рублей, при этом в соответствии с представленными первичными документами приобретено стандартное программное обеспечение);

4) признаки нецелевого использования бюджетных средств (направления средств бюджета Республики Карелия не на финансовое обеспечение затрат работодателя на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида и создание инфраструктуры доступности (пункт 1.1.1. соглашений, пункта 2 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, пункт 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, подпункт 3 пункта 1 Постановления № 79-П, пункт 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса) в общем объеме 700,0 тыс. рублей:

ООО «Совхоз Аграрный» (с целью оборудования рабочего места сторожа ремонтно-механических мастерских приобретение оргтехники (компьютер, принтер лазерный) и компьютерной мебели общей стоимостью 100,0 тыс. рублей (признаки того, что трудовые функции инвалида не связаны с использованием указанного оборудования);

ООО «Медвежий хутор» (монтаж и наладка системы видеонаблюдения (рабочее место сторожа с системой видеонаблюдения) стоимостью 100,0 тыс. рублей произведено ранее даты заключения соглашения о предоставлении субсидии, условия предоставления субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест не предусматривают возмещение ранее понесенных затрат<sup>77</sup>);

ИП Кирьянова А.М.(направление субсидии на создание инфраструктуры на осуществление строительно-монтажных работ (в представленных документах объект указан как «новостройка»), включая прокладку водопровода, установку биостанции, развод сантехники, отсыпку подъездных путей щебнем и др.<sup>78</sup>), включая затраты на закупку строительных материалов, общей стоимостью 500,0 тыс. рублей<sup>79</sup>);

5) невыполнение обязательств по достижению показателя результативности субсидии на создание инфраструктуры «количество объектов, на которых создана инфраструктура доступности» по состоянию на 31.12.2021, что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств в общем объеме 1 000,0 тыс. рублей (пункты 30, 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, статья 34 Бюджетного кодекса):

АНО ЦСТР «Гармония» (фактически показатель результативности достигнут по состоянию на 15.02.2022, в отчетах получателя субсидии на 31.12.2021 представлены недостоверные сведения об объеме кассовых расходов и о достижении показателя результативности). Кассовые расходы в объеме 226,5 тыс. рублей произведены АНО

---

<sup>77</sup> В данном случае субсидия предоставляется по виду расходов 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению» (пункт 2.1. соглашения) (возмещение затрат осуществляется по виду расходов 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг»).

<sup>78</sup> Сметы и акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 не составлялись.

<sup>79</sup> Часть строительных материалов общей стоимостью 71,0 тыс. рублей произведена ранее даты заключения соглашения о предоставлении субсидии.

ЦСТР «Гармония» в 2022 году. В нарушение пункта 36 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, пунктов 4.2.2., 4.4.3. Соглашения от 10.11.2021 СдрмиИнф № 23/21-Пет отсутствует принятое Учреждением по согласованию с Министерством финансов Республики Карелия решение о наличии потребности в направлении в 2022 году остатка субсидии, не использованного на цели, указанные в разделе 1 Соглашения 26/21-Пет от 17.11.2021, в 2021 году. Возврат остатка субсидии в срок до 1 февраля 2022 года АНА ЦСТР «Гармония» не произведен<sup>80</sup>;

АНО «Дом на скале» (фактически показатель результативности достигнут по состоянию на 31.07.2022, в отчетах получателя субсидии на 31.12.2021 представлены недостоверные сведения о достижении показателя результативности).

Меры, предусмотренные пунктами 39, 40 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, и пунктом 4.1.8. Соглашения от 10.11.2021 СдрмиИнф № 22/21-Пет, в отношении возврата средств в бюджет Республики Карелия, Учреждением не приняты.

б) период, в течение которого получатель обязуется использовать оборудованное (оснащенное) рабочее место для трудоустройства незанятого инвалида, в соглашениях не урегулирован<sup>81</sup> (в отчетах большинства получателей субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест период использования оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов указан равным 24 месяцам, в отдельных случаях – меньше (ООО «Элит-Профи» – 1,5 месяца, ООО «Совхоз «Аграрный» – 8,5 месяца);

7) оборудование (оснащение) рабочих мест осуществлено получателями субсидии позднее даты трудоустройства незанятого инвалида, указанной в приказе о приеме на работу и трудовом договоре (период от нескольких дней до трех месяцев) (ООО «Совхоз Аграрный, ИП Григорьев С.В., ООО «Элит-Профи», АНО ЦСТР «Гармония», АНО «Дом на скале»), что не соответствует условиям заключенных соглашений (пункты 1.1, 4.3.1., 4.3.2.).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что во всех указанных случаях получателями субсидии одновременно осуществлялось расходование бюджетных средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости с даты трудоустройства незанятого инвалида (фактически за период неоформленного простоя работника в ожидании оборудования (оснащения) ему рабочего места) (приложение 7 к отчету), что несет риск неправомерного использования средств бюджета Республики Карелия.

---

<sup>80</sup> В пункте 4.3.12 соглашения указан некорректный срок возврата субсидии (до 1 марта 2022 года).

<sup>81</sup> По условиям соглашений получатель бюджетных средств обязуется в течение срока действия соглашения не расторгать трудовой договор с трудоустроенным инвалидом по инициативе получателя субсидии, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5, 6, 7 и 8 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

*Предоставление иных межбюджетных трансфертов*

В 2020 году осуществлено распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан<sup>82</sup>. Информация представлена в таблице 14.

Таблица 14

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сумма, тыс. рублей.
1	Петрозаводский городской округ	1 217,8
2	Кемский муниципальный район	144,2
3	Питкярантский муниципальный район	118,2
4	Пряжинский муниципальный район	136,3
5	Пудожский муниципальный район	141,0
6	Суоярвский муниципальный район	136,3
	Итого	1 893,8

Предоставление указанного межбюджетного трансферта осуществлялось на основании соглашений, заключенных между Министерством, Управлением и органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) (далее также – соглашения о предоставлении МБТ).

По данным Управления, в рамках реализации мероприятий Госпрограммы в муниципальных учреждениях Республики Карелия в 2020 году создано (оснащено) 11 рабочих мест для инвалидов (приложение 8 к отчету).

По результатам выездной проверки, проведенной в 2021 году Министерством финансов Республики Карелия<sup>83</sup>, в том числе установлено следующее.

В 2020 году в соответствии с заявками, поступившими в адрес Управления от муниципальных учреждений, средства представленных межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 893,3 тыс. рублей планировалось направить на трудоустройство и оборудование рабочих мест для 11 незанятых инвалидов, в том числе:

на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению службы занятости, – 393,8 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (затрат работодателя на осуществление дополнительных мер по организации труда незанятого инвалида на постоянном рабочем месте (в том числе специальном) с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в его индивидуальной программе реабилитации или абилитации, в том числе на приобретение, монтаж и установку оборудования (программного обеспечения, технических приспособлений, мебели, средств для

<sup>82</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 21.07.2020 № 344-П «О распределении на 2020 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 18.09.2020 № 474-П).

<sup>83</sup> Акт выездной проверки Управления труда и занятости Республики Карелия от 21.07.2021 № 18.1-06/30-21.

создания благоприятных климатических условий работы, иного оборудования), адаптацию основного и вспомогательного оборудования, техническое и организационное оснащение рабочего места) – 1 000,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение затрат работодателей на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа незанятых инвалидов к оборудованным (оснащенным) для них рабочим местам, включая оборудование пандусов и подъемников – 500,0 тыс. рублей.

По результатам проверки использования в 2020 году средств Петрозаводским городским округом (соглашение с Администрацией Петрозаводского городского округа от 18.08.2020 № 1-МО-2020) Министерством финансов Республики Карелия установлено следующее:

состав оборудования, приобретенного муниципальными учреждениями в целях оснащения рабочих мест для трудоустройства незанятого инвалида, общей стоимостью 500,0 тыс. рублей не характеризует осуществление дополнительных мер по организации труда незанятого инвалида на постоянном рабочем месте (в том числе специальном) с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в его ИПРА;

средства, направленные на выполнение работ по ремонту (оборудованию) санитарного узла для лиц (работников) с ограниченными возможностями здоровья и на выполнение работ по замене напольного покрытия (устройство антискользящего покрытия) в помещении рабочего места работника с ограниченными возможностями здоровья и путях следования к данному помещению и санитарному узлу (Центральная городская библиотека им. Д.Я. Гусарова) в сумме 500,0 тыс. рублей по состоянию на 01.06.2021 не освоены (подрядчик к работам не приступил, договоры расторгнуты в одностороннем порядке)<sup>84</sup>.

По результатам выездной проверки Министерством финансов Республики Карелия сделан вывод о нарушении в 2020 году Управлением статьи 34 Бюджетного кодекса, абзаца 3 подпункта 3 пункта 1 Постановления № 79-П и пунктов 1.1, 1.2. соглашения с Администрацией Петрозаводского городского округа от 18.08.2020 № 1-МО-2020 (неэффективное расходование бюджетных средств в общей сумме 1 000,0 тыс. рублей (оборудование (оснащение) 6 рабочих мест в муниципальных учреждениях г. Петрозаводска).

В 2021 году осуществлено распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на мероприятия

---

<sup>84</sup> По информации Администрации Петрозаводского городского округа (исх. от 25.11.2021 № 4421/02-18/КСР-и), с подрядчиком подписано дополнительное соглашение о расторжении договоров по факту выполненных ремонтных работ (145, 5 тыс. рублей). Ведется работа по заключению новых договоров на осуществление ремонтных работ. Планируется остаток субсидии в размере 345,5 тыс. рублей освоить в полном объеме в 2021 году. По информации Управления, на момент экспертно-аналитического мероприятия средства использованы.



по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан<sup>85</sup> в следующем размере (таблица 15):

Таблица 15

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сумма, тыс. рублей.
1	Петрозаводский городской округ	830,4
2	Лахденпохский муниципальный район	138,4
3	Питкярантский муниципальный район	119,2
4	Пряжинский муниципальный район	138,4
	Итого	1 226,4

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Управлением представлены соглашения о предоставлении МБТ, а также соглашения об организации дополнительного мероприятия, заключенные получателями бюджетных средств (муниципальными учреждениями, участвующими в реализации дополнительного мероприятия) с агентствами занятости населения Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» в 2021 году.

По условиям соглашений о предоставлении МБТ органы местного самоуправления в том числе обязуются:

обеспечить соблюдение получателями бюджетных средств (муниципальными учреждениями, участвующими в реализации дополнительного мероприятия), условий расходования бюджетных средств, определенных Постановлением № 79-П, и условиями соглашений об организации дополнительного образования, заключаемых получателями бюджетных средств с агентствами занятости населения Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» (далее в подразделе – соглашения с муниципальными учреждениями, соглашения об организации дополнительного мероприятия, соглашения);

направлять полученные бюджетные средства муниципальным учреждениям, находящимся в ведении муниципального района (городского округа), на цели, предусмотренные соглашениями о предоставлении МБТ и соглашениями с муниципальными учреждениями.

Управлением представлены отчеты о кассовых расходах муниципальных образований Республики Карелия, предусмотренные соглашениями о предоставлении МБТ, в соответствии с которыми в 2021 году средства бюджета Республики Карелия в сумме 1 226,4 тыс. рублей в полном объеме использованы на содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

<sup>85</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 23.07.2021 № 301-П «О распределении на 2021 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан».

По данным Управления, в рамках реализации мероприятий Госпрограммы в муниципальных учреждениях Республики Карелия в 2021 году создано (оснащено) 9 рабочих мест для инвалидов (приложение 9 к отчету).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлены копии соглашений с муниципальными учреждениями об организации дополнительного мероприятия, отчетов об использовании бюджетных средств с приложением документов, приказов о приеме на работу незанятых инвалидов и трудовых договоров с ними, ИПРА работников (инвалидов) за 2021 год. Информация представлена в приложении 12 к отчету.

В 2021 году объем средств, предоставленный из бюджета Республики Карелия и использованный муниципальными учреждениями Республики Карелия, на оборудование (оснащение) рабочих мест в целях трудоустройства незанятых инвалидов составил 900,0 тыс. рублей, на выплату заработной платы инвалидам, трудоустроенным на оборудованные (оснащенные) рабочие места – 326,4 тыс. рублей.

Период, в течение которого муниципальные учреждения используют оснащенные рабочие места для трудоустройства незанятых инвалидов, составляет 24 месяца с момента заключения соглашений с муниципальными учреждениями об организации дополнительного мероприятия (пункт 1.4. соглашений).

В пункте 1.2. соглашений указано, что оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятых инвалидов осуществляется на условиях возмещения затрат, произведенных муниципальным учреждением на:

оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида;

на выплату заработной платы 1 незанятому инвалиду, трудоустроенному по направлению органов службы занятости населения на оборудованное (оснащенное) рабочее место.

В соответствии с пунктом 1.3 возмещение затрат производится за счет средств бюджета Республики Карелия.

Указанное не в полной мере соответствует подпункту 3 пункта 1 Постановления № 79-П, в соответствии с которым бюджетные средства на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида предоставляются на условиях финансового обеспечения затрат работодателя.

Следует отметить, что фактически в 2021 году муниципальные учреждения осуществляли приобретение оборудования, инвентаря и др. за счет бюджетных средств, поступивших на их счета, в рамках соглашений об организации дополнительного мероприятия (финансовое обеспечение затрат).

По результатам выборочного анализа документов за 2021 год, представленных муниципальными учреждениями Центру занятости в рамках соглашений об организации дополнительного мероприятия, установлено следующее (приложение 12 к отчету):

1) отсутствуют отчеты муниципальных учреждений по форме, предусмотренной Приложением 1 к соглашению о реализации дополнительного мероприятия (Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений и жилищно-коммунального хозяйства», МОУ «Основная школа № 32») (нарушение пункта 2.9.2 соглашений);

2) отсутствует возможность подтвердить соответствие характера трудовой деятельности инвалида, трудоустроенного на оборудованном (оснащенном) рабочем месте, индивидуальным возможностям, указанным в его ИПРА, что влечет риск несоблюдения условий расходования бюджетных средств, определенных подпунктом 3 пункта 1 Постановления № 79-П (в редакции от 26.08.2021)<sup>86</sup> (Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений и жилищно-коммунального хозяйства» (представлена темная, размытая копия ИПРА), МДОУ № 9 детский сад «Улыбка» п. Салми (вместо ИПРА представлена справка учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы) (средства бюджета Республики Карелия в объеме 257,6 тыс. рублей);

3) характер трудовой деятельности инвалида, трудоустроенного на оборудованном (оснащенном) рабочем месте, не соответствует индивидуальным возможностям, указанным в его ИПРА<sup>87</sup> (МДОУ «Детский сад № 108», МБОУ «Пряжинская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Марии Мелентьевой»), что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств (несоблюдение условий расходования бюджетных средства, определенных подпунктом 3 пункта 1 Постановления № 79-П (в редакции от 26.08.2021, статьей 34 Бюджетного кодекса) (средства бюджета Республики Карелия в объеме 286,4 тыс. рублей);

4) средства бюджета Республики Карелия частично направлены не на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида, а на приобретение материальных запасов (строительных материалов) (краска, шпаклевка, кисти, штукатурка, наждачная бумага и т.п.) (МДОУ «Детский сад № 108») (признаки нецелевого использования бюджетных средств в объеме 14,2 тыс. рублей в соответствии с пунктом 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, пунктом 3 пункта 1 Постановления № 79-П, пунктов 1.1-1.2 Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан от 23.09.2021 № 2-МО-2021);

---

<sup>86</sup> Средства бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов предоставляются на финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (затрат работодателя на осуществление дополнительных мер по организации труда незанятого инвалида на постоянном рабочем месте (в том числе специальном) с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в его индивидуальной программе реабилитации или абилитации, в том числе на приобретение, монтаж и установку оборудования (программного обеспечения, технических приспособлений, мебели, средств для создания благоприятных климатических условий работы, иного оборудования), адаптацию основного и вспомогательного оборудования, техническое и организационное оснащение рабочего места).

<sup>87</sup> В случае нарушения функций нижних конечностей профессии дворника и уборщика служебных помещений не рекомендуются в соответствии с Перечнем рекомендуемых инвалидам профессий.

5) средства бюджета Республики Карелия направлены не на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида (должность – сторож), а на ремонт пожарной сигнализации и установку противопожарной двери (МДОУ «Детский сад № 2») (признаки нецелевого использования бюджетных средств в объеме 100,0 тыс. рублей в соответствии с пунктом 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, подпунктом 3 пункта 1 Постановления № 79-П, пунктов 1.1-1.2 Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан от 23.09.2021 № 2-МО-2021);

б) оборудование (оснащение) рабочих мест осуществлено муниципальными учреждениями позднее даты трудоустройства незанятого инвалида, указанной в приказе о приеме на работу и трудовом договоре (период варьируется от 0,5 месяца до двух месяцев) (не соответствует условиям заключенных соглашений (пункты 1.2., 1.4, 1.5., 2.1.2)<sup>88</sup>.

Кроме того, в рассматриваемых обстоятельствах расходование бюджетных средств на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости; осуществлялось в том числе за период неоформленного простоя работника в ожидании оборудования (оснащения) ему рабочего места, что несет риск неправомерного использования средств бюджета Республики Карелия.

Вышеуказанные факты влияют на результативность использования средств бюджета Республики Карелия при реализации дополнительных мероприятий в области содействия трудоустройству незанятых инвалидов, в связи с чем, требуют осуществления контроля со стороны Управления и Центра занятости за выполнением обязательств муниципальными образованиями в рамках Соглашений о предоставлении МБТ и соглашений с муниципальными учреждениями.

*Субсидия на организацию сопровождения инвалидов молодого  
возраста при трудоустройстве*

По информации ГКУ РК «ЦЗН РК»<sup>89</sup>, в 2021 году организация сопровождения инвалидов молодого возраста осуществлялась в рамках соглашений о предоставлении субсидии в целях финансового обеспечения затрат работодателей на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения

---

<sup>88</sup> По условиям соглашений муниципальные учреждения обязуются оборудовать (оснастить) рабочее место для трудоустройства незанятого инвалида и принять гражданина из категории незанятых инвалидов по направлению Центра занятости на оборудованное (оснащенное) рабочее место.

Незанятый инвалид – инвалид, обратившийся в Центр занятости в целях поиска работы; трудоустроенный инвалид – незанятый инвалид, принятый на работу на оборудованное (оснащенное) рабочее место.

<sup>89</sup> Письмо Центра занятости от 27.0.12023 № 7.3/-01/407.

профессионального обучения<sup>90</sup>, заключенных ГКУ «ЦЗН РК» с 3 некоммерческими организациями (автономная некоммерческая организация «Центр социально-трудовой адаптации «Гармония» (далее также – АНО ЦСТР «Гармония»), автономная некоммерческая организация «Дом на скале», Карельская региональная общественная организация помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, их родственников и специалистов, работающих в сфере психического здоровья «Преодоление» (далее также – КРО «Преодоление») на общую сумму 548,22 тыс. рублей (приложение 7 к отчету).

Выборочный анализ результативности предоставления субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в 2021 году (в отношении бюджетных средств, предоставленных АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление») приведен в приложении 13 к отчету.

По результатам выборочного анализа документов, представленных Центром занятости по субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве<sup>91</sup>, установлено:

1) ненадлежащее исполнение Центром занятости обязанностей по установлению конкретных значений результатов и показателей результативности в соглашениях с получателями субсидии, что влечет риск несоблюдения принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса (пункта 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П) (АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление»);

2) признаки нецелевого использования средств субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве (статья 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, подпункт «г» пункта 5, пункт 26 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П):

направленных на оплату транспортных услуг в общей сумме 60,0 тыс. рублей, оказанных не в рамках сопровождения инвалидов молодого возраста при посещении работодателя в процессе поиска работы (АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление»);

направленных на оплату договоров на оказание услуг по сопровождению незанятых инвалидов при поиске работы по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения обучения в общей сумме 50,740 тыс. рублей (инвалиды не относятся к категории инвалидов молодого возраста, или их сопровождение и трудоустройство осуществлено за пределами срока действия указанных договоров) (АНО ЦСТР «Гармония»);

3) социологические исследования, оплаченные за счет средств субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в общей сумме 230,0 тыс. рублей, использованы с нарушением принципа эффективности

---

<sup>90</sup> В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 418-П.

<sup>91</sup> Запрошенных у получателей субсидии дополнительно, так как форма отчета о расходах получателя субсидии, связанных с организацией сопровождения, предусматривает указание общего размера расходов по направлениям без приложения подтверждающих документов.

(результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, так как учитывали результаты анкетирования (опроса) лиц, которые не являются инвалидами или не относятся к инвалидам молодого возраста (АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление»);

4) фактически результат предоставления субсидии «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» на 31.12.2021 не достигнут (пункты 30, 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, статья 34 Бюджетного кодекса) (АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление»);

5) отсутствует принятое Центром занятости по согласованию с Министерством финансов Республики Карелия решение о наличии потребности в направлении в 2022 году остатка субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в сумме 140,7 тыс. рублей, не использованного в 2021 году. Возврат остатка субсидии в срок до 1 февраля 2022 года не произведен (пункт 36 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П) (АНО ЦСТР «Гармония»).

Также по результатам анализа документов АНО ЦСТР «Гармония и КРО «Преодоление» Контрольно-счетная палата обращает внимание, что заключение сделок с целью исполнения соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия при наличии личной заинтересованности лиц их заключающих (родственных связей, служебной зависимости и т.д.) может нести коррупционные риски<sup>92</sup>.

Контрольно-счетная палата отмечает, что достижение показателя результативности предоставления субсидии «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» по соглашениям с АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление» о предоставлении субсидий на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве достигается исключительно по результатам осуществления расходов на транспортные услуги по сопровождению инвалидов и на оплату труда специалистов, привлекаемых работодателем к сопровождению инвалидов.

Фактически использование бюджетных средств на проведение социологических исследований и обучение волонтеров (240,0 тыс. рублей, или 72,6 процента от суммы субсидии АНО ЦСТР «Гармония», 170,0 тыс. рублей, или 89,5 процента от суммы субсидии КРО «Преодоление») предусмотрено в отсутствие заданных результатов (принцип эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, в полной мере не соблюден).

---

<sup>92</sup> Документы, подтверждающие добросовестное исполнение заинтересованными лицами положений статьи 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в ходе данного экспертно-аналитического мероприятия не запрашивались и не исследовались.

По информации Центра занятости<sup>93</sup>, материалы по результатам контроля, проведенного Центром занятости за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий за период 2020-2021 годов, отсутствуют (проверки не проводились)<sup>94</sup>. Возврат средств субсидий (по теме экспертно-аналитического мероприятия) в бюджет Республики Карелия не производился.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость осуществления выездных проверок по фактам (признакам) нарушений и недостатков, отраженных в настоящем отчете.

Характер выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушений и недостатков свидетельствуют об отсутствии должного контроля за реализацией Госпрограммы, предусмотренного пунктом 39 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, со стороны ответственного исполнителя (Управления труда и занятости).

## **Выводы**

1. В период 2020-2021 годов в Республике Карелия в рамках Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» реализовывались меры активной политики занятости и дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов.

2. Общий объем финансового обеспечения Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» в части мероприятий по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов составил в 2020 году – 9 838,18 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия), в 2021 году – 13 896,11 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия) (с увеличением на 41,2 процента).

Реализация мероприятий по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» обеспечивалась путем предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий работодателям (коммерческим и некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям), а также направления средств государственным и муниципальным учреждениям, в том числе в рамках предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия.

---

<sup>93</sup> Письмо Центра занятости от 27.01.2023 № 7.3-01/407.

<sup>94</sup> Порядок осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий, предоставленных в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 13 декабря 2013 года № 361-П, условий и порядка предоставления данных субсидий», установлен Приказом Управления труда и занятости Республики Карелия от 08.07.2022 № 140-П.

3. В нарушение подпункта «в» пункта 3 Общих требований к НПА, утвержденных Постановлением № 1492, порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» (по теме экспертно-аналитического мероприятия) предусматривали предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия», который не осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств.

Приказ от 27.04.2022 № 101-П «О наделении Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия полномочиями главного распорядителя бюджетных средств» издан Управлением труда и занятости Республики Карелия в отсутствие соответствующих полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом, и подлежит отмене.

4. В 2020-2021 годах при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия расходы на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости (в части содействия трудовой занятости инвалидов), предусмотренных Постановлением № 79-П, учтены в составе расходов на реализацию мероприятий по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (то есть в составе целевой статьи расходов иного мероприятия государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения»), что не соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса (целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами).

5. Мероприятие «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» (1.1.1.1.6) введено в государственную программу «Содействие занятости населения» в 2021 году со сроком начала реализации в 2019 году (планируется к реализации, начиная не с очередного (текущего) финансового года, а с прошедших двух периодов), что не соответствует пунктам 26, 29 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П.

6. План реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» 2021 года (от 30.12.2021) не содержит значений всех утвержденных (установленных) показателей непосредственных результатов в составе мероприятия «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» (1.1.1.1.6), что не соответствует пункту 24 Методических указаний, утвержденных Приказом Минэкономразвития РК № 298-А.

7. В нарушение пунктов 42, 43 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, отчеты об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» в составе Годового отчета за 2020 год и Годового отчета за 2021 год содержат недостоверные данные об утвержденных бюджетных назначениях сводной бюджетной росписи и исполнении в разрезе мероприятий.



8. В период 2020-2021 годов и по состоянию на дату проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерство социальной защиты Республики Карелия как главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия не предусмотрено в качестве соисполнителя, участника или исполнителя мероприятия в рамках основного мероприятия государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» (нарушение пункта 4, подпункта 8 пункта 9, пункта 27 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, пункта 12 Методических указаний, утвержденных Приказом Минэкономразвития РК № 298-А) (неоднократно отмечалось Контрольно-счетной палатой в заключениях по результатам мониторинга реализации Госпрограммы, однако данное замечание устранено не было).

9. В период 2020-2021 годов Управлением труда и занятости Республики Карелия не утверждалась методика расчета (определения) показателей результатов (непосредственных результатов) подпрограммы 1 государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» (по теме экспертно-аналитического мероприятия), что не соответствует пунктам 14, 15 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П.

10. По результатам анализа достижения показателей результатов (непосредственных результатов) государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» (по теме экспертно-аналитического мероприятия) установлено следующее.

10.1. В 2020 году показатель «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3) перевыполнен (его значение составило 83,8 процента или 111,7 процента от планового значения).

За 2021 год значение показателя 1.1.1.1.3 не достигнуто (исполнение составило 74,5 процента или 99,2 процента от планового значения).

Вместе с тем указанный показатель подпрограммы 1 Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», рассчитанный Управлением труда и занятости Республики Карелия способом соотношения двух относительных показателей, не соответствует требованиям, установленным пунктом 14 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, и пунктом 17 Методических указаний, утвержденных приказом Минэкономразвития РК от 10.09.2019 № 298-А (требования адекватности, объективности, однозначности) (не отражает качественного изменения ситуации относительно занятости инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов).

10.2. В 2020 году исполнение показателей непосредственного результата по данным Годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности Госпрограммы составило:

«обеспечение выполнения показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для

них рабочие места» – 38 человек, или 105,6 процента от планового значения (36 человек);

«обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» – 20 человек, или 80 процентов от планового значения (25 человек). По информации Управления труда и занятости Республики Карелия, плановое значение показателя не достигнуто в связи с отсутствием достаточного количества заявок от работодателей;

«обеспечение выполнения показателя численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» – 15 человек, или 83,3 процента от планового значения (18 человек). По информации Управления труда и занятости Республики Карелия, плановое значение показателя не достигнуто в связи с увольнением трех сотрудников из числа инвалидов. Таким образом, принцип эффективности (результативности), установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, при использовании средств бюджета Республики Карелия в объеме 3 522,7 тыс. рублей, направленных на достижение данного показателя непосредственного результата, не соблюден.

10.3. В 2021 году исполнение показателей непосредственного результата по данным Годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности Госпрограммы составило:

«численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» – 38 человек, или 100,0 процентов от планового значения. По информации Управления труда и занятости Республики Карелия, представленной в ходе экспертно-аналитического мероприятия, фактическое значение показателя составило 40 человек (данные годовой отчетности некорректны);

«обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» – 20 человек, или 100,0 процентов от планового значения. Вместе с тем данный показатель включен в Госпрограмму только 30 декабря 2021 года, что свидетельствует о корректировке ответственным исполнителем (Управлением труда и занятости Республики Карелия) плановых значений непосредственных результатов под фактическое исполнение в конце отчетного периода. В ходе выборочного анализа документов установлено необоснованное включение в достигнутое значение показателя сведений по двум коммерческим организациями (соглашение не заключалось или расторгнуто). Таким образом, значение показателя за 2021 год составляет 18 человек, или 90 процентов от планового значения (данные годовой отчетности некорректны);

«сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» – 27 человек, или 103,8 процента от планового значения (26 человек).

11. В ходе анализа документов за 2021 год, представленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия на выборочной основе, установлены факты, в том числе

влияющие на эффективность (результативность) использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по содействию занятости инвалидов в рамках государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения».

11.1. По субсидиям на оборудование (оснащение) рабочих мест для инвалидов и создание инфраструктуры, предоставленным коммерческим и некоммерческим организациям, а также индивидуальным предпринимателям:

в соглашениях с получателями субсидий Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» не установлены плановые значения результата предоставления субсидии и показателя результативности (приложения к соглашениям, которые должны содержать плановые показатели и сроки их достижения, не заполнены и не подписаны сторонами) (4 случая);

в соглашения о предоставлении субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест не включено (в них отсутствует) обязательство получателя субсидии учитывать индивидуальные возможности инвалида, указанные в его ИПРА, при оборудовании (оснащении) рабочего места (2 случая);

выявлено невыполнение получателями субсидий обязательств по оборудованию (оснащению) рабочих мест инвалидов с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в ИПРА, что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, в объеме 213,2 тыс. рублей (3 случая);

выявлены признаки нецелевого использования бюджетных средств (направления средств бюджета Республики Карелия не на финансовое обеспечение затрат работодателя на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида и создание инфраструктуры доступности) в сумме 700,0 тыс. рублей (пункт 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса) (3 случая);

выявлено невыполнение обязательств по достижению показателя результативности субсидии на создание инфраструктуры «количество объектов, на которых создана инфраструктура доступности» по состоянию на 31.12.2021, что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, в общем объеме 1 000,0 тыс. рублей (2 случая);

период, в течение которого получатель обязуется использовать оборудованное (оснащенное) рабочее место для трудоустройства незанятого инвалида, в соглашениях с получателями субсидии не урегулирован (в отчетах большинства получателей субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест период использования оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов указан равным 24 месяцам, в отдельных случаях меньше (1,5 месяца, 8,5 месяца);

оборудование (оснащение) рабочих мест осуществлено получателями субсидии позднее даты трудоустройства незанятого инвалида, указанной в приказе о приеме на

работу и трудовом договоре (период от нескольких дней до трех месяцев) (5 случаев), что не соответствует условиям заключенных соглашений.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что получателями субсидии одновременно осуществлялось расходование бюджетных средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости с даты трудоустройства незанятого инвалида (фактически за период неформального простоя работника в ожидании оборудования (оснащения) ему рабочего места), что несет риск неправомерного использования средств бюджета Республики Карелия.

11.2. По иным межбюджетным трансфертам, направленным из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований (оборудование (оснащение) рабочих мест с целью трудоустройства незанятых инвалидов, создание инфраструктуры доступности в муниципальных учреждениях):

отчеты муниципальных учреждений по форме, установленной соглашениями о реализации дополнительного мероприятия, не составлялись (2 случая);

отсутствует возможность подтвердить соответствие характера трудовой деятельности инвалида, трудоустроенного на оборудованном (оснащенном) рабочем месте, индивидуальным возможностям, указанным в его ИПРА (представлена темная, размытая копия документа (1 случай), вместо ИПРА представлена справка учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы (1 случай) (расходование бюджетных средств на сумму 257,6 тыс. рублей);

характер трудовой деятельности инвалида, трудоустроенного на оборудованном (оснащенном) рабочем месте, не соответствует индивидуальным возможностям, указанным в его ИПРА, что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств в общем объеме 286,4 тыс. рублей, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса (2 случая);

выявлены признаки нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 114,2 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия направлены не на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида, а на приобретение материальных запасов (строительных материалов), на ремонт пожарной сигнализации и установку противопожарной двери) (пункт 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса) (2 случая);

оборудование (оснащение) рабочих мест осуществлено муниципальными учреждениями позднее даты трудоустройства незанятого инвалида, указанной в приказе о приеме на работу и трудовом договоре (период варьируется от 0,5 месяца до двух месяцев) (риск неправомерного использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости).

11.3. По субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, предоставленным некоммерческим организациям:

ненадлежащим образом исполнялись обязанности Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» по установлению конкретных значений результатов и показателей результативности в соглашениях с получателями субсидии, что влечет риск несоблюдения принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса (2 случая);

форма отчета о расходах получателей субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, установленная соглашениями, предусматривает указание общего размера расходов по направлениям без приложения подтверждающих документов;

фактически использование бюджетных средств на проведение социологических исследований и обучение волонтеров предусмотрено в отсутствие заданных результатов (не влияет на достижение плановых показателей, установленных соглашениями);

выявлены признаки нецелевого использования средств субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в общей сумме 110,7 тыс. рублей, направленных на оплату транспортных услуг (оказаны не в рамках сопровождения инвалидов молодого возраста при посещении работодателя) (2 случая) и на оплату договоров на оказание услуг по сопровождению незанятых инвалидов при поиске работы по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения обучения (инвалиды не относятся к категории инвалидов молодого возраста или их сопровождение и трудоустройство осуществлено за пределами срока действия указанных договоров) (1 случай) (пункт 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса), что влияет на достижение результата предоставления субсидии «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» на 31.12.2021.

11.4. Выявлены факты расходования получателем субсидии в 2022 году остатков средств субсидий на создание инфраструктуры в сумме 226,5 тыс. рублей и на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в сумме 140,7 тыс. рублей, не использованных в 2021 году, в отсутствие решения Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» о наличии указанной потребности, согласованного с Министерством финансов Республики Карелия, что не соответствует пункту 36 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П (2 случая).

11.5. Пункт 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, требует уточнения в части показателя результата предоставления субсидии на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы инвалидам (обеспечение выполнения показателя численности безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, которым обеспечено трудоустройство на работах временного

характера (человек), на 31 декабря года предоставления субсидии) в связи с тем, что фактически работодатели создают постоянные рабочие места (а не временные) с последующим трудоустройством инвалидов и частичным возмещением расходов на выплату заработной платы за счет средств бюджета Республики Карелия.

12. Проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий за период 2020-2021 годов Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» не проводились (материалы отсутствуют). Возврат средств субсидий (по теме экспертно-аналитического мероприятия) в бюджет Республики Карелия не производился.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость организации и осуществления Управлением труда и занятости Республики Карелия и Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» выездных проверок получателей субсидий по фактам (признакам) нарушений и недостатков, отраженных в настоящем отчете, а также контроля за выполнением обязательств муниципальными образованиями в рамках соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта (по теме экспертно-аналитического мероприятия).

13. Характер выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушений и недостатков свидетельствуют об отсутствии должного контроля за реализацией Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», предусмотренного пунктом 39 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, со стороны ответственного исполнителя (Управления труда и занятости Республики Карелия).

### **Предложения**

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Главы Республики Карелия;

Управления труда и занятости Республики Карелия;

Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия».

2. Направить информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия.

### 3. Правительству Республики Карелия:

рассмотреть вопрос о приведении постановлений Правительства Республики Карелия, определяющих порядок предоставления субсидий: от 27.04.2017 № 134-П, от 23.09.2021 № 418-П, от 21.05.2020 № 231-П, от 08.11.2021 № 507-П, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, в части указания органа государственной власти (государственного органа) или организации, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, до которого как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период).

4. Правительству Республики Карелия и Управлению труда и занятости Республики Карелия рассмотреть вопросы:

4.1. о приведении показателя результата подпрограммы 1 Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3) в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, и Методических указаний, утвержденных Приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10.09.2019 № 298-А;

4.2. о внесении изменений в пункт 35 Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан», утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 27.04.2017 № 134-П, в части показателя результата предоставления субсидии на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы инвалидам (путем замены трудоустройства на работах временного характера на трудоустройство на постоянные рабочие места).

5. Управлению труда и занятости Республики Карелия и Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия»:

5.1. рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

5.2. принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков, а также по предупреждению нарушений и недостатков в последующих периодах;

5.3. принять меры, направленные на организацию и осуществление выездных проверок получателей субсидий по фактам (признакам) нарушений и недостатков, отраженных в настоящем отчете, а также контроля за выполнением обязательств муниципальными образованиями в рамках соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта;

5.4. урегулировать в соглашениях с получателями субсидий (по теме экспертно-аналитического мероприятия):

- период, в течение которого оборудованные (оснащенные) рабочие места используются для трудоустройства незанятых инвалидов;
- обязанность приобретения нового (ранее не используемого) оборудования и предметов оснащения рабочих мест с целью трудоустройства незанятых инвалидов;
- перечень документов, подтверждающих расходование средств субсидий, с включением документа, подтверждающего право пользования объектом (зданием, помещением), акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) (в случаях осуществления строительно-монтажных работ, направленных на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов и создание инфраструктуры доступности) и отчета о результатах социологических исследований (при организации сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения).

### **Приложения:**

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов», на 4 листах.

Приложение 2 «Доля инвалидов, осуществляющих трудовую деятельность, среди общей численности инвалидов трудоспособного возраста», на 1 листе.

Приложение 3 «Информация по Республике Карелия о квотах для трудоустройства инвалидов и их выполнении за 2020–2022 годы», на 1 листе.

Приложение 4 «Сведения по Республике Карелия о наличии свободных рабочих мест (должностей) для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты за 2020–2022 годы», на 1 листе.

Приложение 5 «Информация об использовании средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий по содействию трудовой занятости инвалидов в рамках Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» в 2020-2021 годах (по данным Управления труда и занятости Республики Карелия)», на 2 листах.



Приложение 6 «Информация об использовании средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия в рамках реализации мероприятий по содействию занятости инвалидов государственной программы Республики Карелия «Содействия занятости населения» (по данным ГКУ РК «Центр занятости населения Республики Карелия») за 2020 год», на 2 листах.

Приложение 7 «Информация об использовании средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия в рамках реализации мероприятий по содействию занятости инвалидов государственной программы Республики Карелия «Содействия занятости населения» (по данным ГКУ РК «Центр занятости населения Республики Карелия») за 2021 год», на 1 листе.

Приложение 8 «Реализация мероприятия по созданию (оснащению) рабочих мест для инвалидов в Республике Карелия в 2020 году (достигнутое значение показателя «численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» Госпрограммы (по данным Управления труда и занятости Республики Карелия)», на 1 листе.

Приложение 9 «Реализация мероприятия по созданию (оснащению) рабочих мест для инвалидов в Республике Карелия в 2021 году (достигнутое значение показателя «численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» Госпрограммы (по данным Управления труда и занятости Республики Карелия)», на 2 листах.

Приложение 10 «Реализация мероприятий по обеспечению выполнения значения показателя Государственной программы «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» в 2021 году (по информации Управления труда и занятости Республики Карелия)», на 1 листе.

Приложение 11 «Выборочный анализ результативности предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов и созданием инфраструктуры в 2021 году», на 2 листах.

Приложение 12 «Анализ результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, предусматривающих содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в 2021 году», на 2 листах.

Приложение 13 «Выборочный анализ результативности предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат работодателей на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста в 2021 году», на 18 листах.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия



А.В. Мелехова