



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.(8142) 59-50-47, факс (8142) 59-50-49
E-mail: info@ksp.karelia.ru. ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ внедрения повестки устойчивого развития и реализации национальных целей в Республике Карелия»

г. Петрозаводск

28 ноября 2023 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.18 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2023 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 05.04.2023 № 15.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы интеграции повестки устойчивого развития в законодательное и нормативно-правовое регулирование Республики Карелия, документы стратегического планирования Республики Карелия и иные документы.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: Оценить степень интеграции повестки устойчивого развития в законодательное и нормативно-правовое регулирование Республики Карелия, документы стратегического планирования Республики Карелия.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: органы государственной власти Республики Карелия, в компетенцию которых входят вопросы выработки государственной политики в сфере реализации национальных целей развития Российской Федерации¹, стратегического планирования в Республике Карелия, социально-экономического развития Республики Карелия.

Исследуемый период: 2023 год.

¹ Определены Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Сроки проведения мероприятия: с 5 апреля 2023 года по 28 ноября 2023 года.

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Дорохов А.Н. – руководитель экспертно-аналитического мероприятия,
инспектор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Степура О.В. – исполнитель экспертно-аналитического мероприятия.

Метод проведения мероприятия: анализ.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1) Провести анализ законодательных и нормативных правовых актов Республики Карелия, связанных с реализацией национальных целей в Республике Карелия.

2) Оценить степень внедрения национальных целей, целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей на региональном уровне (применительно к Республике Карелия), стратегических национальных приоритетов² в Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года³ и иные документы стратегического планирования Республики Карелия.

3) Проанализировать полномочия органов государственной власти Республики Карелия (по теме экспертно-аналитического мероприятия), уровень их межведомственного взаимодействия по вопросу реализации национальных целей в Республике Карелия, а также систему мониторинга показателей достижения национальных целей в Республике Карелия.

4) Проанализировать динамику значений целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей на уровне Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2023 года (при наличии – на 1 июля 2023 года).

Введение

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проводился анализ внедрения в документы стратегического планирования Республики Карелия национальных целей развития, утвержденных Президентом Российской Федерации в 2020 году, а не Повестки устойчивого

² Определены Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

³ Утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П.

развития, принятой Генеральной Ассамблеей Организации объединенных наций в 2015 году.

Основанием для установления указанного предмета исследования послужило проведенное Счетной палатой Российской Федерации в 2020 году экспертно-аналитическое мероприятие, посвященное анализу готовности и степени интеграции Повестки устойчивого развития в национальный контекст. При его проведении были оценены обеспеченность внедрения Повестки устойчивого развития необходимыми ресурсами и подготовленность системы мониторинга реализации Повестки устойчивого развития в Российской Федерации в целом.

Повестка устойчивого развития включает 17 целей устойчивого развития (ЦУР), которые разделены на 169 задач по социальным, экономическим и экологическим аспектам устойчивого развития к выполнению до 2030 года. Для мониторинга их достижения разработан Перечень глобальных показателей ЦУР, включающий 232 показателя⁴.

По результатам проведенного мероприятия Счетная палата пришла к выводу о том, что система государственного управления Российской Федерации в целом способствует реализации Повестки устойчивого развития, но есть ряд проблем, которые необходимо решить⁵.

Отмечено, что положения нормативных правовых актов Российской Федерации во многом пересекаются с целями устойчивого развития и в целом позволяют обеспечить реализацию задач, соответствующих всем 17 ЦУР как в публично-правовых, так и в частно-правовых отношениях. Национальные цели развития, установленные документами стратегического планирования Российской Федерации, в значительной степени соотносятся с ЦУР. Цели и задачи национальных и федеральных проектов, а также государственных программ в разной степени способствуют достижению всех 17 ЦУР. Однако в системе стратегического планирования их взаимоувязка с ЦУР формально не закреплена.

По этой причине одним из предложений Счетной палаты Российской Федерации по итогам проведенного мероприятия стало предложение интегрировать ***приоритетные для Российской Федерации*** положения

⁴ Перечень глобальных показателей ЦУР разработан Межучрежденческой и экспертной группой ООН по показателям достижения ЦУР и согласован Решением Статкомиссии ООН № 47/101 в 2016 году в качестве отправной точки. Ежегодно проводится незначительное уточнение перечня глобальных показателей. В 2020 и 2025 годах планируется провести пересмотр перечня глобальных показателей ЦУР.

⁵ Подробнее см.: Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации № 6 (271) 202 г., Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития за период 2019 года, истекший период 2020 года» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 мая 2020 года) <https://ach.gov.ru/statements/byulleten-schetnoy-palaty-6-271-2020-g>

Повестки устойчивого развития в документы стратегического планирования, а также предусмотреть разработку и утверждение долгосрочных комплексных национальных целей развития.

Такие долгосрочные комплексные национальные цели развития определены главой государства. Так, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»⁶ в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека было утверждено 9 национальных целей.

Однако распространение новой коронавирусной инфекции, начавшейся в 2020 году, по объективным причинам отклонило Российскую Федерацию от траектории развития, направленной на достижение определённых Указом № 204 национальных целей. Пандемия усилила и обострила ранее существовавшие в мировой экономике проблемы, а также создала новые вызовы: риски для мировой макростабильности, постковидные изменения структуры спроса и организации бизнеса, технологические вызовы, усиление тренда на регионализацию экономик и климатическая повестка⁷.

В связи с этим в 2020 году национальные цели были уточнены Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»⁸ – как с учетом изменившегося в период пандемии новой коронавирусной инфекции социально-экономического контекста, так и накопленного за предыдущий период опыта работы в рамках реализации Указа № 204.

С учетом полной преемственности ранее установленных Указом № 204 целей и задач, Указом № 474 определены пять национальных целей развития Российской Федерации⁹. Одновременно расширен горизонт планирования до 2030 года, что определило долгосрочные приоритеты развития экономики и социальной сферы.

⁶ Далее соответственно – Указ № 204, национальные цели.

⁷ Из материалов парламентских слушаний, состоявшихся в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему: Новые подходы к стратегическому планированию в Российской Федерации: вопросы регионального развития" (Москва, 4 июля 2022 года), <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/137091/>.

⁸ Далее – Указ № 474.

⁹ Далее – национальные цели развития.

В рамках каждой национальной цели развития установлены целевые показатели (всего 25), характеризующие их достижение в 2030 году.

По поручению Президента Российской Федерации Минэкономразвития России совместно с федеральными органами исполнительной власти разработан и Правительством Российской Федерации утвержден¹⁰ Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года¹¹.

Единый план определил стратегические приоритеты, а также конкретные направления деятельности Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития на ближайшие 10 лет. Кроме того, в Единый план включены 42 инициативы социально-экономического развития Российской Федерации¹². Стратегические инициативы направлены на достижение национальных целей развития и обеспечивают в том числе решение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также на создание институциональных изменений, формирование условий для дальнейшего развития¹³.

Обозначенные в Указе № 474 и Едином плане национальные цели развития, показатели и стратегические инициативы имеют приоритетное значение как для Российской Федерации в целом, так и для Республики Карелия как одного из субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования относится определение в пределах полномочий субъектов Российской Федерации приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, *согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.*

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Республики Карелия провела анализ внедрения в систему стратегического планирования Республики Карелия именно национальных целей развития, как наиболее приоритетных положений Повестки устойчивого развития, показатели

¹⁰ Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р.

¹¹ Далее – Единый план.

¹² Далее – стратегические инициативы

¹³ Перечень стратегических инициатив утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р

достижения которых одновременно являются показателями для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации¹⁴.

Вопрос 1. Анализ законодательных и нормативных правовых актов Республики Карелия, связанных с реализацией национальных целей в Республике Карелия

Исходя из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования¹⁵ приоритеты социально-экономической политики, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития Республики Карелия определены документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания, – Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года¹⁶.

Стратегической целью (миссией) Стратегии является рост благополучия жителей республики, создание возможностей для их самореализации путем опережающего по сравнению с другими регионами России темпа создания новых высокотехнологичных и наукоемких рабочих мест, роста уровня и качества жизни, доступа к социальным и культурным благам, что в целом согласуется с национальными целями развития.

Повышение качества жизни и благосостояния жителей республики является следствием устойчивого социально-экономического развития Республики Карелия, в основу которого закладывается модель опережающего роста экономики и укрепления экономической базы.

Реализация Стратегии осуществляется через документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования (план мероприятий по реализации Стратегии¹⁷) и программирования (государственные программы Республики Карелия¹⁸).

¹⁴ Определены Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68.

¹⁵ Статья 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статья 3 Закона Республики Карелия от 28.12.2015 «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия».

¹⁶ Далее также – Стратегия.

¹⁷ План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 900р-П.

¹⁸ Приложение 5 к Стратегии (Соотношение целей и задач Стратегии, государственных программ Республики Карелия, а также национальных и федеральных проектов)

Реализация Стратегии осуществляется в три этапа развития (2019-2021 гг., 2022-2024 гг., 2025-2030 гг.), для каждого из которых установлены цели, подчиненные общей стратегической цели.

Стратегия предусматривает 7 долгосрочных стратегических целей, взаимосвязанных с 7 равнозначными и взаимосвязанными стратегическими направлениями:

1) «Инфраструктура для жизни» (инфраструктурное развитие как необходимое условие для развития экономики и социальной сферы);

2) «Развитие экономики и предпринимательства» (меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Республики Карелия);

3) «Развитие туризма и индустрии гостеприимства» (раскрытие уникальных туристских и культурных возможностей Республики Карелия);

4) «Устойчивое пространственное развитие» (реализация уникального пространственного потенциала республики);

5) «Повышение экологической устойчивости и безопасности» (ценности устойчивого развития, зеленой экономики).

6) «Человеческий капитал и социальная сфера» (развитие науки и образования, здравоохранения, социальной поддержки людей; приумножение человеческого потенциала – самая большая задача, необходимое условие для удержания населения, решения задач в области промышленного развития).

7) «Эффективное управление: инструменты реализации» (создание современной системы управления развитием, внедрение передовых практик общественного участия, новых инструментов налоговой, бюджетной и инвестиционной политики).

Система стратегических направлений направлена в целом на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала и закрепления населения в республике через обеспечение базовых потребностей в образовании, здравоохранении, инфраструктуре, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, в том числе высококвалифицированных, сопутствующее развитие сферы услуг и институтов.

Для оценки степени реализации Стратегии в ней выделены 15 основных целевых индикаторов и 47 целевых индикаторов, определенных в разрезе 7 вышеперечисленных стратегических направлений.

Каждое из стратегических направлений увязывается с соответствующей долгосрочной стратегической целью и ключевыми результатами, включает перечень основных задач и основных мероприятий для продвижения по каждому из них.

В связи с тем, что Стратегия была принята в период действия Указа № 204, в ее действующей редакции неоднократно отмечается, что она учитывает положения данного Указа Президента Российской Федерации, в том числе в рамках отдельных национальных проектов и программ (то есть на период до 2024 года). Впоследствии Стратегия частично была доработана, а в отдельные структурные элементы Стратегии, в том числе в преамбулу, включены как ссылки на принятые позднее актуальные документы стратегического планирования Российской Федерации¹⁹, в том числе Указ № 474, предполагающие установление показателей до 2030 года, так предусмотренные ими мероприятия, ранее отсутствовавшие в Стратегии.

С момента утверждения в Стратегию изменения вносились 6 раз²⁰. Анализ внесенных изменений приведен в Приложении 1 к отчету.

Несмотря на неоднократное внесение изменений, проведенный анализ показал, что Стратегия не в полной мере актуализирована с учетом трансформации приоритетов и целей развития документов стратегического планирования федерального уровня.

В частности, результаты PEST-анализа, описание этапов и сценариев реализации Стратегии отсылают к Указу № 204. Таблица 10 содержит оценку соответствия Приоритетных направлений и стратегических целей Стратегии также Указу № 204.

Показатели форсированного сценария в 2018-2024 годах сводного перечня целевых индикаторов реализации Стратегии (таблица 11) заданы в соответствии с утратившим силу распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р²¹, которым утверждены показатели, характеризующие реализацию в Республике Карелия именно Указа № 204.

Наименование стратегического направления «Социальное развитие» (таблица 9) не соответствует наименованию стратегического направления «Человеческий капитал и социальная сфера» в иных разделах Стратегии.

Ресурсному обеспечению реализации Стратегии (Финансовые ресурсы и инструменты реализации) посвящен раздел VII Стратегии.

¹⁹ Федеральный закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации и другие.

²⁰ Распоряжения Правительства Республики Карелия от 10.12.2019 № 848р-П, от 24.12.2020 № 990р-П, от 13.04.2021 № 287р-П, от 20.08.2021 № 610р-П, от 21.01.2022 № 37р-П, от 30.12.2022 № 1399р-П.

²¹ Утратило силу в связи с изданием распоряжения Главы Республики Карелия от 17.03.2020 № 158-р.

Согласно Методическим рекомендациям Минэкономразвития России²² в заключительной части рекомендуется приводить результаты оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии.

Параметры финансового обеспечения реализации Стратегии рекомендуется увязывать с показателями бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии региона должна подразумевать изучение состава, структуры и динамики источников финансирования, определение размера каждого из ресурсов, установление факторов изменения их объема. Также необходимо оценивать уровень финансового риска.

Параметры бюджетного прогноза на долгосрочный период до 2035 года, указанные в разделе VII Стратегии, использованы по состоянию на 14 февраля 2022 года (расходы консолидированного бюджета Республики Карелия к ВРП, %) и отличаются от прогноза ВРП, основных характеристик бюджета Республики Карелия, консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда ОМС в действующей редакции²³.

План мероприятий по реализации Стратегии не в полной мере соответствует форме, рекомендованной Минэкономразвития России²⁴. В частности, в нем отсутствуют содержание мероприятий (содержание мероприятия (ключевого события), взаимосвязь с иными мероприятиями стратегии) и источник финансового/ресурсного обеспечения²⁵.

Перечень государственных программ Республики Карелия, в рамках которых предполагается осуществлять мероприятия по реализации Стратегии, требует приведения в соответствие с актуальным Перечнем государственных программ Республики Карелия²⁶.

²² Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденные Приказом Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132.

²³ В редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 15.02.2023 № 124р-П.

²⁴ Приложение № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации.

²⁵ В разделе VII Стратегии отмечено, что ее реализация будет осуществляться посредством осуществления инвестиционных проектов (как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников), а также организационных мероприятий. Основными источниками финансового обеспечения инвестиционных проектов будут средства федерального бюджета, средства бюджета Республики Карелия, средства бюджетов муниципальных образований в Республике Карелия, средства институтов развития, средства внебюджетных фондов, внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного, муниципально-частного партнерства.

²⁶ Утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 29.09.2023 № 1069р-П).

Таким образом, проведенный анализ свидетельствует о необходимости синхронизации отдельных положений Стратегии с нормативными правовыми актами в сфере стратегического планирования Российской Федерации.

Следует отметить, что в Республике Карелия помимо государственных программ разработаны и утверждены иные документы (правовые акты), принятые в целях реализации отдельных национальных целей, стратегических приоритетов либо федеральных проектов. Такие правовые акты формально соответствуют признакам документов стратегического планирования (программирования)²⁷, однако не имеют статуса государственных программ и, соответственно, не включены в перечень документов стратегического планирования Республики Карелия²⁸. Разработка и принятие таких правовых актов осуществлялись, как правило, в целях реализации отдельных решений (поручений) Президента или Правительства Российской Федерации (стратегии, программы) либо реализации отдельных федеральных проектов (региональные программы).

Несмотря на то, что не все показатели Единого плана включены в документы стратегического планирования Республики Карелия (как целеполагания, так и программирования)²⁹, показатели, входящие в систему показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, в полном объеме включены в среднесрочные планы работы Правительства Республики Карелия (Индикативные планы). Однако такие планы также не входят в систему документов стратегического планирования. Тем не менее, следует отметить, что они фактически выступают как инструментом среднесрочного планирования, так и мониторинга достижения показателей Единого плана, федеральных проектов (региональных проектов) и отдельных программ, несмотря на отсутствие таких показателей в документах стратегического планирования Республики Карелия.

²⁷ Например, региональная программа «Борьба с онкологическими заболеваниями в Республике Карелия», утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.06.2019 № 444р-П, региональная программа «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Республике Карелия» на 2019-2024 годы, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.06.2019 № 441р-П, региональная программа «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности в Республике Карелия», утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.05.2021 № 357р-П, Программа цифровой трансформации Республики Карелия, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 27.12.2021 № 973р-П, региональная программа «Повышение рождаемости в Республике Карелия», утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.06.2023 № 553р-П, Стратегия развития спортивной медицины в Республике Карелия на период до 2026 года, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2023 № 1050р-П, региональная комплексная программа Республики Карелия «Строительство» на 2024-2028 годы, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 31.10.2023 № 1197р-П, и другие.

²⁸ статья 2 Закона Республики Карелия от 28.12.2015 «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия»

²⁹ Подробнее в разделе 2 настоящего отчета.

Вопрос 2. Оценка согласованности Стратегии, других документов стратегического планирования Республики Карелия и национальных целей развития.

Несмотря на указание в тексте Стратегии на ее согласованность с положениями Указа № 204 (а не более актуального Указа № 474), проведенный анализ свидетельствует о том, что Стратегия ориентирована на достижение национальных целей развития.

Стратегические цели, стратегические направления и основные задачи, сформулированные в Стратегии, в целом согласуются с национальными целями развития на период до 2030 года. Вместе с тем, не все целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году, в том числе декомпозированные по субъектам Российской Федерации, включены в состав основных целевых индикаторов и целевых индикаторов Стратегии (подробный анализ в Приложениях 2-4 к отчету).

Оценка документа стратегического планирования, разрабатываемого в рамках целеполагания (Стратегия).

Из 19 целевых показателей Единого плана (декомпозированных по субъектам Российской Федерации) в Стратегии буквально воспроизведены 3 показателя (совпадающих как по наименованию, так и по единицам измерения):

ожидаемая продолжительность жизни при рождении (значения отличаются от Единого плана);

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

объем жилищного строительства (значения отличаются от Единого плана).

Два показателя Единого плана отражены в Стратегии, но их наименование и единицы измерения не идентичны Единому плану:

темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, % к 2020 году (в Стратегии - инвестиции в основной капитал, млрд рублей);

численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, тыс. человек (в Стратегии СЭР РК - доля среднесписочной численности работников, занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения, процентов).

Таким образом, в Стратегии в виде **результата реализации** Стратегии, **основного целевого** или **целевого индикатора** не воспроизведены 14 показателей (или 73,7 процента от общего объема целевых показателей) Единого плана), а именно:

- численность населения субъекта Российской Федерации;
- уровень бедности;
- уровень образования;
- эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи;
- условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности;
- доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью;
- число посещений культурных мероприятий;
- количество семей, улучшивших жилищные условия;
- качество городской среды;
- доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам;
- качество окружающей среды;
- темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы, % к 2020 году;
- темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, % к 2020 году;
- «цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений.

Несмотря на это, использованные в Стратегии целевые индикаторы ее реализации, а также предусмотренные задачи и основные мероприятия стратегических направлений, в той или иной степени направлены на реализацию стратегических приоритетов в парадигме национальных целей развития.

Оценка документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования - Прогноз социально-экономического развития РК на период до 2035 года и Прогноз

социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В указанных документах отражены два целевых показателя Единого плана:

численность населения субъекта Российской Федерации (при этом значения показателя в прогнозах отличаются как от Единого плана, так различаются и между собой);

темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, % к 2020 году (при этом, в Прогнозе социально-экономического развития РК на период до 2035 года показатель отражен как относительный³⁰, а в Прогнозе социально-экономического развития Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов – как абсолютный³¹).

Оценка документа стратегического планирования, разрабатываемого в рамках планирования

В Плане мероприятий по реализации Стратегии буквально воспроизведены 4 показателя (соответствуют наименования, единицы измерения и значения показателей):

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

уровень образования;

эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи;

доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью.

Два показателя Единого плана отражены в Плане мероприятий по реализации Стратегии, однако наименование и единицы измерения не в полной мере соответствуют Единому плану:

качество городской среды, % (в Плане мероприятий по реализации Стратегии – «доля городов с благоприятной средой в общем количестве городов, %»);

темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета,

³⁰ Темп роста объема инвестиций в основной капитал, % к предыдущему году в сопоставимых ценах.

³¹ Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей.

% к 2020 году (в Плане мероприятий по реализации - рост объема инвестиций за счет всех источников финансирования в основной капитал в 2030 году по сравнению с базовым 2018 годом на 129,9% и темп роста инвестиций в основной капитал к уровню 2018 года - не менее 220%).

Таким образом, в Плане мероприятий по реализации Стратегии в виде результата реализации Стратегии, основного целевого или целевого индикатора не присутствуют 13 показателей (или 68,4 процента от общего объема целевых показателей) Единого плана.

Оценка документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках программирования

Анализ государственных программ Республики Карелия показал, что в них в полном объеме отражено 7 целевых показателей Единого плана:

«ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения», значения показателя не в полной мере соответствуют значениям Единого плана);

«доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» (государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта», значения показателя соответствуют значениям Единого плана в 2021, 2024 и 2030 годах);

«уровень образования» (государственная программа Республики Карелия «Развитие образования», значения показателя полностью соответствуют значениям Единого плана);

«эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи» (государственная программа Республики Карелия «Развитие образования», значения показателя полностью соответствуют значениям Единого плана);

«доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью» (государственная программа Республики Карелия «Развитие образования», значения показателя полностью соответствуют значениям Единого плана);

«объем жилищного строительства» (государственная программа Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», значения показателя соответствуют значениям Единого плана с 2021 года);

«доля протяженности дорожной сети Петрозаводской городской агломерации, соответствующей нормативным требованиям к их транспортно-

эксплуатационному состоянию» (государственная программа Республики Карелия «Развитие транспортной системы», значения показателя соответствуют данным Единого плана, за исключением 2030 года (в Едином плане – 85,0 процентов, в госпрограмме данный показатель выше – 91,0 процент).

Одновременно в государственных программах Республики Карелия не отражено 7 показателей (36,8 процента):

численность населения Республики Карелия;

уровень бедности;

условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности;

качество окружающей среды;

темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы, % к 2020 году;

темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, % к 2020 году;

«цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений, %.

Помимо этого в государственных программах Республики Карелия показатели результата, соответствующие стратегическому направлению, но буквально не воспроизводящие целевые показатели Единого плана (не соответствуют наименованию, единицы измерения, методики расчета). Всего в государственных программах отражено 5 подобных показателей, в том числе:

«рост числа посещений культурных мероприятий по отношению к уровню 2019 года, процентов» государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в Едином плане – «число посещений культурных мероприятий»);

«доля обеспеченных доступным и комфортным жильем семей в количестве семей, желающих улучшить свои жилищные условия» (со значением только на 2020 год) государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в Едином плане – «количество семей, улучшивших жилищные условия»);

«индекс качества городской среды» государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» (в Едином плане – «качество городской среды»);

«индекс объема инвестиций в основной капитал в 2030 году по сравнению с базовым 2018 годом, %» и «объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в Едином плане – «темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, % к 2020 году»);

«доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения Республики Карелия, процентов» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в Едином плане – численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, тыс. человек»).

Необходимо отметить, что в государственной программе «Развитие культуры» также есть показатель «количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности». При этом, учитывая порядок расчета показателя³², возможен не полный учет количества граждан, принимающих участие в волонтерской (добровольческой) деятельности по госпрограмме «Развитие образования» (без учета количества граждан по госпрограмме «Развитие культуры»).

Оценка иных документов (выборочно)

В Республике Карелия утверждены и действуют региональные программы, в которых установлены отдельные показатели Единого плана.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.05.2021 № 357р-П утверждена региональная программа «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности в Республике Карелия», в которой отражены следующие целевые показатели Единого плана:

уровень бедности (показатели совпадают с 2022 года);

темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы, % к 2020 году.

³² Приложение № 7 к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 27.12.2021 № 973р-П утверждена Программа цифровой трансформации Республики Карелия, ожидаемым результатом реализации которой является достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления до 75,9% к 2024 году.

Указанные и иные действующие региональные программы не являются документами стратегического планирования, порядок разработки и реализации региональных программ не разработан на уровне республики. При этом такие показатели Единого плана, как «уровень бедности» и «реальные располагаемые денежные доходы населения», отражены только в региональной программе, то есть в иных документах стратегического планирования отсутствуют. Оценка (экспертиза) региональной программы, степени ее реализации (так как установлены ежегодные значения показателей), взаимосвязи с документами стратегического планирования Республики Карелия органом внешнего государственного финансового контроля не представляется возможным³³.

Оценка проектов государственных программ Республики Карелия

В составе материалов, направленных в Законодательное Собрание Республики Карелия одновременно с проектом бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, представлены проекты паспортов государственных программ Республики Карелия, в которых целевые показатели Единого плана отражены в большей степени, чем в действующих государственных программах Республики Карелия.

Анализ паспортов государственных программ, планируемых к реализации с 2024 года, показал, что 12 из 19 целевых показателей Единого плана включены в государственные программы Республики Карелия. Остаются полностью не отраженными только 6 показателей (36,8 процента):

численность населения Республики Карелия;

уровень бедности, %;

условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности;

качество окружающей среды;

темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы, % к 2020 году;

³³ Направление проекта региональной программы, проекта изменений в региональную программу в Контрольно-счетную палату Республики Карелия законодательством Республики Карелия не предусмотрено.

темпа роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, % к 2020 году.

Кроме того, имеется несоответствие единицы измерения в проекте паспорта госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2024 год показателя «индекс объема инвестиций в основной капитал в 2030 году по сравнению с базовым 2018 годом, %» данным Единого плана «темпа роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, % к 2020 году».

Учитывая встроенность региональных проектов в систему национальных проектов, реализация которых обеспечивает достижений национальных целей развития, Контрольно-счетной палатой проанализированы действующие в Республике Карелия региональные проекты по теме настоящего мероприятия. Проведенный анализ показал, что из 19 целевых показателей Единого плана в региональных проектах воспроизведены 4 показателя (соответствуют наименования и единицы измерения):

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (значения не в полной мере соответствуют Единому плану);

объем жилищного строительства;

доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам;

численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых;

Два показателя Единого плана отражены в региональных проектах, но наименование и единицы измерения не в полной мере соответствуют Единому плану:

доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью (в региональном проекте «Социальная активность» - общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность, млн. человек, в региональном проекте «Творческие люди» - количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, возрастающий, человек);

качество городской среды, % (в региональном проекте «Формирование комфортной городской среды» - индекс качества городской среды, балл).

Оценка согласованности Стратегии и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации³⁴

Анализ интеграции в документы стратегического планирования Республики Карелия положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации показал, что Стратегия в большей степени ориентирована на достижение национальных целей развития. При этом следует учитывать, что отдельные национальные стратегические приоритеты и задачи, определенные СНБ, взаимосвязаны с национальными целями развития. Отдельные цели СНБ не получили развитие в Стратегии, в том числе по причине отсутствия установленных полномочий субъектов Российской Федерации³⁵. Подробный анализ содержится в Приложении 5 к отчету.

Оценка согласованности Стратегии и Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года³⁶

Анализ положений Стратегии показал, что направления развития Арктической зоны применительно к Республике Карелия в целом в ней учтены. Подробный анализ содержится в Приложении 6 к отчету.

Общий вывод

Оценка согласованности положений Стратегии с документами стратегического планирования Российской Федерации показала, что во многом ее положения, несмотря на отсутствие буквального воспроизведения показателей национальных целей развития и Единого плана, пересекаются с национальными целями развития и позволяют в той или иной мере обеспечить достижение показателей, характеризующих достижение национальных целей развития к 2030 году.

Стратегические цели, установленные Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, в

³⁴ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 (далее СНБ, Стратегия национальной безопасности)

³⁵ Например, в области обороны страны или международного сотрудничества.

³⁶ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645 (далее – Стратегия развития Арктической зоны).

значительной степени соотносятся с национальными целями развития. Однако показатели реализации национальных целей развития в республике не систематизированы в одном документе стратегического планирования, а распределены по документам стратегического планирования разного уровня.

Наиболее полный охват показателей устойчивого развития присутствует в документах, не включенных в систему документов стратегического планирования Республики Карелия.

Стратегия выделяет различные проекты и мероприятия для социально-экономического развития республики, в том числе и по направлениям, не включенным в национальные цели развития, однако, сами проекты не всегда встроены в систему целей и показателей.

Необходимая информация о ресурсном обеспечении отсутствует, что не позволяет оценить реализуемость проектных инициатив.

Вопрос 3. Анализ полномочий органов государственной власти Республики Карелия (по теме экспертно-аналитического мероприятия), уровня их межведомственного взаимодействия по вопросу реализации национальных целей в Республике Карелия, а также системы мониторинга показателей достижения национальных целей в Республике Карелия.

Полномочия субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования определены Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в том числе к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесены³⁷:

мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации.

На уровне Республики Карелия отдельные вопросы в сфере стратегического планирования, в том числе порядок осуществления стратегического планирования, урегулированы Законом Республики Карелия от 28.12.2015 № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия». Данный закон определяет перечень

³⁷ Пункты 4, 5 статьи 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

документов стратегического планирования Республики Карелия, участников стратегического планирования и их полномочия.

Участниками стратегического планирования являются Законодательное Собрание Республики Карелия, Глава Республики Карелия, Правительство Республики Карелия, органы исполнительной власти Республики Карелия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия и иные органы и организации в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия

Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Республики Карелия определен Правительством Республики Карелия³⁸. Также Правительством Республики Карелия определены формы, порядок и сроки общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Республики Карелия³⁹.

Управление проектами в Республике Карелия осуществляется в соответствии с Положением об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия⁴⁰.

Систему управления проектами возглавляет Проектный комитет – коллегиальный орган при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов⁴¹.

Оперативное управление проектной деятельностью, координацию реализации проектов, межведомственное взаимодействие осуществляет Региональный проектный офис – коллегиальный орган при Первом заместителе Главы Республики Карелия – Премьер-министре Правительства Республики Карелия⁴². Организационно-техническое обеспечение

³⁸ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2018 № 490-П (далее – Порядок разработки Стратегии)

³⁹ Постановление Правительства Республики Карелия от 15.07.2021 № 287-П.

⁴⁰ Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия». Положение применяется к региональным составляющим национальных проектов, предусмотренных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Действие Положения не распространяется на региональную составляющую национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

⁴¹ Состав утвержден распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р. Руководителем проектного комитета является Глава Республики Карелия. В состав комитета входят заместители Главы Республики Карелия, заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия, министры финансов, экономического развития и строительства Республики Карелия.

⁴² Образован распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2018 № 853р-П. Руководителем регионального проектного офиса является Первый заместитель Главы Республики Карелия – Премьер-министр Правительства Республики Карелия. В состав входят руководители (заместители руководителей) исполнительных органов.

деятельности регионального проектного офиса осуществляет Администрация Главы Республики Карелия, в составе которой действует структурное подразделение (отдел) – проектный офис контрольно-аналитического управления.

Одновременно при Правительстве Республики Карелия создан постоянно действующий консультативный орган – Общественно-экспертная комиссия⁴³, в состав которой входят представители научных и образовательных учреждений, некоммерческих организаций, члены и эксперты Общественной палаты Республики Карелия.

Реализуемые на территории Республики Карелия федеральные проекты национальных проектов распределены между заместителями Премьер-министра Правительства Республики Карелия (заместителем Главы Республики Карелия) как кураторами проектов.

Непосредственное управление проектом или региональной составляющей национального проекта осуществляют руководители соответствующих исполнительных органов Республики Карелия, являющиеся ответственными за его разработку и реализацию. Выполнение работ по проекту осуществляется рабочей группой, межведомственное взаимодействие и коммуникация членов которой обеспечивается ее руководителем – администратором проекта.

Разработчиком Стратегии является Министерство экономического развития Республики Карелия. В разработке Стратегии также принимают участие исполнительные органы Республики Карелия, а при необходимости иные участники (органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации)⁴⁴.

Основой для разработки и корректировки Стратегии являются ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, содержащие основные направления и цели социально-экономической политики, социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, приоритеты и цели регионального развития Российской Федерации. При разработке и корректировке Стратегии подлежат учету прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на долгосрочный период и

⁴³ Состав утвержден распоряжением Главы Республики Карелия от 29.01.2020 № 36р-П.

⁴⁴ Пункты 7, 8 Порядка разработки Стратегии.

бюджетный прогноз Республики Карелия на долгосрочный период⁴⁵. Решение о корректировке Стратегии принимается Главой Республики Карелия⁴⁶.

Полномочия по мониторингу и контролю реализации документов стратегического планирования Республики Карелия отнесены к компетенции Правительства Республики Карелия (по вопросам, находящимся в его ведении) и исполнительных органов Республики Карелия⁴⁷.

Отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Карелия, также как сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Карелия ежегодно представляются Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия⁴⁸.

Итоги мониторинга реализации национальных проектов размещаются на Официальном интернет-портале Республики Карелия⁴⁹. В соответствующем разделе содержится агрегированная информация о национальных проектах⁵⁰, а также новости, интерактивная карта реализации национальных проектов⁵¹, аналитическая информация⁵², перечень регламентирующих документов⁵³, сведения об органах системы управления проектами и схема их взаимодействия⁵⁴.

Вместе с тем, часть размещенных сведений не актуализирована. В разделе имеются ссылки на иные источники информации (например, интернет-сайты исполнительных органов Республики Карелия, ответственных за реализацию мероприятий соответствующих национальных проектов), которые также содержат не актуализированную информацию.

Результаты достижения показателей национальных проектов (и соответственно показателей достижения национальных целей развития) мониторируются на основании данных официальной статистической информации Федеральной службы государственной статистики по

⁴⁵ Пункт 3 Порядка разработки Стратегии.

⁴⁶ Пункт 15 Порядка разработки Стратегии.

⁴⁷ Пункт 21 части 3, пункт 2 части 4 статьи 4 Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия».

⁴⁸ Пункт 1.1 части 2 статьи 4 Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия».

⁴⁹ <https://gov.karelia.ru/karelia/natsionalnye-proekty/>

⁵⁰ <https://gov.karelia.ru/karelia/natsionalnye-proekty/1445/>

⁵¹ <https://karta.gov.karelia.ru/>

⁵² <https://gov.karelia.ru/karelia/natsionalnye-proekty/8409/>

⁵³ <https://gov.karelia.ru/karelia/natsionalnye-proekty/1441/>

⁵⁴ <https://gov.karelia.ru/karelia/natsionalnye-proekty/1815/>

показателям социально-экономического развития Российской Федерации на сайте ЕМИСС.

Актуальная информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Карелия на реализацию национальных проектов, а также освоении указанных средств размещается на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия⁵⁵ (начиная с 2020 года – ежемесячно).

Кроме того, мониторинг отдельных показателей национальных целей развития также осуществляется в рамках системы индикативного управления Республики Карелия⁵⁶. В систему индикативного управления Республики Карелия входит более 150 индикаторов, которые утверждаются ежегодно исходя из функций и задач, возложенных на исполнительные органы государственной власти Республики Карелия.

Анализ нормативных и иных правовых актов, регулирующих вопросы функционирования системы стратегического планирования Республики Карелия и управления проектами, показал, что отдельные правовые акты требуют актуализации.

В частности, Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия не учитывает положения Указа № 474, и, несмотря на значительную взаимосвязь между реализацией национальных целей развития и национальных проектов, непосредственно не распространяется на реализацию национальных целей развития в Республике Карелия.

Закон Республики Карелия «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия» и постановление Правительства Республики Карелия от 15.07.2021 № 287-П по-прежнему используют терминологию, не соответствующую Федеральному закону от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Состав Общественно-экспертной комиссии⁵⁷ также не актуализирован.

Таким образом, проведенный анализ показал, что исполнительные органы Республики Карелия обладают полномочиями, реализация которых способствует достижению национальных целей развития. Сферы

⁵⁵ <http://minfin.karelia.ru/finansovoe-obespechenie-nacional-nyh-proektov>

⁵⁶ Индикативный план Правительства Республики Карелия на 2020-2022 годы утвержден распоряжением Главы Республики Карелия от 20.07.2020 № 418-р. В настоящее время действует в редакции распоряжения от 01.09.2023 № 368-р и устанавливает индикаторы на период 2023-2025 гг.

⁵⁷ Анализ проведен на основе официально опубликованных данных о составе комиссии и соответствующих правовых актов.

ответственности исполнительных органов в рамках реализации национальных целей развития недостаточно определены, однако в полной мере регламентированы в связи с реализацией национальных проектов на территории Республики Карелия (имеется система управления проектами, кураторства).

Система межведомственного взаимодействия по вопросам координации усилий, направленных на реализацию национальных целей развития, сформирована. Оценка достижения показателей национальных целей развития обеспечивается инструментами статистического наблюдения.

Вместе с тем в правовых актах, регламентирующих осуществление проектного управления и порядок стратегического планирования, вопросы реализации именно национальных целей развития не реализованы.

Вопрос 4. Динамика значений целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей на уровне Республики Карелия⁵⁸

По состоянию на 1 января 2023 года из 19 целевых показателей, установленных Единым планом, по данным ЕМИСС⁵⁹ в Республике Карелия достигнуто 15 целевых показателей.

Необходимо отметить значительное перевыполнение по показателю «цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений». При плановом значении показателя на 1 января 2023 года 18,0 процентов, фактическое значение показателя составило 63,2 процента (рост в 3,5 раза), по итогам первого полугодия 2023 года плановый показатель перевыполнен в 2,5 раза (план – 25,0 процентов, факт – 62,5 процента).

На начало 2023 года имелось отставание от плановых значений по следующим 4 показателям:

численность населения Республики Карелия – при плановом значении показателя 596,6 тысяч человек, фактическая численность составила 527,9 тысяч человек (или 88,5 процента от плана);

⁵⁸ Подробнее – Приложение 7 к отчету.

⁵⁹ Единая межведомственная информационно-статистическая система (<https://www.fedstat.ru/>).

количество семей, улучшивших жилищные условия – при плановом значении показателя 14,4 тысяч человек, фактическое значение составило 13 тысяч человек (или 90,3 процента от плана);

темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы – при плановом значении показателя 105,1 процента, фактическое значение составило – 96,3 процента (или 91,6 процента от плана);

темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения – при плановом значении показателя 107,2 процента, фактическое значение составило 97,7 процента (или 91,1 процента от плана).

Согласно информации органов исполнительной власти Республики Карелия, представленной в ходе мероприятия, и информации, опубликованной в ЕМИСС, за первое полугодие 2023 года данные сформированы только по 14 показателям (из 19). Не формируются полугодовые данные по показателям: «уровень бедности», «уровень образования», «эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи», «качество городской среды» и «качество окружающей среды».

Из 14 целевых показателей, мониторинг которых возможен по полугодиям, на конец первого полугодия 2023 года выполнено 4 показателя (то есть достигнуты значения за 2023 год).

Остальные 10 показателей имеют процент исполнения от 45,2 до 96,5 от годового значения:

численность населения Республики Карелия – 89,0 процентов (план – 591,2 тысяч человек, факт – 525,9 тысяч человек);

ожидаемая продолжительность жизни при рождении – 98,0 процентов (план – 71,41 лет, факт – 69,98 лет);

условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности – 58,7 процента (план – 105,0 процентов, факт – 61,59 процента);

доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью – 66,3 процента (план – 8,3 процента, факт – 5,5 процента);

число посещений культурных мероприятий – 71,7 процента (план – 6 284 тысячи единиц, факт – 4 506,2 тысячи единиц);

количество семей, улучшивших жилищные условия – 45,2 процента (план – 15,5 тысяч семей, факт – 7 тысяч семей);

объем жилищного строительства – 55,7 процента (план – 0,298 млн. м² общей площади, факт – 0,166 млн. м² общей площади);

доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам – 96,5 процента (план – 79,0 процентов, факт – 76,22 процента);

темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы – 94,9 процента (план – 108,1 процента, факт – 102,6 процента);

темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения – 88,5 процента (план – 110,7 процента, факт – 98,0 процентов).

По состоянию на 1 октября 2023 года сформирована отчетность по отдельным показателям. Процент исполнения по которым составил менее 100,0 процентов по следующим:

ожидаемая продолжительность жизни при рождении – 97,9 процента (план – 71,41 лет, факт – 69,91 лет);

количество семей, улучшивших жилищные условия – 90,3 процента (план – 15,5 тысяч семей, факт – 14 тысяч семей);

объем жилищного строительства – 87,2 процента (план – 0,298 млн. м² общей площади, факт – 0,260 млн. м² общей площади);

доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам – 96,6 процента (план – 79,0 процентов, факт – 76,32 процента).

Анализ динамики показателей, связанных с выполнением на территории республики строительных (ремонтных) работ (количество семей, улучшивших жилищные условия, объем жилищного строительства, доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам) с учетом запланированных проектов и сроков их исполнения свидетельствует о высокой степени вероятности их достижения по итогам 2023 года.

Вместе с тем, показатель «ожидаемая продолжительность жизни при рождении», имевший положительную динамику в первом полугодии 2023 года (98,0 процента от планового показателя за 2023 год), по итогам 9 месяцев текущего года показал незначительное снижение (до 97,7 процента от планового показателя за 2023 год), что с учетом сезонной распространенности инфекционных заболеваний указывает на риск его неисполнения по итогам 2023 года.

В целом же проведенный анализ исполнения целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей развития на уровне Республики Карелия, свидетельствует о том, что большая часть показателей ежегодно достигаются и имеют динамику, соответствующую показателям,

определенным в Едином плане как на период до 2024 года, так и на плановый период до 2030 года.

Вместе с тем в настоящее время целевые показатели Единого плана применяются в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 3807-р, а их ежегодная детализация путем смещения на 1 год вперед в течение последних двух лет не производилась. В связи с этим, по мнению Контрольно-счетной палаты, такие показатели как «численность населения», «ожидаемая продолжительность жизни при рождении» требуют корректировки с учетом ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, результатами Всероссийской переписи населения 2020 года, а также с учетом результатов проделанной работы и оценки эффективности проведенных мероприятий.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

1. Положения Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года и иных нормативных правовых актов Республики Карелия в сфере стратегического планирования во многом пересекаются с национальными целями развития и позволяют в той или иной мере обеспечить достижение показателей, характеризующих достижение национальных целей развития к 2030 году.

2. Стратегические цели, установленные Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, в значительной степени соотносятся с национальными целями развития. Однако показатели реализации национальных целей развития в республике не систематизированы в одном документе стратегического планирования, а распределены по документам стратегического планирования разного уровня.

3. Не все показатели достижения национальных целей развития интегрированы в Стратегию, включены в состав основных целевых индикаторов (целевых индикаторов) реализации Стратегии.

4. Отдельные показатели достижения национальных целей развития включены только в правовые акты, не входящие в перечень документов стратегического планирования Республики Карелия.

5. Стратегия не в полной мере актуализирована с учетом трансформации приоритетов и целей развития документов стратегического планирования федерального уровня. Имеется необходимость синхронизации

отдельных положений Стратегии с нормативными правовыми актами в сфере стратегического планирования Российской Федерации.

6. Стратегия содержит различные проекты и мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие республики, в том числе и по направлениям, не включенным в национальные цели развития, однако, сами проекты не всегда встроены в существующую систему целей и показателей.

7. Система стратегического планирования в Республике Карелия является работоспособной, но не содержит формализованных признаков согласованности и взаимоувязки с национальными целями развития, а привязана к показателям национальных проектов, что связано с ее ориентацией на реализацию Указа № 204.

В правовых актах, регламентирующих осуществление проектного управления и порядок стратегического планирования, вопросы реализации именно национальных целей развития не реализованы.

8. Исполнительные органы Республики Карелия обладают полномочиями, реализация которых способствует достижению национальных целей развития. Сферы ответственности исполнительных органов в рамках реализации национальных целей развития недостаточно определены, однако в полной мере регламентированы в связи с реализацией национальных проектов на территории Республики Карелия. Система межведомственного взаимодействия по вопросам координации усилий, направленных на реализацию национальных целей развития, сформирована.

9. Оценка достижения показателей национальных целей развития обеспечивается инструментами статистического наблюдения.

10. Необходимая для оценки реализуемости проектных инициатив информация о ресурсном обеспечении в Стратегии отсутствует.

11. С учетом ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, результатов Всероссийской переписи населения 2020 года, а также результатов проделанной работы и оценки эффективности проведенных к настоящему времени мероприятий, отдельные показатели Единого плана применительно к Республике Карелия (численность населения, ожидаемая продолжительность жизни при рождении) требуют корректировки.

Предложения (рекомендации):

1. Правительству Республики Карелия:

1.1. Принять меры, направленные на:

интеграцию приоритетных для Российской Федерации положений Повестки устойчивого развития (национальных целей развития) в документы стратегического планирования Республики Карелия на уровне целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования в рамках их разработки и корректировки, при необходимости доработав перечень задач стратегических направлений Стратегии (с учетом предстоящей корректировки Стратегии в соответствии с пунктом 6 Порядка разработки корректировки Стратегии);

совершенствование межведомственного взаимодействия исполнительных органов Республики Карелия по вопросам реализации национальных целей развития и определение исполнительного органа Республики Карелия, ответственного за координацию деятельности по реализации положений национальных целей развития;

актуализацию правовых актов Республики Карелия в сфере стратегического планирования и управления проектами;

актуализацию параметров финансово-ресурсного обеспечения реализации Стратегии;

актуализацию перечня государственных программ Республики Карелия, в рамках которых предполагается реализация мероприятий соответствующих задач Стратегии;

актуализацию информации о реализации национальных целей развития на территории Республики Карелия, размещаемой на Официальном интернет-портале Республики Карелия и в связанных с ним источниках, повышение открытости.

1.2. Рассмотреть вопрос об интеграции региональных, ведомственных программ, стратегий (или их отдельных положений) в документы стратегического планирования.

1.3. Рассмотреть вопрос о направлении в инициативном порядке предложений о корректировке Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года в части показателей, по достижению плановых показателей которых, применительно к Республике Карелия, имеется значительное отставание, связанное с объективными факторами.

2. Направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Администрации Главы Республики Карелия,
Министерства экономического развития Республики Карелия

3. Информацию о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия разместить на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Приложения:

- Приложение 1. Анализ изменений Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года
- Приложение 2. Анализ внедрения национальных целей развития в Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года
- Приложение 3. Сводная таблица показателей национальных целей развития в Едином плане и документах стратегического планирования Республики Карелия
- Приложение 4. Интеграция национальных целей развития и их показателей в документы стратегического планирования Республики Карелия
- Приложение 5. Соотношение Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года
- Приложение 6. Анализ согласованности Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года и Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года
- Приложение 7. Сведения об исполнении показателей национальных целей развития в Республике Карелия в 2022-2023 годах

Руководитель
экспертно-аналитического мероприятия -
Председатель Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.Н. Дорохов